



# 内蒙古自治区鄂尔多斯市：深化改革拓新路 绿色发展促转型

71年来,鄂尔多斯始终在党的坚强领导下,与祖国同心同向,与时代同频共振,初步走出了一条经济持续发展、生态持续改善、民生福祉持续提升的文明发展之路。立足新起点,鄂尔多斯将以申报创建国家可持续发展议程创新示范区为抓手,全力打造荒漠化防治全球样板区、国家现代能源经济发展引领区、草原文化旅游融合发展先行区,加快探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子!

祝伟大祖国繁荣昌盛! 祝全国人民吉祥如意!

内蒙古自治区鄂尔多斯市市长

张晓明

■张晓艳 孟瑞林文 刘博仑图

岁序相替,华章更新。前行路上,不断有新的感动与力量,始终散发着希望与信念之光,将过去与未来照亮。

信心与决心,其来有自。来自历史的积淀与升华,改革与创新,坚守与奋进。

2020年是新中国成立71周年,也是内蒙古自治区鄂尔多斯市坚毅攀登、逐梦前行的砥砺前行之年。这一年里,历史在高原大地镌刻下了什么?近年来,鄂尔多斯市的发展又有哪些亮点?

## 稳中向好 争当“弄潮儿”

2020年,鄂尔多斯市认真贯彻落实党中央、内蒙古自治区党委决策部署,“六保”工作有效落实,主要经济指标稳步回升,重点工作扎实推进。全市经济运行“稳”的基础在加固、“好”的

势头在增强。

三大攻坚战取得关键进展。鄂尔多斯市金融机构贷款不良率低于全区平均水平,“强化债券全流程管理,有效支撑项目建设”的做法获国务院通报表扬;全市已有118户267名贫困人口实现脱贫,“清零达标”工作全面完成,脱贫成效持续巩固提升;全市年空气质量优良率稳定在88%左右,棋盘井蒙西地区空气质量优良率达83.4%,重点流域Ⅰ—Ⅲ类优良水质占比达85%,集中式饮用水源水质达标率为100%。

一个又一个“鄂尔多斯时刻”,清晰地标注出鄂尔多斯市在高质量发展坐标系中的“点位”。大路工业园区、达拉特经济开发区成为国家产业转型升级示范区;伊金霍洛旗、准格尔旗入选“全国县域经济百强”和“西部大开发20年县域高质量发展20个典型案例”;近期,

鄂尔多斯市又荣获“2020中国最具生态竞争力城市”称号……这些闪亮的成绩单,彰显了鄂尔多斯市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻习近平总书记关于做好内蒙古自治区各项工作重要指示,坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念的决心,扎实推进经济运行稳中向好、动能转换提速前行、三大攻坚战扎实落地、改革开放持续深化、民生福祉不断增进的信心。

## 多轮并驱 释放新动能

作为资源型城市,鄂尔多斯市比任何时候都渴望“破茧成蝶”。为此,该市坚持改革创新,按下高质量发展的“升级键”。

政务改革不断深化。鄂尔多斯市全力建设政务服务中心投入使用,公布“四办”审批服务

事项4960项,市本级政务服务事项网上可办率达75%,企业开办时间由5个工作日压缩至3个工作日,新增市场主体4.1万户、增长16.8%;市旗(区)投资项目“一站式”审批服务全面推行,工程建设项目审批时间由195个工作日压缩至100个工作日以内。

区域发展、跨境商务水平不断提高。浩吉铁路建成通车,延伸榆鄂高铁鄂榆段进入勘察阶段;综合保税区封关运营,跨境直营中心建成投用;航空口岸进境水果、食用水生动物和进口冰鲜水产品指定监管场地获批,填补了自治区这一方面的空白;装备制造工业园区被认定为国家外贸转型升级基地;第七届库布其国际沙漠论坛、第二届内蒙古国际能源大会、第二届国际羊绒羊毛大会、第三届国际文化创意大会等重大活动成果丰硕。

