

海南省澄迈县：“候鸟恋红巢” 幸福在澄迈

■澄迈县委书记 吉兆民

近年来,海南省澄迈县委深入贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建和海南自贸港建设的重要指示批示精神,紧扣“三县三地”发展战略,牢固树立区域化党建理念,把加强和改进城市基层党建工作作为一项重要政治任务,以巩固党在城市执政基础、增进群众福祉为目标,有效破解城市基层治理难题,不断提升城市基层党建整体效应,为加快建设幸福美丽澄迈提供坚强组织保障。

依托党建示范引领 以点带面推动基层党建

澄迈没有设置区和街道,城市基础设施和大城市相比较为薄弱。我们坚持开展好城市基层党建示范引领行动,把握社区“轴心”这一关键,通过示范总结经验、推动破题,以点带面全面提升城市基层党建工作水平。

2018年,我们瞄准县城金马东社区管辖区域内单位、医院、商场、多个小区以及“候鸟”集中的优势,按照“共建、共治、共享”的理念,先后投入500万元高标准打造城市基层党建示范点,并以召开现场会方式吸纳整合政府、公益组织、企业等资源进驻,打造社区“15分钟党群服务圈”,形成聚集效应。党群服务中心自2019年投入使用以来,共举办各类活动21场,党员和群众参与达800余人次,提供一站式“全程代理”党务、政务、便民服务1000余次,有效激发了社区活力。在建成金马东社区城市基层党建示范点的基础上,我们继续加大投入力度,通过整合、改造、新建、扩建等

方式,推进县城内其他社区等党群活动服务中心规范化建设。

在党群服务中心示范点的带动下,各个行业部门纷纷以“党建+”模式,探索基层治理和服务群众新模式。教育系统以“党建+社区教育”模式,在全省率先设立专职社区教育工作机构,在推进和总结试点经验的基础上,分类分批在全县创建社区教育机构179所,社区教育研学基地11个,实现全县社区教育全覆盖,成为第五批国家级农村职业教育和成人教育示范县。2018年以来开展各类社区教育培训约3000余场次,累计参与培训约27万余人次。政法系统探索“党建+综治维稳”模式,以党建引领网格化综治信息系统建设工作,在社区试点连入共享公共区域视频监控信息和有关职能部门视频监控信息。经过两年的实践,两个示范社区“两抢一盗”、打架斗殴等事件明显减少,矛盾纠纷调解率达100%,有效推动全县社会治理工作进步,提升了治理效能。

夯实社区基层基础 健全社区干部管理机制

澄迈树立“重视基层、关心基层、大抓基层”的鲜明导向,积极探索建立社区干部晋升、奖励、教育等管理制度,健全社区干部队伍正向激励机制。

打通社区干部上升渠道。我们积极探索对社区干部正规化管理机制,将表现突出的干部选拔到乡镇领导班子或招录为乡镇事业编制人员,打破社区干部身份界限,拓宽上升渠道和空间。

建立社区“两委”干部绩效考核制度。澄迈将社区“两委”干部生活补贴分为基础补贴和绩效补贴两部分,每年年终举行社区党支部星级考核评比,并与社区“两委”干部报酬待遇挂钩。对在星级考核中被评为“七星”的社区“两委”干部提高10%的生活补贴;对连续两年被评为“七星”的社区“两委”干部提高20%的生活补贴。此外,我们还根据县域经济发展水平及时动态调整社区“两委”干部报酬,社区“两委”干部补贴标准平均提高60%,最高每月达3300元,排名全省前列,进一步激发了社区干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

打造职业化专业化社区工作者队伍。澄迈构建以岗位培训、继续教育培训等为主的培训体系,重点围绕政治素质、职业道德、履职能力、工作作风等方面,依托县委党校、镇级党校分校以及海南广播

电视大学“双学历”教育加强对社区干部的教育培训。2018年以来,通过县委党校、镇级党校分校举办培训30多次、培训人数达6000人次,先后推荐69名社区党员干部就读大专学历班,社区干部专业素质进一步提高。

凝聚基层治理合力 推动城市基层党建共联共建

我们始终紧扣提升基层治理能力这一出发点和落脚点,努力构建纵横交错、全面覆盖的网格化管理体系,推动各领域党组织共商共建、互联互通。

强化县、镇、社区党组织三级联动。

我们把县委作为“一线指挥部”,镇党委作为“龙头”,社区党组织作为“战斗堡垒”,坚持以上带下、以下促上,推动上级各项工作部署落地生根;建立党建联席会议制度,积极整合辖区共建单位、群团组织、社会组织等各类资源力量,构建“一核多支”党建引领基层治理工作格局。

