

# 黑龙江省绥芬河市：创新驱动发展 自贸引领未来



▲绥芬河市秀丽风光。

►疫情防控期间，防疫人员在绥芬河口岸为入城人员测温。

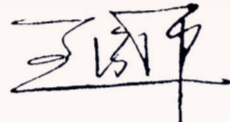
▼绥芬河国林木业城企业复工复产后一片繁忙景象。



71年强国征程,71载沧桑巨变。

山河辽阔,家国同庆。值此国庆佳节之际,“中俄百年口岸,国际商旅名城”——绥芬河,祝我们伟大的祖国母亲繁荣富强,人民幸福安康。

绥芬河市委副书记、市长



## 城市印象

### 黑龙江省绥芬河市

地处东北亚经济圈的中心地带,西距哈尔滨460公里,东距俄罗斯符拉迪沃斯托克190公里,既是东北地区参与国际分工的桥梁纽带,也是“中蒙俄经济走廊”和俄远东大开发战略对接的重要节点,被誉为连接东北亚和走向亚太地区的“黄金通道”。

有公路、铁路两个国家级一类口岸,是全国第三大、黑龙江省唯一的对俄铁路口岸,综合过客能力600万人次,过货能力3850万吨;

汇聚绥东重点开发开放试验区、综合保税区、边境经济合作区、互市贸易区、跨境电商综试区、跨境经济合作区等国家级、省级开放平台,形成“七区叠加”的协同发展格局;

对俄贸易进出口商品达到171大类、1400多个品种,近10年累计对外贸易额达到580亿美元、对俄贸易额达到294亿美元,位居全国沿边口岸首位;对俄贸易额连续多年占黑龙江省的1/4以上,口岸过货量占黑龙江省85%以上;

2019年8月,国务院正式批复设立中国(黑龙江)自由贸易试验区,绥芬河作为黑龙江省三个自贸片区之一,于2019年9月29日正式挂牌启动建设;

绥芬河是全国文明城市,绥芬河口岸是全国首批进境粮食指定口岸,拥有猪肉出口、冰鲜水产品、食用水生动物、肉类进口和整车进口资质;

已获批卢布使用试点城市和对俄投资结算中心,开通卢布现钞陆路跨境调运通道,实行俄罗斯人进境免签和境外旅客购物离境退税等高含金量国家级政策。



绥芬河市人民医院防疫人员在公路卡口执勤。

近年来,面对复杂形势和艰巨任务,绥芬河全市上下统一思想、坚定信心,锐意进取、砥砺前行,坚持一张蓝图绘到底,按下发展“快进键”,对标对表抓落实,聚焦常态化疫情防控 and 自贸试验区建设,办成了一批大事要事好事事实事。在常态化疫情防控前提下,绥芬河市坚持稳中求进工作总基调,加大“六稳”工作力度、全面落实“六保”任务,着力提升“七个能级”,以改革助创新,以开放谋发展,以实体强根基,以实干惠民生,全面建成小康社会,奋力谱写自贸时代新篇章。

### 创新引领,先行先试 打造开发开放新高地

作为黑龙江省重要对俄口岸,绥芬河市下好改革先手棋,

打好创新组合拳,大胆闯、大胆试、自主改,举全市之力,抓住新机遇,对标新规则,与绥东试验区协同互补,推出40多项创新举措,推动绥芬河片区在全国自贸方阵中有位次、有担当、有作为,各项工作取得新成效。

绥芬河市全面推动模式创新、业态创新、服务创新,打造贸易合作“升级版”。互市贸易集聚俄、韩、朝、蒙等15国资源,扩大油菜籽、亚麻籽等新品种进口规模,成立边民互助合作社,解决关单、备案、付汇等问题,制定互贸进口落地加工支持政策,开辟互贸加工产业园,推动高品质进口向高价值加工转化,构建“贸易、展示、加工、市场”融合发展的互贸体系,实现裂变式增长;围绕“一港一园五主体”产业布局,释放国家跨境电商综合试验区政策效应,推动中俄信息

港上线运营,中俄跨境电商产业园年内投入使用;完善“1210”保税进口模式,盘活“9610”电商出口平台,积极开辟“边境仓”“海外仓”“分拨仓”,实现线上线下优质资源高效流通;对标国际贸易规则,优化通关服务,继续实施“口岸制度建设年”,推行“两步申报”模式,提升原木、煤炭、粮食等大宗货物通行效率。

全市营造透明“准入”关,把握好“放”“管”“服”原则,让来绥投资企业留得住、发展得好;全面落实外商投资准入前国民待遇负面清单管理制度,营造开放、透明、可预期的投资环境,不断扩大外资企业注册规模;推进“证照分离”改革全覆盖,实行自贸片区直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四类改革,突出“照后减证、能减尽减”,符

