



高标准打造“城市治理共同体”

■吉林省松原市委书记 王子联

松原市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察吉林重要讲话、重要指示精神,通过开展党建引领“城市治理共同体”建设,构建起党建引领、区域统筹、上下联动、共建共享的城市治理体系,有效破解了一批城市治理难题,市容市貌实现历史性改观,城市功能、城市形象大幅提升。近年来,松原市先后被授予中国最具幸福感百强城市、中国最佳生态旅游城市、国家级园林城市、中国上市公司最佳投资城市等称号。



松原市委书记王子联到街道调研城市基层党建工作。松原市委组织部供图

强化党建引领, 同下城市基层党建“一盘棋”

松原市于1992年建市,近30年来,城区面积扩大近4倍,城镇人口不断增加,城市治理面临着群众利益诉求多元、公共服务供给不足、城市功能不够完善等矛盾和问题。实践中我们感到,要解决好这些问题,仅仅依靠街道社区力量已远远不够,必须把城市各领域党组织动员起来、整合起来,拧成一股绳,共同参与城市治理。

基于此,我们提出了党建引领“城市治理共同体”建设思路,旨在推动各领域党组织走出“大院围墙”,融入城市“大家庭”,共同担起城市建设管理的党建责任和社会责任。

一方面,强化顶层设计引领。市委在深入调研的基础上,突出系统建设、整体建设,出台《关于在全市开展党建引领“城市治理共同体”建设的实施意见》,并围绕构建区域党建格局、街道社区赋权扩能、建强社区干部队伍、深化街道体制改革等具体举措,分别制定配套文件,建立起“1+8”制度体系,细化明确了党建引领“城市治理共同体”的建设方法模式、服务项目实施、党组织和党员作用发挥、考核评价办法等具体内容,为城市基层党建立柱架梁、筑基垒台。

另一方面,强化书记示范引领。构建“城市治理共同体”,不是一句简单口号,需要各领域党组织共享干部人才、场所设施乃至资金项目等资源,难免涉及动利益、动体制、动权力等问题。只有“一把手”站到前台、亲自推动,才能保证取得实效。为此,松原市全面实施城市治理“书记一号工程”,组织各级书记以认领项目的方式,走上前台抓党建,深入基层解难题,带头向基层投入

力量、下沉资源、倾斜政策、下放权力,将城市基层党建引领城市基层治理的政治责任一贯到底。市委将街道管理体制改革列为“书记项目”,抓部署、抓推进、抓落实,超前完成了重点改革任务。5名县(市、区)委书记以及600多名市、县两级机关事业单位党组(党委)书记、街道书记、社区书记,围绕城市环境整治、老旧小区改造、基础设施建设等重点工作,共认领落实“书记项目”718个,推动解决城市管理、社区治理等难点问题800余个。“书记一号工程”实施一年来,有效提升了党建引领基层治理成效,极大改善了城市面貌、人居环境。

注重载体创新, 同唱城市建设管理“一个调”

为优化城市发展环境,提升城市美誉度,松原市提出全力推进国家卫生城市、国家森林城市、全国双拥模范城、全国文明城市创建,涉及面广、工作量大。松原市委立足抓党建促城市管理效能提升,组织全市机关企事业单位党组织先后开展了“环境整治大会战”“社区治理我带头”“城市管理当先锋”“阵地共享惠民生”“红色堡垒聚民心”等五项活动,广大党员干部走进街道、沉入社区,与基层干部协力推进创建工作。

在“环境整治大会战”活动中,松原市围绕创建国家卫生城市,共组织89个市直部门单位和部分国有企业、非公企业等党组织,累计包保城区140个老旧弃管小区,每周开展环境大扫除、大清理工作,全面改善人居环境,参与人员达到28365人次。目前,松原市创建国家卫生城市工作取得了重要阶段性成果,顺利通过了国家暗访和技术评估。

在“社区治理我带头”活动

中,市各领域党组织结合新冠肺炎疫情防控,充分发挥自身专业优势、资源优势,出人出力、捐款捐物,组建“党员突击队”“党员服务队”以及专业化志愿者服务队679个,长期驻守居民小区,协助社区开展卡点值守、信息排查、扫码登记、消毒消杀等工作,让鲜红的党旗在战“疫”一线高高飘扬。

在“阵地共享惠民生”活动中,市各领域党组织立足自身优势,主动开放场所阵地,统筹配给服务力量,共同服务居民群众,共同建设美好家园。全市22个街道、102个城市社区党组织、322家市直机关单位将所属党建工作阵地、文体活动场所、教育培训设施等资源面向社区党员和居民群众免费开放,悬挂明显标识,并统一命名为“社区共享家园”,惠及居民群众27.8万人。

五项活动的开展,不仅有效解决了基层工作力量薄弱问题,推动松原市创建国家卫生城市、国家森林城市、全国双拥模范城、全国文明城市迈出实质性步伐,党群干群关系也在服务群众中不断拉近。