推进社区党建、单位党建、行业党建互联互通。针对同一辖区内各个领域党组织由于条块分割、行政级别不对等、领导体制不隶属等因素导致资源不能有效整合、力量相对分散的问题,我们通过建立机关企事业单位、在职党员到社区报到的“双报到”制度,实行党员巷长制,开展社区党组织和机关企事业单位党组织“双沟通”服务,有效推动社区、单位、行业党建互联互通。目前,全县134个机关企事业单位党组织、2457名在职党员到社区报到,实现机关企事业单位党组织在职党员报到全覆盖。此外,我们还引导鼓励不同领域党组织联建共建、资源共享,凝聚党建合力。比如,县税务部门党组织与我县重点企业海南中渔水产有限公司党支部、康乐美养老协会党支部、县建行党支部等分别签订《党组织结对共建协议书》,深化各领域党建工作交流,构建结对帮带、双向促进、共同提高的区域化党建工作格局。

以党建引领网格化管理。我们将党建服务点设在网格上,将网格化管理和推行社区党组织与机关企事业单位党组织结对共建工作相结合,构建“镇党委—社区党支部—网格党小组—网格党员”的链条,实行县领导、机关企事业单位、镇和社区干部四级包点共管,建立“群众吹哨、社区响应、部门报到、党员帮忙”的机制,形成“大社区小网格、小网格大党建”的管理格局,有效解决综合治理、全国文明城市创建等工作中的各类难题,形成良好的基层治理生态。目前,各个领域党组织共在社区设立网格党小组322个、党员先锋岗1321个,组织党员干部部分片包干2万余户,包点县城416条背街小巷,完成党员承诺事项6827件,服务群众约8万人次,较好地发挥了各领域党组织和党员作用,

以党建引领基层治理模式进一步形成。

扩展组织工作覆盖面 推动基层党建提质增效

加强新兴领域党建工作。在海南自贸港建设过程中,“两新”组织的规模和数量将得到快速增长,也将发挥更大的作用。我们坚持把基层党组织建在经济社会发展最活跃的“细胞”上,充分利用老城片区人流量大、小区集中,以及海南老城经济开发区、海南生态软件园企业规模大、数量多且互联网等产业发达的优势,按照行业相近、地域相邻、产业相关的原则组建非公企业党组织,不断扩大新兴领域党建有效覆盖,将城市基层党建的触角延伸到“两新”组织、小区、楼宇、流动人口聚集地等,逐步构建横向到边、纵向到底的党建工作网络,提升新兴领域党的组织和工作覆盖质量。

大力推进“候鸟恋红巢”党建工作。我们通过充分发挥“候鸟”人才优势,建立“候鸟”人才工作站服务机制,实施“候鸟”党员、人才工作区域化管理,指导社区服务联系“候鸟”党员、人才,引导鼓励“候鸟”党员、人才发挥专业特长,不断提升“候鸟”党员、人才服务群众能力和成效。目前全县建有4家“候鸟”人才工作站,共登记“候鸟”人才2000余人,其中高层次“候鸟”人才150人。此外,还借助康乐美“候鸟”人才工作站,成立了“夕阳红”志愿服务队,累计开展各类志愿服务活动150余次,服务群众1万余人次,服务机构组织20个。

在抗击新冠肺炎疫情期间,澄迈通过发挥党组织号召作用,招募21名医疗领域“候鸟”人才志愿者投身疫情防控工作,其中“候鸟”医疗党员董捷主动请缨投入抗疫一线事迹被《人民日报》《海南日报》等主流媒体报道。此外,我们还通过“候鸟”联络工作站发动“候鸟”党员、人才担任社区工作志愿者,实行“人才找人才”工作机制,营造浓厚聚贤引才社会氛围,助力澄迈发展。

吉林省长春市二道区：党建引领保障老旧小区长效治理

■长春市二道区委书记 吴相道

基层治理是国家治理体系和治理能力现代化的构成要素和重要基石。吉林省长春市二道区以新冠肺炎疫情大考为切入点,坚持问题导向,充分发挥党建引领优势,探索实践基层治理体系和提高基层治理能力新路径,全面推动老旧小区提质增效,着力构建共治共享社会治理新格局。

