

安徽省亳州市:

大抓基层 夯实基础 激发活力

■中国城市报记者 杜英姿 郭文治

创新社会治理重心在社区,加强基层党建重心也在社区。安徽省亳州市坚持大抓基层、夯实的鲜明导向,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,充分发挥城市基层党建引领作用,大力提升社区党组织组织力、统筹力、凝聚力、服务力,协调各方力量共同抓党建、抓治理、抓服务。

聚焦减负卸包袱
提升社区党组织组织力

长期以来,社区承担了大量的政府行政职能。为了砍掉社区不必要的职能,让社区党组织“轻装上阵”,亳州市全面实行社区工作事项准入制度。凡属社区自治性的管理工作,由社区自主管理;凡属准入单位职责范围的工作任务,不得随意下达到社区;未经核准的事项不得进入社区,社区原则上不承担准入清单以外事项;未经批准准入的事项,社区有权拒绝承担;明确社区依法履职工作事项清单18项,社区协助政府工作事项23项,大幅度砍掉不属于社区的职能事项。

严格执行“四减四不”,减轻社区工作负担。亳州市减少考核评比,各职能部门不再单独组织,业务主管部门不得直接对社区进行考核;减少机构牌子,各职能部门不得专门设立,社区对外只悬挂社区党组织、社区居民自治组织牌子以及“中国社区”标识,其他标牌经核准后,一律在室内适当位置集中设置;减少会议台帐,各职能部门不得重复报送,建立精简的社区台帐目录,推进工作台帐电子化;减少印章使用,各职能部门不得随意要求,对法律法规有明确规定且社区有能力提供证明的,方可使用社区印章。

今年以来,全市取消社区检查考核评比事项27个,切实减轻了社区工作负担。

赋予建议评价权
提升社区党组织统筹力

今年7月,亳州市印发《关于对辖区单位评先评优、荣誉申报等和辖区居住个人评先评优、政治安排等有关事项应征求社区党组织意见的通知》,对提升社区党组织在城市基层党建、社会治理中的参与度和话语权作出明确安排,进一步为社区党组织赋权增能,更好地统筹驻区单位和辖区居民协同做好社区治理工作,构建共建共治共享的社区治理新格局。

明确赋权项目。对拟表彰奖励的各级先进单位、先进集体、先进党组织、优秀共产党员、劳动模范、先进工作者等,对拟推荐和提名的“两代表一委员”、团代表、妇代会代表等人选,以及职能部门评价、年检年审公共服务单位、物业公司时,均须征求所在社区党组织意见。社区党组织在严格核查把关的基础上,经党组织书记签字确认后,于5个工作日内予以反馈。

划定赋权标准。亳州市明确社区可反馈“不同意”的情形。比如,辖区单位党组织未与所在社区党组织结对共建的;辖区单位不支持、不配合所在社区党组织工作开展,在社会上造成一定影响的。再如,个人在社会公德、家庭美德、个人品德等方面有不良表现的;违反社区有关管理制度规定的;在职党员未到社区报到或报到后不积极配合社区党组织活动开展,在社会上造成一定影响的。在相关职能部门对公共服务单位、物业公司等开展的评价和年检年审等工作中,社区党组织主要根据被评价和年检年审单位履职尽责情



亳州谯城区薛阁街道马元社区开展剪纸活动。亳州市委组织部供图

况、服务居民群众口碑情况、支持配合社区党组织工作开展情况等反馈意见。

突出结果运用。对单位和个人在评先评优或荣誉申报、职能部门评价、年检年审公共服务单位和物业公司时,未征求所在社区党组织意见的,党委组织部会同有关部门核实后,可建议有关部门取消单位或个人评先评优资格,公共服务单位、物业公司等取得的优秀等次。

推行兼职委员制
提升社区党组织凝聚力

今年以来,亳州市全面推行街道党工委、社区党组织兼职委员制度,突出选优用好,凝聚各单位工作合力,进一步提升城市基层党建引领社区治理能力。

邀请“门外客”变成“自家人”。街道党工委从社区联结性较强的机关事业单位、规模较大的非公企业和社会组织党组织负责人等为街道党工委兼职委员,吸纳辖区单位、业委会、物业公司的党员负责人和社区党员民警、居民党员代表等为社区党组织兼职委员;通过广泛推荐、群众评议、党委研究、上级批复、公示和聘用等步骤产