推进力量融合, 同为城市基层治理“一家人”

在以往城市治理中,各领域党组织各自为战,资源、力量分散,难以形成整体效应。为此,市委从完善共建机制入手,通过组建“党建联盟”、党员“回归社区”、引领居民自治、打造“红心物业”等方式,将城市各领域力量全部纳入街道社区党组织“麾下”,由其统一调度指挥,推动形成握指成拳的合力。

市委组织全市各街道社区党组织与驻街区单位党组织组建“党建联盟”,以群众需求和治理要求为导向,搭建起党建共管、要事共商、服务共抓、资

源共享的共治平台。联盟成员单位通过共同研究、平等会商的形式,有效解决了城市基层党组织点多面广、人员思想复杂、管理职责不清等问题。近年来,松原市通过联盟会商等方式,解决二手车商家待售车辆占道等热点堵点问题220多个。2019年9月,“党建联盟”做法被确定为全国城市基层党建工作优秀案例。

市委组织在职党员“回归社区”,编入居住地社区网格,通过开展“抗疫做先锋”“党员便民日”“创卫我先行”等活动,使“工作在单位、活动在社区、奉献双岗位”成为新常态。疫情期间,宁江区将1900多名在职党员干部派到居民小区,利用业余时间,2天内帮助近3万名居民注册了吉祥码,大大减轻社区工作压力,提高了疫情防控实效。

市委组织居民群众开展“自管自治”,按照居民自荐、群众举荐和组织推荐相结合的方式,在全市离退休老党员、老干部和热心居民中推选了4000多名楼栋长,在社区党组织领导下,做好政策宣讲、疫情防控、纠纷调解等工作,真正让治理的触角延伸到基层“神经末梢”。

市委组织开展“红心物业”行动,首批成立物业企业党支部38个,全部隶属于街道党工委;建立社区党组织牵头,物业企业与居民委员会、业主委员会等共同参加的党群联席会议制度,推动物业企业主动参与城市基层治理;积极开展“十大金牌红心物业”评选活动,培育“红色头雁”,激活“红色细胞”,建强“红色阵地”,着力让城市每个角落遍布“红色管家”。

坚持保障跟进, 同筑夯实基层基础“一股劲”

街道是城市治理的枢纽,

但在以往工作中,因权责不对等、人员力量不足、后勤保障乏力等问题,常有“小马拉大车”的无力感。为有效破解这一难题,松原市委突出问题导向,强化改革攻坚,全方位、深层次、根本性地推进街道管理体制变革,努力把街道、社区打造成为城市基层治理的龙头和堡垒。

扎实推进机构改革。市委全面推进职能转变,取消街道招商引资和协税护税任务,推动街道把工作重心转移到加强党的建设和公共服务、公共管理、公共安全上来。全市25个街道均按照“4+X”模式设置党政机构,独立设立党建工作办公室。松原市还强化街道领导力量,配备专职副书记抓党建,累计增加领导干部职数32个,扩充行政和事业编制400余个。党群服务、便民服务、行政执法、综合治理等“四个平台”建设稳步推进,有效强化了街道抓党建、抓治理、抓服务的机构和力量。

全面开展赋权扩能。松原市按照依法下放、宜放则放原则,根据实际情况,统筹梳理确定放权事项,先后向唯一市辖区宁江区放权439项。同时,松原市重点赋予街道“五项权力”:县(市、区)级相关部门派驻街道的执法力量,由街道统一指挥调度;派驻街道机构负责人的选拔任用、城乡规划 and 公共服务设施布局中涉及街道的相关内容、驻区单位的评先评优等,都必须征求街道党工委意见;涉及街道的公共事务和事关群众利益的重大决策及重大项目,由街道党工委提出综合建议。“五项权力”下放后,街道底气更足了,腰板更硬了,快速处置能力得到明显提升。

持续建强工作力量。松原市全面推行社工岗管理模式,将全市800余名社区“两委”成员全部转为社工岗。通过面向社会公开招聘、国有企业改制分流等方式,新配备社区工作者267名,实行动态薪酬保障,完善考核激励机制,想方设法为基层干部强保障、提待遇、卸压力,真正让基层工作有激情、服务有能力、治理有力量。

规范打造服务阵地。松原市规范社区场所功能,完善文体活动设施,对年久失修、设施陈旧的社区活动场所进行维修改造,建设优质服务阵地。近年来,全市累计新建、改扩建社区活动场所32个,其中3000平方米以上的活动场所2个。松原市还全力推进党群服务中心(站)建设,现已建设完成街道党群服务中心22个,社区党群服务中心78个,网格党群服务站126个,努力打造全城覆盖、开放融合、集约高效的党群服务中心体系,使之成为党建引领城市基层治理的阵地群。