

江西省上饶市：

“党建+幸福小区”促基层治理互融共治

■中国城市报记者 杜英姿 郭文治

城市治理重在基层、根在小区。近年来，江西省上饶市把城市居民小区作为城市基层治理的着力点，出台“党建+幸福小区”系列文件，探索构建党建引领、齐抓共管、群众参与、多方协商、共建共治的城市基层党建新模式，全面提升城市基层治理水平。

编实工作机构“一张网”

城市治理的“断点”在哪里，党的组织体系就覆盖到哪里。上饶市坚持“一竿子插到底”，把党的组织体系向小区延伸一步，构建了市、区、街道、社区、小区五级联动的工作网络，让党的组织领导纵向到底、横向到边。

在市区，上饶市成立市、县两级“党建+幸福小区”工作领导小组，加强对党建引领基层治理的领导。在街道，全面推进街道扩能赋权，使街道聚焦抓党建、抓治理、抓服务的职能定位；对5个由乡镇来管理城区社区的县，指导设立专门的社区管理委员会，解决职责不聚焦、精力不集中的问题。在社区，上饶市推动279个社区党组织改设党委，吸收361名结对共建单位党组织成员担任社区党委兼职副书记，参与社区工作。在小区，上饶市根据小区党员人数、规模等情况，采取单独或联合方式建立小区党支部，落实工作经费、办公场所，实现党的组织领导“末端覆盖”，打通了城市基层治理的“最后一百米”。目前，全市成立小区党支部759个，覆盖84%的小区。

夯实条块协调“一体化”

城市治理的“弱点”在哪里，党的组织力量就下沉到哪

里。上饶市针对社区工作力量不足、小区治理力量薄弱的情况，坚持发挥基层党组织的组织优势，注重力量下沉，构建上下联动、条块协同的一体化城市党建格局。

小区吹哨，党员报到。上饶市组织在职党员到住宅小区党支部报到，明确做到“七个一”，通过积分表对在职党员报到服务进行量化考核，由小区党支部根据党员报到开展“七个一”服务等情

况，进行百分制量化积分考核。积分考核结果作为民主评议党员等次和评先评优的重要依据，并明确干部考察时听取小区党支部意见。目前，全市3万余名在职党员到居住小区报到，开展疫情值守、文明城市创建等各类志愿服务活动12万人次。

社区吹哨，干部报到。上饶市全面推行“社区便民接待日”，由市县两级机关企事业单位定期组织不少于2名机关干部到结对共建社区值班接访，让机关干部走出办公室、走进群众中、定时定点听取民意、及时解决困难。同时，上饶市把干部到社区值班接访情况作为班子和干部年度考核的参考，作为考核识别干部的依据，作为民主评议党员等次和评先评优的标尺。今年以来，全市1120个机关企事业单位，先后组织机关干部到结对共建社区开展“社区便民接待日”9100余人次，收集问题4464个，已解决3822个。

街道吹哨，部门报到。上饶市建立“1+5+X”的联席会议机制，“1”即由街道党工委牵头，“5”即社区、机关单位、业主委员会、物业服务企业、驻区行业部门单位参加，“X”即根据需要解决问题的性质不同，邀请相关市、县、区、街道、社区、小区五级联动的组织网络和治理体系，完善了上下联动、条块协同的一体化城市党建格局，夯实了党的基层组织之基。二是将人民群众的痛点和堵点作为城市基层党建出发点。坚持群众关注什么，党建就聚焦什么；群众期盼什

单位参与协商，破解难题，构建起多方面联动、各领域融合的治理格局。在运行中，上饶市抓住“X”这个关键，一方面建立调度机制，对参加联席协商的有关职能部门进行督促检查和跟踪问效；另一方面，建立函询约谈机制，对思想不重视、解决问题不力、整改效果不明显的职能部门进行通报，记入单位主要领导干部的政治素质档案。

凝实党群同频“一条心”

城市治理的“焦点”在哪里，党的组织优势就发挥到哪里。上饶市坚持群众关注什么，党建就聚焦什么；群众期盼什么，党建就落实什么，使党群同频共振。

在宣传中发动群众。上饶市注重以组织优势激发群众优势，发挥群团组织和社会组织参与治理的作用，强化群众的主体地位，最大限度调动群众的积极性。在创建全国卫生城市的工作中，上饶市通过广泛深入的宣传发动，广大市民的参与意识、支持意识、配合意识都大幅提升，汇聚了强大的创建合力。