在改革创新引领下,鄂尔多斯市披荆斩棘、芳华盈地。

2019年,该市新旧动能转换提速前行,新增电力装机90万千瓦,化工产能294万吨,精细化学品新增产能占化工新增产能21%;非煤产业投资增长5.6%,占工业总投资74.1%;高新技术产业增加值增长26.7%;各景区接待游客共1736万人次,旅游综合收入达508亿元,分别增长19.4%和15.1%;市本级财政科技投入增长68%,柔性引进各类国家级人才77人,发明专利申请量增长18.6%,鄂尔多斯国家农业科技园区通过科技部验收。

不断跃升的数据曲线,恰好勾勒出鄂尔多斯市追逐高质量发展的路径和成效。

传统产业从专业化走向行业化、新兴产业瞄准“高新尖”,发展现代能源经济,让鄂尔多斯市从“一煤独大”转向“一煤更大”,从“源”起跑转为多“源”并发,不断领跑新征程。

与此同时,鄂尔多斯市不断深化的供给侧改革催生了良好的“化学反应”。该市制定促进民营经济高质量发展11条措施,设立10亿元产业发展引导基金,新增企业债券融资60亿元,发放助保贷款3.4亿元,使民营企业贷款余额增长5.3%;全面落实减税降费政策,新增减税降费111.9亿元……一系列向好措施促使该市民营经济活力持续迸发,积极培育了一批好项目,催生了一批新技术、新业态、新模式。

在乡村振兴方面,鄂尔多斯市制定乡村振兴战略规划等5个专项实施方案,设立5亿元乡村产业(绿色发展)基金,探索“党支部+龙头企业+合作社+农牧户”产业发展模式,共为281个项目投放资金6.2亿元;加大新型经营主体培育力度,新增龙头企业22家、产业化联合体21家、专业合作社200家、家庭农牧场500家、农企紧密型利益联结比例达到58%;制定农牧业特色主导产业高质量发展扶持政策,推动羊绒羊毛、瓜果蔬菜、小杂粮等特色产品较快发展,阿尔巴斯绒山羊入选全国农产品区域公用品牌,粮经饲比例调整优化为59:15:26;筛选101个“五星达标、特色培育”示范嘎查村,完成示范创建案例51个;伊金霍洛旗成为全国乡村治理体系试点地区;准格尔旗被确定为国家义务教育质量监测样本县并通过验收……

近年来,鄂尔多斯市继续强化民生导向,注重普惠性、基础性、兜底性、强弱项、补短板,坚持保基本、全覆盖,推动经济发展与民生改善互促共进,仅去年财政用于民生支出金额便高达320亿元。

教育惠民方面,鄂尔多斯市出台“教育现代化2035”相关政策,新建、改扩建中小学幼儿园22所,建成农村牧区教师周转宿舍462套。

医疗惠民方面,该市建成市中医医院住院楼和4个旗蒙医综合医院,组建城市医疗集团2个、医共体8个;不断提升社保水平,全市基本医保参保率稳定在95%以上,农村牧区低保平均标准逐年提高。

文化惠民方面,该市改造基层综合文化服务中心76处,每年组织文化下乡演出1500多场,蒙古剧《黑缎子坎肩》荣获中国舞蹈最高奖“荷花奖”金奖,歌舞晚会《草原赞歌》、音乐剧《石榴红了》在人民大会堂精彩上演;成功举办鄂尔多斯国际马拉松赛、第五届内蒙古自治区“一带一路”国际青少年足



▲鄂尔多斯农民喜采丰收蔬菜。

## 人民至上 浇灌幸福之花

以更远的景深回看历史,愈能发人深省。

将镜头对准鄂尔多斯市的发展全景,“人民”二字醒目鲜明、力重千钧。

如今,鄂尔多斯市城乡居民人均可支配收入分别达到49768元和20075元,同比增长6.3%和9.8%,高于经济增速;城镇登记失业率控制在2.85%以内;鄂尔多斯市率先在全区实现国家卫生县城全覆盖,被确定为国家城市医疗联合体建设试点地区;准格尔旗被确定为国家义务教育质量监测样本县并通过验收……

