

# 基层党建整体提升 社区治理系统增效

■江苏省无锡市委常委、组织部长 柏长岭

城市社区党组织是党在城市工作和战斗力的重要基础。近年来,江苏省无锡市主动适应城市化发展变化,认真践行新时代党的组织路线,积极探索与城市基层治理要求相适应的党建工作新机制,书写了城市基层党建整体提升、城市社区治理系统增效的生动篇章。

## 主体+整体 构建城市党建“联动体系”

坚持把城市基层党建作为一项系统性工程。无锡市委履行主体责任,总揽全局、总体谋划,2018年市委即制订下发《关于全面加强城市基层党建工作的意见》,3年来,构建起市、市(县)区、街道、社区四级联动、同向发力的工作体系,初步构建起左右协同、上下贯通的城市基层党建格局。

坚持把城市基层党建作为各级党委“一把手”工程。我们制订市(县)区、镇(街道)、社区、非公企业和社会组织等党组织书记责任清单,建立一抓到底的责任体系,分类细化职责任务,实现城市基层党建责任“一单清”;创设基层党建“书记项目”,建立“分片联系、调研核实、列席指导、结果运用”4项制度,把市(县)区、镇(街道)、社区党组织书记抓城市基层党建情况,纳入述职评议考核体系,推动抓城市基层党建日常工作落实常态化、制度化。

坚持把城市基层党建作为基础性工程。以基层党建“三项工程”为抓手,夯实党在城市的执政基础。实施社区党组织带头人队伍建设工程,坚持书记抓、抓书记,通过目标引领、系统培训和考核激励,推动社区党组织书记争当政治素质强、担当作为强、发展本领强、治理能力强、作风纪律强的“五强”型书记,全市选育“五强”型社区党组织书记达372名,占比60.3%。出台《无锡市村、社区党组织书

记激励保障实施细则(试行)》,率先创设企业年金制度,年缴费基数平均超过1.5万元,加大从优秀社区书记中选拔镇街领导干部力度,2019年以来已有72名优秀社区书记提拔任用或转事业身份,不断增强社区带头人干事创业、担当作为的内在动力。实施党支部标准化规范化建设工程,通过设立6个方面标准,组织基层党组织对标找差、集中整改和巩固优化,进一步严格规范标准,社区党支部达标验收比例达到100%。实施基层党建工作站建设工程,坚持高标准建、高标准配、高质量用,延伸工作触角,提高专业化水平,目前全市已建成90个指导站,配备1463名指导员,在落实城市党建工作任务中发挥了积极作用。

## 公转+自转 打造一核多元“动力主轴”

今年以来,无锡实施党建引领社区治理“一核三化”行动,充分发挥街道社区党组织引领作用,整合辖区驻区单位、社会组织、党员群众等各类资源力量,着力搭建“融”的平台,拓宽“统”的路径,创新“联”的方式,开启街道社区“大系统”和辖区单位、社会组织、党员群众等各类“子系统”同步运转新模式,以“大系统”公转带“小系统”自转,以自转促公转,让城市社区党建工作由“独角戏”变成“大合唱”。

在新冠肺炎疫情的防控工作中,社区普遍通过发动党员志愿者、统筹市区机关志愿者、协调党建联盟成员单位等多种方式,推动防疫领域人财物等各类资源向社区集聚。广大社区党员更是第一时间进入全员“战时”状态,全覆盖登记排查、全天候联防联控、全方位服务引领。

目前,全市8个市(县)区全部建立街道“大工委”、社区“大党委”制,大力推行签订共建协议、挂钩帮扶联系、干部



无锡市黄巷街道五河社区红色楼道党支部开展“三会一课”活动。

交叉挂职、人才结对培养、“区域化党日活动”等举措,做到目标同向、工作同抓、活动同办、阵地同用、队伍同建,有效提升“大工委”“大党委”制度运行质效;健全街道社区党组织兼职委员制,全市各街道共吸收290名区域内机关事业单位、“两新”组织等党组织负责人担任兼职党工委委员,各社区共吸收1599名社区民警、业委会、物业公司以及辖区内单位党组织负责人担任兼职党组织委员,充分发挥兼职委员及其所在单位共建作用,实现街道社区与驻区单位互联互通。

全市广泛推行“月月谈”党群议事会制度,进一步拓宽群众参与社区管理监督渠道。社区党组织每月召集辖区内的“两代表一委员”、居民小组长、党小组长、党员中心户、业主委员会和物业公司以及辖区单位党员群众代表,开展政策宣传、收集社情民意、联席议事解难,引导居民群众通过民主协商解决问题,有效预防化解社区矛盾,维护社区和谐稳定、提升基层治理水平。惠山区晴山蓝城社区自开展“月月谈”党群议事会以来,已收集各类居民反映的问题和意见82条,解决民生实际难题60多个。