围绕“一个”目标 精准定位基层治理新方向

党的十八大以来,习近平总书记多次强调“推进国家治理体系和治理能力现代化”,这充分说明,以习近平同志为核心的党中央对国家治理问题的高度重视,以及“坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的决心。近年来,从北京的“街乡吹哨、部门报到”,到上海、杭州打造“城市大脑”破解城市治理难题,这些先进成果不仅开启了治理新篇章,也展现出技术创新和治理升级的强大生命力,更使中国特色社会主义基层治理理念得以充分彰显,智慧治理正在全力推进国家治理现代化。

此次新冠肺炎疫情大考,不仅是对我国治理体系和治理能力的一次全面检验,更展现了党领导下的中国特色社会主义制度及其治理能力的强大优势。在抗疫最前线,各级党组织快速响应、整体联动、执行有力,将城乡基层治理机制迅速转化为联防联控机制,党的领导为基层疫情防控提供坚

强政治保障。二道区作为长春市典型的老城区,辖区内的居民小区多为老旧散弃小区。在此次疫情防控过程中,二道区委坚定不移贯彻落实党中央、省委、市委决策部署,结合老旧散弃小区分布广、体量大、密度高,人员构成复杂,配套设施不完善现状,成立先锋队、定点设岗、封锁防线,各级党组织和党员干部在疫情防控阻击战中充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用,切实把党旗插在抗疫前线高潮场。

在防控过程中,我们发现辖区内的老旧散弃小区大部分处在“开放状态”,党组织在治理的最小基本单元(小区、楼宇、院落、楼栋)上处于“真空地带”,基层治理的“根”和“魂”扎得不够深,基层治理的延展性不够。二道区委针对这一“盲区”,坚持和完善党的领导,充分运用党组织这根“针”,将各类党组织和治理能力现代化”的决心。近年来,从北京的“街乡吹哨、部门报到”,到上海、杭州打造“城市大脑”破解城市治理难题,这些先进成果不仅开启了治理新篇章,也展现出技术创新和治理升级的强大生命力,更使中国特色社会主义基层治理理念得以充分彰显,智慧治理正在全力推进国家治理现代化。

聚焦“三不”短板 深入挖掘基层治理新动能

在推动老旧散弃小区治理过程中,权责不对称、统不起来的问题已成为影响基层治理的突出瓶颈。

政府权责与职能边界不清晰。治理实践中,随着深化供给侧结构性改革全面推进,重发展轻服务管理的现象依然存在,同时,基层治理涉及方方面面,需要顶层设计,还需要政府引导推动、各部门密切配合。就目前来看,与基层治理机制相适应的法律体系还不够健全,系列制度文件对权力、职责的边界定义还不够清晰,在化解矛盾、改善民生、推动发展中齐抓共管的各项机制还不够完善,“各自为战、多头管理”“悬空面上”等情况时有发生。

基层责任与力量配备不对等。我们在调研中发现,随着上级政府权责下沉,经济普查、人口普查、平安秩序、就业社保、人口计生等行政事务均转移给社区,社区也从原来的群众自治组织逐渐成为街道办事处“腿”,从“指导与被指导”演变为“领导与被领导”,从“政府与社会”演变为“上下级”关系,导致社区行政化、衙门化倾向突出。比如,二道区荣光街道四通社区作为吉林省城市社区标准化试点单位,历经区、街道、社区统计测算,城市社区现承担212大项312小项工作职责,社区干部疲于应付。

美好需要与平衡发展不匹配。在“以人民为中心”的服务理念指导下,基层治理必须回应群众对美好生活的需要,提供多样化、精细化、便利高效的服务。但随着基层治理任务不断增多,群众需求不断多样,治理难度不断增大,基层自治共治出现乏力和疲软,应当突出群众在治理中的主体作用,引导自治主体在公共事务管理中树立

强烈的问题意识和主人翁观念,将矛盾和问题集中解决在基层、解决在萌芽状态。

创新“四式”模式 全面点燃基层治理新引擎

从“社会管理”发展上升为“社会治理”,这对科学合理、高效精细的多样化管理提出了更高要求。就老旧散弃小区而言,小区现状、物业服务与群众需求还存在一定差距。破解老旧散弃小区治理难题,要将党的领导贯穿始终,因地制宜、有针对性地推动专业化物业服务企业与老旧散弃小区相互适应,使基层党建与基层治理同向同行、同心同力。