合条件实行“办照即营业”;接住用好上级下放的审批权限,加强事中事后监管,细化实化监管措施,维护公平竞争秩序;优化“新经济”产业监管模式,对创新创业、共享经济等新模式新业态,推行包容审慎监管;探索建立涉外事务法庭,引进国际法律、市场分析、风险评估等中介机构;积极争取省市经济社会管理权限向片区下放,推动企业办理高频事项“不出市、不出区、不出门”。

绥芬河市发展中俄双边本币结算,用好卢布现钞使用试点政策;开展“税银互动”金融服务,支持金融机构推出“纳税信用+外贸扶持”的银税合作产品;积极推动银行业金融机构权限提级上划,开发账款质押、存货抵押、外保内贷等国际融资产品;加大外资银行、域外银行、民营银行引进力度,丰富保险、信托、证券、融资租赁等金融业态,构建功能突出、层次分明、优势互补的金融业发展格局。

中国(黑龙江)自贸试验区绥芬河片区获批一年来,片区以占全市4.34%的面积,集聚了71%的企业,贡献了70%的税收、65%的对外贸易额,不仅成为绥芬河市扩大开放的“主阵地”,更成为经济发展的“压舱石”,实现了良好的起步开局。今年前8个月,片区新增市场主体1938家,招商引资到位资金7.1亿元,新签约亿元以上项目12个,口岸进出境货物实现718万吨,形成第一批21项制度创新案例成果,其中中俄车辆联检快放、互市贸易全流程监管、对俄特色医疗旅游入选首批全省十佳创新实践案例。

### 通道支撑,产业带动 推动质量效益新提升

绥芬河发挥“百年口岸”积淀的厚重优势,坚持将发展作为第一要务,落实“百千万”工程,突出高质量导向,探索可持续路径,构筑起以自贸试验区“一区引领”,重点开发开放试验区、边境经济合作区、综合保税区、互市贸易区、跨境经济合作区、跨境电商综合试验区、境外园区

“七区联动”的协同发展格局。绥芬河市在深化贸工一体、双链融合,构筑多元支撑的产业体系上,相继与中林集团、曲美集团等央企、国企及行业领军企业携手合作,成立首个国内俄罗斯木材集采中心,发起组建了木业产业专项基金,阔叶单板年产量达1500万平方米,占全国70%份额,成为全国最大供销集散地。

绥芬河市不断扩大“走出去”企业农产品回运规模,建成投产了辛巴赫精酿啤酒饮品、良运油脂加工、保达现代农业等一批“头”在境外、“尾”在境内的全产业链项目。今年以来,俄粮落地加工2.56万吨。获批俄罗斯液化石油气国际道路运输口岸,对俄清洁能源进口通道常态化运营,形成规模效应。

与此同时,持续加快集疏运平台体系建设,推动绥芬河机场主体工程完工,完成公路口岸货检区扩能改造和丹阿公路绥芬河段建设;高效运行“哈绥俄亚”班列,积极组织返程货源,实现重进重出、进出平衡;组建大宗商品交易中心,巩固木材、煤炭、粮食、铁矿砂等优势品种,推动整车、水产品、奶制品等新品种规模化进口;提高日用百货、家装建材、机电产品的出口份额,吸引省内优质“龙粮”“龙菜”通过绥芬河口岸走向国际市场;稳妥有序推动外贸企业复产达产,落实各项政策措施,保障产业链、供应链畅通;统筹做好通关便利

化和口岸疫情防控,提升货物通关效能;加快中俄跨境经济合作试验区建设,推动贸易经济向加工经济、产业经济转变。绥芬河市年内内开复工产业项目30个,其中亿元以上项目15个,完成投资13亿元。绥芬河市推动木材加工“增效”:发挥中俄木材加工交易中心平台作用,引导中小微企业向园区集聚,推进大自然、东隆、山鑫等地板项目建设,扩大东莞众家联集采中心业务规模,促进木材优质优价;开辟榭榭出口配套加工园区,利用国际贸易“原产地规则”,承接产业转移,打通俄材进口、落地加工、境外组装、出口欧美的产业链条;释放国林品牌价值,积极招引实木地板、板式家具等企业落地,提高精深加工比重。