不少社区党组织还结合辖区党员居民的特长和兴趣,分类组建爱心救助、邻里互助、法律援助、医疗义诊、书法培训等志愿服务队伍,持续开展集中服务,初步构建起社区党组织统筹、社工专业引领、社会组织助力和社区志愿者积极

参与的“四社联动”志愿服务模式,整合各方资源,以满足社区居民群众的多层次需求,把服务触角延伸到社区每个居民。

## 网格+网络 激活基层治理“神经末梢”

2018年以来,无锡江阴率先在村(社区)党组织深入推行党员联户“1+10+N”制度,由1名党员中心户联系10名左右党员,每名党员联系若干居民,全市共推选先锋党员近3000名,联系党员2.7万余名、群众3.9万余户。党员联户“1+10+N”制度获评2019年全国城市基层党建创新案例,并在无锡全市得到推广。

在此基础上,无锡按照基层治理网格层级一致、功能匹配的原则,将党支部和党小组建在网格,形成“社区党委(总支)一网格党支部一楼栋党小组一党员中心户”党建网格体系,推动基层党建网和社会治理网“双网融合”,确保党的组织和工作在基础单元网格内全覆盖、无遗漏。

全市街道社区以“居住相邻、从业相近、易于集中、便于活动”为原则,设立党员中心户,结合不同党员特点特长,把党员中心户建成新思想的“宣讲站”、民情民意“收集站”、基层治理“协管站”、为民排忧解难“服务站”、重大任务“攻坚站”,形成“一户带一片、一片带整体”的中心户效应。

通过“联户制度”引导党员发挥作用的同时,无锡积极探索推行“积分制度”提升党员管理水平,不断提高党员队伍建设质量。制定下发《关于建立全市党员积分管理制度的指导意见》,细化基础积分、加分项目、减分项目等管理标准,规范积分管理流程,注重

将党员年度积分作为民主评议、考核奖惩、评先评优的重要依据,进一步激发广大党员参与城市社区治理的积极性和创造性。

我们注重应用现代网络信息技术,依托“无锡先锋”微信公众号,推广“智慧党建”系统,利用大数据做好党建工作分析研判,嵌入开发党员积分管理系统,对党员在线参加学习、按月交纳党费等情况,自动抓取生成积分,形成及时管理、动态预警、过程留痕、跟踪问效的闭环;进一步丰富党建宣传内容和形式,有组织地把党员连在线上,及时发布推送党的声音,巩固和扩大党的网上阵地,为城市基层党建插上信息化的“翅膀”。

## 常态+长效 筑牢资源统筹“保障基石”

近年来,无锡市委市政府把加强社区干部队伍摆在城市基层党建的重要位置,探索推进社区工作者职业体系建设,着力解决社区工作者能力不够、动力不足、保障不力等问题,不断提升队伍的“专业度”和与基层治理要求的“匹配度”。制订出台《无锡市社区工作者星级管理暂行办法》《无锡市建立社区工作者薪酬体系暂行办法》等文件,专门建立“三岗十八级”薪资体系,着重从社区工作者星级管理、薪酬体系建设、经费保障等方面做出规范。政策实施以后,全市社区工作者年平均薪酬增加1万元以上,同步实行最低薪酬机制和自然增长机制,用制度保障了社区工作“有人干事”“干群众满意的事”。

为了让社区党组织有资源、有能力为群众服务,无锡持续加强对社区的工作支持和资源保障,坚持钱往基层投、政策向基层倾斜,出台《无锡市社区党组织为民服务经费保障和资金使用管理办法(试行)》,按每个社区每年不低于20万元标准,设立“社区党组织为民服务专项资金”;进一步健全财政投入保障机制,同步落实好社区运转经费、党建工作经费、服务设施和社区信息化建设经费等;全面实施基层党建先锋阵地“提标提能提级”10项措施,实施党群服务中心“标配工程”,要求新建和改扩建社区党群服务中心建筑面积每百户不低于30平方米;注重选树培育社区党群服务中心示范点,建设一批规划建设好、设施配置好、资源整合好、管理运行好、作用发挥好社区党建“五好”阵地群;建立社区党群服务中心挂牌准入机制,完善挂牌项目清单动态管理制度,依法确定社区工作事项,建立准入机制,推进社区减负增效,让社区党组织聚焦主业主责,集中精力抓党建、抓治理、抓服务。(图片由无锡市委组织部提供)



目前无锡市已建成90个基层党建指导站,在城市党建工作中发挥了积极作用。图为无锡市滨湖区山水城党建指导站内。