以“植根嵌入式”治理架构扩大党的覆盖面。区委以长效治理为出发点,坚持加强宏观思考、循序顶层设计,帮助物业企业党组织应建尽建,紧紧扭住老旧散弃小区这一城市治理“牛鼻子”;部门党组织以协同为落脚点,明确党建引领老旧散弃小区书记项目,与无物业小区党组织联建、帮建,打通党组织联系服务群众“最后一百米”;基层党组织以有序为切入点,全面选派“三长”,延伸基层党建触角深入网格、楼栋乃至单元的每个角落。

以“差异直管式”治理模式提升治理精准度。聚焦群众需求、结合各方利益,区委通过优化“三类服务”,着力破解老旧散弃小区治理难题。坚持精准施策,分类提供标准型、基本型、保障型差异服务,切实提高物业服务精细化水平;运用党组织、党员牵手结对联系机制,调动全区47个机关部门、500名机关党员提供兜底服务,积极参与基层治理;注重发挥物业联盟“大党委”作用,运用“一制三化”契约服务模式,推动红色物业联盟标准化规范化运行,实现街道、社区、物业、居民有机融合。

以“协商共建式”治理机制凝聚共治源动力。我们坚持党组织为统领,通过“共享型”联动机制,引导多元主体共同参与,形成上下联动、优势互补的长效化治理运行机制;积极推进物业党组织成员和社区“两委”班子成员“双向进入、交叉任职”,以“交叉型”任职机制带动社区党员与物业党员同频共振;坚持问需于民,用好社区民情恳谈会、社区事务协调会、社会工作听证会为重点的“协商型”议事机制,让共商共治在老旧散弃小区中厚植根基。

以“综合保障式”治理责任实现治理长效化。抓实人才、激励、制度、文化“四项保障”,才能实现治理的常态长效。二道区分类别、分领域培养优秀骨干,挖掘具有影响力的自治带头人,多渠道加强专业人才储备;通过项目化公共服务运作模式,对物业企业党组织开展星级评定,并作为政策扶持的重要依据;建立包保联系制度,党建指导员服务、管理考评制度等,通过制度化保障化解群众诉求;着力培育具有文化认同的党建品牌,以文化认同凝聚自治共识,真正实现党建引领下的老旧散弃小区长效治理。

河南省新乡市红旗区：强化基层党组织引领 发挥群众自治力量

■新乡市红旗区委书记 郑援越

治国安邦,重在基层;管党治党,重在基础。区县作为推动全面从严治党向纵深发展、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要交汇点、结合点,与广大群众接触紧密。如何在全区开展党建引领下的基层社会治理工作,成为我们落实上级精神、推动高质量发展的一个新课题。

近年来,河南省新乡市红旗区一直在探索如何将党的建设进一步推向纵深,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神为指导,大力推进党的基层组织设置和方式创新,在深入开展党员“亮身份、作表率、树形象”活动的基础上,全面开展“支部建在小区”行动,将战斗堡垒直接建立在居民小区、群众之中,努力构建党支部领导下的由小区业委会、居民议事会和物业公司等多方共同参与的现代治理体系。

强化基层党组织引领作用

习近平总书记指出,调查研究是谋事之基、成事之道。红旗区通过深入学习领

会党的十九届四中全会精神,对2016年开始的全区党员“亮身份、作表率、树形象”活动经验认真总结,开展一系列调研和多轮“学、讲、谈”讨论活动,深刻感受到要想通过党建引领推动基层治理水平的提升,就必须进一步发展和完善基层党组织,丰富党组织的末梢神经,通过党组织调动基层党员和广大群众参与治理的积极性,让群众自治在基层治理中发挥主力军作用,彻底打破“干部干、群众看”的怪圈。

在上级精神和调研成果的指导下,“支部建在小区”活动应运而生,明确了小区党支部作为党在城市住宅小区中的一线战斗堡垒地位和推进小区治理中的政治引领作用;制定推动社区党员向小区党支部报到,由小区党支部带动建立群众参与自治组织,充分调动党员干部群众参与小区治理的积极性的工作思路,从而确立党建引领群众自治的具体规划,进一步树立小区党支部在基层治理体系中的领导地位。