推动食品产业提质:支持福旺、保达、良运、辛巴赫等项目扩大规模,加快三颗麦、晴川、伊倩曼等项目投产达产;盘活综保区闲置厂房,引导木材、粮食等委内加工企业入驻。

推动清洁能源增量:积极申办铁路危化品办理站和中俄国际道路危化品货物运输口岸,争取液化天然气、柴油、甲醇等进口实现突破;谋划建设中俄清洁能源储运中心,开工建设华气巨能液化天然气储配站,推动兴润燃气中转站投入运营;支持恒瑞、中庆、中贸等企业开展实质性进口,形成规模效应。推动全域旅游升级:启动国门景区三期、旗镇中俄风情小镇

等项目,加快建设中俄自驾游营地、红花岭东北抗联密营小镇;做好百年历史建筑的保护开发,彰显“旗镇商都”深厚底蕴;加快中俄友好社区建设,注入特色餐饮、风情演艺、音乐酒吧等元素,融贯中西文化,繁荣夜间经济。

绥芬河市把握招商引路的“生命线”,擦亮“自贸”招牌,精准靶向招商。瞄准长三角、珠三角、京津冀等重点区域,以木材、粮食、水产品、清洁能源等产业为主攻方向,推动符合口岸导向的加工业从沿海向沿边集聚;重点对接平台企业、贸易企业和总部企业,积极联系央企、国企和行业龙头,制定奖励政策,引进优质增量,为高质量发展注入持久动力;发挥专业招商局的专职作用,细化“专班+园区”“目标+考核”招商机制,探索驻点招商、委托招商、代理招商、协会招商、以商招商等方式,创新方法路径,层层压实责任;开辟总部经济大厦,建设一站式外贸服务中心、全流程第三方外贸服务平台;推动招商服务前移,一对一开展“远程代收、全程代办”,营造“亲商、暖商、扶商、安商”的浓厚氛围。

绥芬河市依托自贸区创新联盟,加强与南沙、郑州等自贸片区合作,实现协调联动、互学互鉴;发挥与东莞对口合作的优势,建立政府间、企业间、政企间常态化沟通机制,丰富合作内涵;定期定向开展自贸片区主题推介会,支持企业参加专业展会,开拓新的市场空间;加强与对俄沿边口岸和友好城市的交流合作,借鉴好思路、好经验、好做法,实现信息互通、经验共享、错位发展。

今年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,绥芬河市在巩固国内疫情防控成果基础上,坚决扛起

“第一入境地”责任,以强烈的政治担当,迅速进入战时状态,建立起“闭环管控、分段负责、无缝对接”的联防联控工作机制。自3月21日实施入境地集中隔离至4月9日口岸旅检通道临时关闭,累计入境2497人,输入病例409例,收治患者229例,治愈率100%,实现了“零感染、零扩散、零死亡”。

绥芬河市率先执行入境人员“四个一律”:一律落实“七个百分之百”查验,一律注册“龙江健康码”,一律集中管理接触人员,一律闭环管控俄籍司乘人员,全力防范境外疫情输入风险;在

一线常态派出固定驻勤组和流动观察哨,投入460余名警力全天候执勤,发动抵边村村民守边护边,严防偷越边境、闯关冲卡风险。绥芬河市根据入境人员症状和核酸检测结果精准识别、分类转运、定点隔离,累计转运7319人次、在绥集中隔离1449人次,环环相扣,无一遗漏。全市设立交通检查站,把住城市出入口,累计排查车辆64万台次、92万人次,切实阻断了传染源输出途径;第一时间将市人民医院改造为定点救治医院,发挥医体协同作用,全市760多名卫健战线人员和430多名外援医护人员奋战在救治一线。疫情防控期间,绥芬河市建立12个临时党支部,组建80个党员先锋岗,3500余名党员干部职工和志愿者下沉330个小区卡口值守,坚守“最后一道防线”。海关、边检、铁路等省直部门和驻绥部队官兵,保持大局观念,同心同德、同向同力,全方位参与疫情防控工作。社会各界捐款捐物,为抗击疫情提供有力物资保障。在疫情防控中,涌现出一大批先进典型和优秀事迹。抗疫阻击战打响后的三小时内,880名志愿者应招集结。以全国抗疫先进个人、绥芬河市人民医院党支部书记、院长杨翠红为代表的一大批抗疫前沿“最美逆行者”,成为抗疫中坚力量。(中共绥芬河市委宣传部供稿)

### 扛起担当,坚守国门 筑牢疫情防控坚实防线

绥芬河市人民医院党支部书记、院长杨翠红为抗疫一线人员“四个一律”:一律落实“七个百分之百”查验,一律注册“龙江健康码”,一律集中管理接触人员,一律闭环管控俄籍司乘人员,全力防范境外疫情输入风险;在

中欧班列经由绥芬河入境。