议等方式,达到工作联促。

今年以来,全市社区兼职委员参加社区党建联席会议113次,为社区解决问题515个,辖区单位与社区开展共驻共建活动330余场次,有效提升社区治理水平。

建强社区红管家
提升社区党组织服务力

亳州市充分发挥党建引领作用,全面实施“红色物业”工程,持续建强社区“红管家”,改进服务方式,完善服务措施,提升服务水平。

该市坚持强化分类管理,针对有物业管理小区,通过党建引领,创新服务,着力打造一批精品小区,带动提升物业管理整体水平。坚持将物业服务企业党组织建设情况与信用信息管理、物业招投标、行业评先评优等挂钩,建立居民小区物业服务“红黑榜”,对党建工作开展不力、管理不善的小区在本地有影响力的新闻媒体公开曝光;针对市场失灵、自治失效、物业失管、群众失望的“四失”老旧小区等无物业小区或物业管理不善小区,或引进“红色物业”服务公司提供保洁、保安、保维修、保活动、保宣传的“五保”服务,或成立“红色物业”公益性服务实体,提供不以盈利为目的的基本物业服务,实现“物业管理覆盖到哪里,红色堡垒就建在哪里”。

该市聚焦服务居民群众,建立社区党组织领导下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业联席会议制度,强化“四位一体”工作运行机制,定期商讨解决小区内私搭乱建、车辆乱停等群众反映的问题。充分利用居民小区宣传栏、展示牌等媒介,宣传小区好人好事,引导构建和谐邻里关系;充分利用“红色物业”服务阵地,设立“红色物业”维修岗、家政岗、服务岗,组建“红色物业志愿队”,定期开展志愿服务活动,把物业服务企业建设成为党的工作队伍。目前,全市成立党员带头的“红色物业志愿服务队”48支,参与人数600余人次,解决群众各类问题困难9240余件次。

点评

■徐月高

社区是城乡居民“乐在其中”的美好家园,在城乡发展中具有举足轻重的地位和作用。作为城乡体系的“细胞”,社区是国家治理的基本单元,是党在城乡工作的基础,也是党和政府联系服务人民群众的“最后一公里”。推进党建引领社区治理,事关党和国家大政方针的贯彻落实,事关城乡经济社会发展,事关人民群众切身利益。

习近平总书记指出,“社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了”“要推动社会治理重心向基层下移,

把更多资源、服务、管理放到社区”。这些重要论述为加强城乡社区治理提供了根本遵循和方法指南。近些年来,安徽省亳州市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,立足市情实际,聚焦社区治理,突出大抓基层,强化党建引领,着力提升社区党组织组织力、统筹力、凝聚力、服务力,构建“党建、治理、服务”三位一体的发展格局,富有鲜明特色,取得积极成效,受到了群众的点赞和好评。

坚持把引领和共建结合起来。社区党建是城市党建工作的重要基础,社区党组织是引领社区治理的领导核心。推进社

区治理,必须坚持党的领导,注重加强党建引领,惟有如此,才能更好地统合和凝聚各种治理资源和社会力量,从而形成社区党组织牵头,社区社会组织和驻区单位等共同参与的多方联动机制,强化共建共治共享,有利于把组织优势转化为社区治理优势。亳州全面推行社区党组织兼职委员制度,使兼职委员由“门外人”变成“自家人”,不仅“有聘书”还要“有事干”,充分发挥兼职委员所在单位党组织共建作用,推动单位和社区互联互通,实现组织共建、资源联享、活动联办,实现了工作联促,绘就了社区治理“同心圆”。

坚持把减负和赋权结合起来

“社区是个筐,啥都往里装”。一句俗语,诉说了往日社区的苦恼。深化社区治理,关键在做实社区做强社区,彰显主体作用,保证社区党组织集中精力聚焦主责主业。一方面要聚焦减负松绑,另一方面要突出赋权增能。亳州全面实行社区工作事项准入制度,严格执行“四减四不”,让社区党组织“轻装上阵”。同时,赋予社区党组织建议评价权,明确赋权项目,划定赋权标准,突出结果使用。亳州赋权减负的“加减法”,对于提升社区党组织在城市和农村基层党建、社会治理的参与度和话语权发挥了重要作用。

坚持把服务和治理结合起

来。“上面千条线,下面一针穿”。社区治理千头万绪,服务千家万户,话说千言万语,工作千辛万苦。做好社区治理工作,必须坚持以人民为中心的理念,服务社区居民,想社区居民之所想,办社区居民之所需。治理的目的在于服务,“服务是最好的治理”。把治理的过程变成服务的过程,用服务的能力体现治理的水平,可以更好地实现党的宗旨,践行党的初心和使命。亳州以实施“红色物业”工程,持续建强社区“红管家”,改进服务方式,完善服务措施,强化“四位一体”工作运行机制,提升了社区党组织的服务力。(作者系中国组织人事报社总编辑)