完善基层党组织建设和运转

基层工作纷繁复杂,每个社区、每个

小区各有各的特点、各有各的需求、各有各的问题,要因因地制宜、因情施策,按照“方便群众、便于管理”的原则,完善和规范党组织建设。

优化组织设置方式。红旗区分类别建立基层党组织,对于党员在册人数符合条件的,酌情成立建制性党支部;对党员人数不足的小区,积极吸纳驻区党员,探索建立融合式党组织或片区党支部。在建立支部的基础上,我们按照功能、楼栋、兴趣爱好等划分党小组,依托党员“亮作树”成果,挑选骨干分子和党员家庭确立为党员中心户,初步形成了“镇(街道)—社区党组织—小区党支部(议事会)—楼道党小组—党员中心户”的五级组织架构,实现党的组织全覆盖。

规范自治组织运转。公开、民主、科学是小区党支部和群众自治组织取信于民的关键,自治组织从服务、管理,到议事、决策的各个环节都要规范化、透明化、民主化。事前要充分酝酿,事中要广泛、多次征求意见,修改完善方案;事后要及时公开进度、自觉接受监督,只有完全在阳光下运转,群众自治组织才有号召力、组织力和执行力。在不断的探索过程中,

有威望的支部班子。

突出群众自治主力军作用

提升基层治理能力和治理水平,光靠党支部不行、光靠党员干部不行,必须要发挥出党建引领下的群众自治力量,将广大群众发动起来,才能事半功倍。

建立群众自治组织。我们加快推进业主委员会建设,引导具备业主任身份的小区党支部书记兼任业委会主任,鼓励小区支部委员参选业委会成员,将党组织和群众联系起来,建立起沟通的桥梁,让广大群众能够有一个统一渠道发声,能够有统一的组织领导。

规范自治组织运转。公开、民主、科学是小区党支部和群众自治组织取信于民的关键,自治组织从服务、管理,到议事、决策的各个环节都要规范化、透明化、民主化。事前要充分酝酿,事中要广泛、多次征求意见,修改完善方案;事后要及时公开进度、自觉接受监督,只有完全在阳光下运转,群众自治组织才有号召力、组织力和执行力。在不断的探索过程中,

我们在逐步总结出了“五方协商”和“六步议事”的工作机制,有力推动了群众自治组织发挥主力军作用,为维护社会大局和谐稳定提供了有力支撑。

践行以人民为中心发展思想

为人民服务始终是我们党不变的宗旨,践行以人民为中心的发展思想是党建引领群众自治的重要落脚点。只有把群众服务好、把群众的困难解决好、把群众的愿望实现好,小区党支部和群众自治组织的作用才算真正发挥到位,基层治理才能再上新台阶。

坚持党员先行。要发挥出党员先锋模范作用,激发基层党组织的党员意识和宗旨意识,通过小区支部引领,广泛号召在职党员在“八小时以外”结合自身特长、专业和意愿,积极参加各类公益志愿服务活动,为群众办实事、做好事、解难事。为群众多方参与。广大群众所盼所想所需事关民生需求,因此把各种服务带进社区、带到百姓家门口成为工作关键。做到这一点需要更广泛力量,因此,我们逐步建立起“四大家”进社区常态化机制,组织医生、心理咨询师、干警和律师进社区,建立服务平台,为群众提供医疗问诊、心理咨询、法律解答等便民服务,又广泛推广了“e岗通”便民APP,让广大群众动动指尖就能把问题解决到位。

汇聚基层治理磅礴力量

基层治理不是一家一人之事,需要全社会共同参与、共同努力,需要充分发挥各类社会力量的优势。红旗区党建引领群众自治,运用“四种途径”,打造基层“共同体”。一是依托社区“大党委”,推动驻区单位、文明单位由帮扶转为共建,更好地发挥专业力量。二是积极发动社会组织与专业人士,根据小区需要,在生活服务、公益慈善、文体活动、纠纷调处等方面加强专业指导。三是注重引导非公企业、人大代表、政协委员等各方面发挥所长,积极为小区治理作贡献。四是积极动员“五老”(老党员、老干部、老教师、老职工、老长辈)或无职居民参与小区治理,实现居民自治与“家门口”“双融”。

疫情防控期间,我区262个文明单位和驻区单位的1600余名工作人员主动参与防疫,81家非公企业和100余名“两代表一委员”也纷纷捐款捐物,形成了有钱出钱、有力出力、众志成城抗疫情的生动局面。

加强和创新社会治理,事关党的执政基础,事关群众切身利益,事关社会和谐稳定。实现党建引领群众自治就必须坚持“党建引领、系统规划、先易后难、有序推进”的原则,建立健全“社会化与市场相结合、有偿治理与公益治理相结合、群防群治与居民自治相结合”的长效管理机制,构建“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体,实现“四有两保”的工作目标。