不断延伸的“景深”,透视出鄂尔多斯市为人民造福事业的发展脉络。“不断增强人民的获得感、幸福感、安全感,不断推进全体人民共同富裕”的美好期许和目标,在高原大地落籽开花。

## “两个生态” 积蓄新底气

新风正气哪里来?彩云长在有新天。

党的十八大以来,鄂尔多斯市始终坚持在自然生态和政治生态“两个生态”建设上驰而不息,久久为功。自然生态改善方面,鄂尔多斯市按照保护优先、自然修复为主的方针,统筹推进山水林田湖草沙系统治理、综合治理、源头治理:一方面,将生态建设与“三农三牧”问题统筹解决,严格实施优化开发区、限制开发区、禁止开发区“三区规划”,最大限度减少人为因素对生态的影响,累计转移农牧民40多万人,建成生态恢复区2.37万平方公里,占全市总面积的27.2%;另一方面,深入实



鄂尔多斯市东胜区全民健身中心。

施京津风沙源治理、沿黄生态廊道建设、十大孔兑治理等重点生态建设工程,毛乌素沙地、库布齐沙漠治理率分别达70%和25%,全市森林覆盖率达26.9%,植被覆盖度稳定在70%以上,库布其亿利生态示范区被命名为全国“绿水青山”实践创新基地。

近年来,鄂尔多斯市以“生态优先、绿色发展”为指挥棒,出台大气污染防治条例、集中式饮用水水源保护条例,开展生态环境质量评估,启动国土空间规划编制;深入实施新一轮退耕还林、草原生态修复、沿黄生态廊道建设等重点生态工程,完成林业生态建设155万亩、草原建设447万亩、水土保持综合治理149万亩;实施乡村绿化美化工程,绿化美化嘎查村103个;加快绿色矿山建设,编制绿色矿山建设规划,累计建成自治区级以上绿色矿山94个;全面开展露天矿临时用地试点政策专项集中整治,复垦率、还地率分别达到83%和54%;加强环保能力建设,实现环境质量自动监测、重点污染源可视化监管全覆盖;加强重点流域水环境综合整治,深入开展河湖“清四乱”专项行动,河湖流域环境明显改善。康巴什区获评“国家生态文明建设示范市”;鄂尔多斯市林业和草原局被授予第九届全国“人民满意的公务员集体”荣誉称号,成为全国林草系统唯一获此殊荣的单位。

自然生态的改善,也离不开绿色产业体系的构建。近年来,鄂尔多斯市按照生态产业化、产业生态化要求,加快转变发展方式,优化产业结构,全面推进国家现

代能源经济示范创建,深入实施煤炭绿色开采、煤化工延链补链、新能源与可再生能源倍增等重点工程,落实科技兴蒙战略,加强能源产业关键技术研究应用,完善工业园区配套设施,打造一流的现代能源产业集群;全面推进荒漠化地区特色农牧业发展,将农牧业发展融入生态保护治理大局,着力优化产业布局 and 种养结构;全面推进全域生态文化旅游融合发展,深入挖掘民族、地区和黄河文化内涵,实施景区质量提升工程,加强旅游基础设施建设,推动文化旅游深度融合、提质升级。

政治生态方面,鄂尔多斯市深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以问题检视整改,推动政风好转;进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”;深入推进法治政府建设,不断提高依法行政、科学行政、民主行政水平,持之以恒整治“四风”;如期完成政府机构改革,优化组织结构,进一步提升服务效能;认真落实中央“基层减负年”要求,市本级开到旗(区)的会议、发往旗(区)的文件均下降30%以上;厉行勤俭节约,严控“三公”经费支出,全市一般性支出压缩7%。

千里奔涌,万壑归流;事出八方,中心在党。风清气正的政治生态形成了鄂尔多斯市众志成城凝聚力和向心力。

为做好疫情防控,鄂尔多斯市各小区出入口对外来人员进行登记测温。



鄂尔多斯市高新技术产业园区云计算产业园云泰互联绿色数据中心。



鄂尔多斯市康巴什区城景。