在治理中组织群众。全市按照“人民城市人民管，我的小区我爱护”的理念，强化街道社区党组织和小区党支部的引领作用，着力健全居民参与自治机制；通过分级分类建立微信群，发动居民群众参与志愿服务活动，提高居民参与小区治理的积极性和主动性；注重发挥小区老干部、老党员、老教师、老模范、老退役军人等人员作用，化解小区各类矛盾纠纷。

在服务中凝聚群众。上饶市坚持把为民造福作为检验城市基层治理的“试金石”。在城市规划时，上饶市



德兴市中区社区建安小区党支部组织在职党员为居民提供个性化服务。上饶市委组织部供图

注重优先安排民生工程：为满足老年人需求，在“黄金地段”拿出36.02亩土地，投资2.99亿元，建成全省一流的老年活动中心；为满足群众需要，划拨一批城区内不超过10亩的地块，用于建设小公园、停车场、公共厕所。目前，上饶市市中心城区新建小公园58个，新建和改造公厕251座，新增停车位6.7万个。在城市建设中，上饶市谋划实施了一大批民生项目，新建和改扩建城区学校54所，启动和建设医疗卫生项目14个，新建公共场馆41个，新建和改建农贸市场41个，新建城市道路50多条，城市基础设施不断完善。在城市整治上，全市共拆除违章建筑800多万平方米，完成棚户区改造12.95万户、2240万平方米，让老百姓看到更大变化、得到更多实惠。

铆实长效机制“一股劲”

城市治理的“难点”在哪里，党的组织保障就跟进到哪里。上饶市从建章立制、强化管理入手，为推动城市基层治理提供持久动力和坚强保障。推行管理“星级化”。上

饶市围绕创建“幸福小区”，明确定性、定量、定级的目标。定性，提出“六好”的目标，即党建引领好、物业服务好、环境卫生好、小区治安好、精神文明好、居民反映好；定量，对照“六好”目标，对全市幸福小区建设实行百分制量化；定级，对小区党组织实行星级管理，通过三年创建，实现全市小区全部达到一星级标准，在此基础上创建四星级示范点500个，五星级示范点300个。

用好督导“推进器”。上饶市县两级建立调度通报、督促检查和跟踪问效制度，每两个月定期调度、开展督查，对发现的好经验好做法通报表扬，对发现的问题督促整改。同时，上饶市注重建章立制，先后出台了《上饶市城市管理条例》《上饶市住宅物业管理条例》等30多个行之有效的法规制度。

树立考核“指挥棒”。上饶市把推进“党建+幸福小区”工作纳入全市年度经济社会发展建设和党的建设巡查，纳入党委书记抓基层党建工作述职评议考核，纳入领导班子和领导干部年度考核的内容，将考核结果与干部评优、使用、管理挂钩。

点评

“四个一”构建城市基层党建新模式

■李金哲

江西省上饶市通过围绕“四个一”（即“一张网”“一体化”“一条心”“一股劲”）将党中央的决策部署和上级党委的工作安排落实到基层社区之中，构建了党建引领、齐抓共管、群众参与、多方协商、共建共治的城市基层党建新模式，为推进城市基层党建提供了有益借鉴。

上饶市党建引领城市

基层社会治理工作有几点亮点：一是将党的组织建设与城市治理格局构建进行统筹。建立健全了市、区、街道、社区、小区五级联动的组织网络和治理体系，完善了上下联动、条块协同的一体化城市党建格局，夯实了党的基层组织之基。二是将人民群众的痛点和堵点作为城市基层党建出发点。坚持群众关注什么，党建就聚焦什么；群众期盼什

么，党建就落实什么。在治理中将党员先锋模范作用发挥和群众参与积极性的调动紧密结合，实现党建引领基层治理工作与群众期盼同频共振。三是通过“星级化”管理建设“幸福小区”。建立一体化的督促检查和跟踪问效制度，将城市党建引领基层治理工作纳入巡察、年度考核和干部使用管理之中，防止考核的虚化、弱化和淡化。

虽然上饶市城市基层党建取得了显著成效，但今后可以从以下几个方面进行努力：一是进一步建立上下联动、左右协调、内外互动的城市基层党建体系，将体制内和体制外资源进行更大程度的整合，实现城市基层党建工作的常态化和制度化。二是注重发挥党建载体实体平台和网络平台的作用，通过统合党建实体阵地和网络阵地，将党建

工作综合推进。三是强化大数据在城市基层党建工作中的运用，提升查摆问题、改进措施的时效度和精准度，适应人工智能时代的新要求。四是进一步改进党建引领城市治理考核指标体系，从社会系统层面评价党建工作实效，使得党建工作目标与社会发展目标协调一致。（作者系广东省委党校广东党建研究所副教授）