

# 辽宁省本溪市： 实施“3563”工作法 提升基层党建整体效能

■中国城市报记者 杜英姿 郭文治

党的十九届四中全会提出,要健全党组织领导的城乡基层治理体系,构建基层社会治理新格局。近年来,辽宁省本溪市始终坚持牢固树立城市大党建理念,针对早期棚改小区维修改造后长效管护难题,采取“3563”党建工作法,实现区域统筹谋划、资源整合共享、优势联动互补、共驻共建共管,不断提升城市基层党建整体效能。

## 三级联动,压实责任体系

本溪市在区一级建立由驻区单位主要负责同志及区有关部门主要领导组成的党建工作领导小组,建立联席会议制度;区委切实履行抓城市基层党建主体责任,发挥一线指挥部作用,坚持共商共享、共治共管、共促共赢,定期部署推动党建任务落实。

同时,该市在街道一级,把驻街有影响力的单位党组织、非公企业和社会组织党组织负责人吸收为党工委兼职委员,并建立大工委,发挥作战部作用,定期召开联席会议,共同研究辖区内各项事业发展。

在社区一级,该市吸收辖区内单位党建负责人、社区民警及物业委员会、非公社会组织、小微工商企业、民办非企业单位党员负责人等成立大党委,发挥战斗堡垒作用,共同协商狠抓各项具体工作的落实。

## 五共理念,构建协商体系

决策共谋。本溪市按照居民最大化参与原则,健全完善“居民接待日”等协商共谋机制,特别是在小区改造工程施工设计阶段,广泛听取党员和居民意见建议,加强对工程施工等重大问题的研判和统筹协调。

发展共建。本溪市充分发挥党组织政治功能,推动小区与驻区单位党组织开展“契约化”共建,形成治理合力;针对早期棚改小区管理难、隐患多等实际问题,按照“大事共议、实事共办、要事共决、急事共商”的议事原则,解决早期棚改小区建设和管理中的热、难点问题127件。

区域共治。本溪市推行自助式物业管理模式,组建业主委员会,成立物业服务站,实现“有治安防治、有清扫保洁、有绿化养护、有物业维修、有停车管理”的“五有”管理新模式;依托小区党群之家,建立街道司法所、律师、法律工作者微信群,成立“指尖上的移动调解室”,及时调节居民矛盾纠纷;组织老党员成立活跃在大街小巷的群防群治维稳队伍,有效筑起化解矛盾纠纷、维护社会稳定的第一道防线。

成效共评。本溪市坚持以群众满意不满意作为检验工程质量的重要标准,发挥党员和居民“行走的袖标”作用,全程监督工程实施,做到维修改造质量现场共评;按照“自愿申报、初审推荐、评审考核、公示授牌”的程序,采取居民测评、社区自评、街道筛评、区级总评的方式,对小区长效管护工作开展情况和群众满意度进行监测评估,将考评分在95分以上、群众满意率达到90%以上的小区评定为“五星级和谐社区”,定期共评长效管护成效。

成果共享。本溪市健全完善小区医疗、教育、卫生、养老体系和文体设施,做好特困群体精准帮扶和小区孤老残幼服务工作。卫健部门及时调整设置社区卫生服务机构,方便小区居民就近就医;人社部门调整人力资源超市布局,依托社区开展手工艺品制作培训等活

动,为下岗失业人员提供再就业机会;住建部门统一规格、统一式样,确保生活垃圾日产日清,持续巩固小区改造成效,让居民长期共享发展成果。

## 六联互动,完善服务体系

基层组织联建。本溪市街道与驻街单位签订双向共建共享协议;社区与所辖单位签订共驻共建承诺书,实行交叉任职;街道社区党组织负责同志兼任驻区单位党组织成员,驻区单位党组织负责同志兼任街道社区大工委、大党委委员。据了解,该市现有大工委兼职委员78名,社区大党委兼职委员385名。

党员教育联管。本溪市建立动态开放的党员教育管理模式,在区域内统一制定党建规划和党员管理具体方案,开展同步管理和联合教育;实行党员教育阵地联享、资源联通,共享党员活动中心、党员电教播放室等阵地资源。如今,该市所有社区共建立党员组织活动开放点169个,提高了党建资源的使用效率。

社区建设联动。本溪市坚持“资源共享、设施共建、管理共抓”,充分发挥辖区各单位资源优势,共同做好社区公共设施联建;统筹228个市(区)直机关单位结对共建228个社区,广泛开展送文化、送科技、送医疗、送资金、送项目、送服务下社区等活动。

经济发展联促。本溪市加强对企业及项目的“保姆式”服务力度,并组织开展辖区重点企业、项目单位评议政府部门活动,全面优化营商环境;依托“双创”道德信贷工程,促进银企对接,整合工行等合作银行



