

“十四五”规划具有里程碑意义

■杨伟民

刚刚闭幕的党的十九届五中全会审议通过了“十四五”规划《建议》，总结了决胜全面建成小康社会的成就，分析了当前和今后一个时期国内外大势，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措，展望了到2035年我国基本实现现代化的壮丽图景。“十四五”规划建议，凝聚了全党全社会共识，是“十四五”时期党领导经济社会发展的行动纲领、宏伟蓝图，是政府履行职责的基本依据。在“十四五”规划《建议》基础上，国务院还将编制“十四五”规划《纲要》，各地区将制定本地区的“十四五”规划，有关部门还将就重点领域编制专项规划，形成完整的“十四五”规划体系。

新中国成立以来，我国已经制定了14个五年规划计划。“十四五”规划，在我国规划史上是具有里程碑意义的规划。

“十四五”规划是全面建成小康社会后、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的规划

改革开放后，我们党提出了“三步走”的战略目标。2002年党的十六大，将第三步战略目标分为前20年和后30年，前20年的目标是集中力量建设全面小康社会。

今年是“十三五”规划的收官之年，也就是全面建成小康社会的收官之年。全面建设小康社会的目标，是党的十六大提出的，当时提出的重要目标之一是，到2020年GDP年比2000年翻两番。党的十七大根据经济快速发展的实际提出了新的目标要求，就是到2020年人均GDP比2000年翻两番，这两个目标均已实现。党的十八大，根据全面建设小康社会进展情况，在十六大、十七大基础上又提出了新的目标要求，其中之一是到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。由于今年遭遇突如其来的新冠肺炎疫情冲击，实现GDP翻番的目标有一定难度，居民收入翻番的目标可以如期实现。但是，全面建成小康社会，最主要的是看全面，不能仅看GDP的增长。国家“十三五”规划《纲要》确定的25项主要指标，就是衡量小康社会全面性的指标。目前看，“十三五”规划目标任务即将完成。

党的十九大对全面建成小康社会又提出了新的目标要求，强调要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，这也是全

面建成小康社会的重要标志。其中，脱贫攻坚取得决定性成效，几千年来困扰中华民族的绝对贫困问题即将彻底消除。我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性的变化，生态环境的主要指标基本上都可以完成“十三五”规划目标。我国金融风险可控，人民币汇率稳定，人民的财富没有缩水。所以，从党的十六大、十七大、十八大、十九大先后提出的目标要求看，全面建成小康社会胜利在望。

全面建成小康社会，标志着我国实现了“两个一百年”奋斗目标第一个百年目

标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，已经站在了一个全新的历史新起点。党的十九大对我国本世纪后30年的现代化建设分两个阶段做出部署，全面建成小康社会后，要开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家的开局规划，是向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划，这是“十四五”规划的历史使命和基本定位。开局，既是最重要的，也是最难的，所以，“十四五”规划是具有里程碑意义的重要规划。

“十四五”规划是加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的规划

构建新发展格局，是“十四五”规划最大的亮点。如果说，实现第一个百年奋斗目标，我国积极参与国际大循环发挥了重要作用的话，那么，构建新发展格局，将对实现第二个百年奋斗目标发挥决定性作用。

面对世界百年未有之大变局以及国内经济循环面临不少堵点的实际情况，保持经济持续稳定发展，必须构建新发展格局。这也是大国经济发展到一定阶段后的必然选择，是我们的主动抉择。“十四五”规划是国家发展的行动纲

领，构建新发展格局，则是纲领之纲，具有纲举目张的定位。构建新发展格局，同推动高质量发展，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，同供给侧结构性改革、坚持扩大内需战略基点等是一脉相承的，是递进的，不是替代的。

国内循环与国际循环相互关联、相互促进，构建新发展格局必须是国内国际双循环的。以国内大循环为主体，不是不开放，不是什么都自己生产，而是要更坚定地扩大开放，不断扩大开放的领域、范围、深度。以国内循环为主

体，不是要减少出口的总量，而是相对减少出口在最终使用的比重，相对增加进口在总供给的比重，是要继续当好“世界工厂”，还要当上“世界市场”。构建新发展格局，对那些我们开放包容、而某些国家不开放、面临“断供”的领域，我们要通过创新实现自主可控，保障国内产业链供应链安全，为保障国际产业链供应链安全作出重要贡献；对资源型行业，既要通过多元化的途径保障供给安全，更要通过绿色循环低碳发展，降低消耗强度，相对减

少资源消耗总量。

总之，构建新发展格局，是党中央根据国内外发展大势，对我国经济发展的战略谋划，是对我国未来经济的战略定位，是关系我国现代化建设全局的战略部署。“十四五”规划是构建新发展格局的第一个五年规划。所以，“十四五”规划是具有里程碑意义的重要规划。（作者系全国政协常委、经济委员会副主任，清华大学中国发展规划研究院院长。本文根据其第十五届清华大学公共管理高层论坛上的主旨演讲摘编整理。）

“十四五”规划是应对世界百年未有之大变局和百年全球公共卫生事件风险挑战的规划

同改革开放以来的历次五年规划相比，“十四五”时期面临的国际环境最复杂、变化最大。世界正处于百年未有之大变局，突如其来的新冠肺炎疫情，使百年大变局加速演进。“十四五”时期，中华民族伟大复兴面临前所未有的战略机遇，也面临前所未有的风险挑战。

在百年大变局中，我国面临全新的战略机遇。我们有出色的领导力、强大的凝聚力、高效的动员力、坚定的执行力等中国特色社会主义的内生力，有持续全面深化改革带来的强大动力，有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有最勤劳最庞大的人力资源，有14亿人口和4亿中等收入群体的强大市场。只要我们把这些优势发挥好，就能在百年大变局中，战胜各种风险挑战。

新冠肺炎疫情对全球经济带来重创，也给我国经济带

来巨大冲击。在战“疫”取得重大战略成果基础上，我国前三季度经济实现转正，增长0.7%，在全球主要经济体经济大幅下滑的情况下，这是一个非常了不起的成绩，反映了我国经济的强劲韧性。但在全球疫情大流行的环境下，我们不可能独善其身，经济还无法完全从疫情冲击中走出来。目前的经济恢复还不均衡，一些长期的结构性失衡有所强化。“十四五”前期，特别是明年仍处于疫情冲击修复期，必须修复消费力、消化失业率、降低企业“死亡率”，保持经济社会稳定。

“十四五”规划就是在这样一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展的规划，是一个既要应对世界百年大变局风险挑战，又要从疫情冲击中走出来，还要启动全面建设社会主义现代化国家按钮的规划。所以，“十四五”规划是具有里程碑意义的重要规划。