本溪市平山区崔东街道党员志愿者进行节庆志愿服务。  
本溪市委组织部供图

为70余家个体私营企业贷款融资3000余万元;在本溪华联商厦等非公企业内部开展“党员示范岗”“三亮五比六争当”等活动,充分发挥党员先锋模范作用。

生态文明联创。本溪市结合主城区环境综合整治工作,充分发挥街道、社区党组织以及党员排查摸底、宣传发动的作用,整合综合执法、公安、消防、城建等部门联动拆除违建,动员辖区内驻区单位和非公企业、社会组织铺设花坛、绿地等,让居民生活环境更加整洁舒适。

社会维稳联防。本溪市发挥综合治理成员单位的作用,调动辖区内一切积极因素,针对矛盾纠纷排查、信访稳定等方面,实行群防群治,做到小事不出社区、大事不出街道。

## 三项兜底,健全管理体系

“草根”组织管理兜底。本溪市对辖区内的“草根”组织定期进行排查统计,具备条件的上报街道党工委及时组建党组织;不具备组建条件的,采取选

派党建指导员或者青工妇组织先行进驻的方式,将其纳入党组织的管理范围。如今,该市通过社区排查,共建立民办非企业单位党组织20个,小微工商企业党组织374个,广场舞队党组织7个,秧歌队党组织3个,其他“草根”组织党组织13个。

党员教育管理兜底。本溪市对流动党员采取“流入地为主、流出地为辅”的教育管理机制,使每一名流动党员都能及时参加组织生活;对“草根”组织中不具备建立联合支部条件的党员,帮助其把组织关系转到社区,纳入社区党组织教育管理体系;对辖区内年老体弱的党员,采取送学上门的方式,确保党员学习教育全覆盖。

服务居民群众兜底。本溪市加强社区服务中心和社区服务站(点)的建设,通过10分钟服务圈、民情流水线等多种形式和手段开展便民服务;加强以党员、共青团员为骨干的社区志愿者队伍建设,全市建立起8310人的志愿者队伍,为群众提供服务11.4万余次。

## 点评

# 创新党建工作机制 补齐基层治理短板

■李德

党的十九届五中全会强调,当前我国民生保障还存在短板,社会治理还有弱项,提出“十四五”时期民生福祉要达到新水平,社会治理特别是基层治理水平要明显提高。

近年来,辽宁省本溪市以“3563”党建工作法引领社会治理创新,坚持党的领导、坚持人民至上、坚持人民主体,激发了各级党员干部的社会参与活力,及时解决了群众的烦心事、操心事和揪心事,提升了群众的获得

感、幸福感和满意度,有效补齐了基层社会治理的不足、短板和弱项。具体体现在:

坚持党的领导,提升城市基层党建的整体效能。本溪市牢固树立城市大党建理念,不断健全党的组织体系,创新党建有效引领社会治理的体制机制;坚持区、街道、社区三级组织联动,以三项兜底健全党员管理体系,以区域化大党建充分整合辖区各领域资源,推动多元主体共同参与社会治理,构建了共建共治共享社会治理新格局,补齐了党建与社会治理相脱节的弱项,充分

发挥了党组织在社会治理过程中统揽全局、协调各方的领导核心作用。

坚持人民至上,不断提高保障及改善民生水平。本溪市牢记党的初心和使命,坚持问题和需求导向,以“群众满意不满意”作为检验各项工程的重要标准,始终把增强群众的获得感、提升群众的满意度贯穿社会治理的全过程,有效补足了保障和改善民生福祉的短板。例如,该市通过创新“大事共议、实事共办、要事共决、急事共商”的议事原则,有效解决早期棚改小区建设和

管理中的热点和难点问题;通过推行“五有”自助式物业管理新模式,解决了长期以来群众时刻关心的停车难等物业管理难题;通过开展六联互动,加强党群服务阵地建设,构建了群众家门口的服务体系,让群众共享辖区教育医疗等优质公共服务资源。

坚持人民主体,激发群众参与社会治理的活力。本溪市注重发挥广大群众在社会治理过程中的主体作用,始终坚持社会治理“群众最大化参与”原则,激发了群众参与社会治理的活力和内在动力,有效解决

了长期以来群众参与不足的难题。例如,该市通过建立健全“群众接待日”等民主协商机制,积极推动群众参加事关自身利益的重大民生事项协商,广泛听取党员和群众对民生工程等重大问题的意见建议,充分发挥党员和群众“袖标”作用,全程监督民生工程施工;组织老党员成立群防群治维稳队伍,有效化解社会矛盾纠纷,实现矛盾就地化解,小事不出社区、大事不出街道的目标。(作者系中国浦东干部学院教研部副教授)