

海南省海口市美兰区： 党建引领强保障 扬帆起航自贸港

■海口市人大常委会副主任、美兰区委书记 冯 琳

美兰区位于海南省海口市东北部，是省会海口的中心城区，是作为海南自贸港新标杆的江东新区所在地。近年来，美兰区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把抓好党建作为最大的政绩，以党的建设服务、保障、引领城市基层治理，用党的政治功能、组织优势、组织力量，推动城市基层治理创新发展，为加快推进海南自贸港和江东新区建设提供坚强组织保障。

锤炼队伍 强化保障 夯实基层党建基础

根深则叶茂，本固则枝荣。近年来，美兰区坚持城市基层党建问题导向，不断强化机制、阵地、力量、经费等工作保障，不断提升城市基层党组织的凝聚力和战斗力，为美兰区全面深化改革提供不竭动力。

强化制度保障。我们健全完善党建联系点、常委会定期听取党建工作汇报、考核奖惩等制度，督促各级党组织书记聚焦主责主业，坚持严格落实党内政治生活制度，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，建立健全基层党支部“三会一课”落实情况月报制度，坚持每月开展1次主题党日；定期举办基层党组织书记、党务干部专题培训班，深化学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神。

强化力量保障。全区每个村（社区）

至少储备6名后备干部，为新一届村级组织换届做准备；结合2016年换届“回头看”工作，清理存在问题的村（社区）“两委”干部和村（居）小组长29名，对56名新任村（社区）“两委”班子成员、正副组长进行资格联审；招录21名社区“两委”干部进入事业单位、5名网格员为社区“两委”班子后备成员，激发基层活力。美兰区还修订了《海口市美兰区党内帮扶救助基金管理办法》，扩大帮扶范围，提高帮扶标准。

强化阵地保障。我们整合市区资金7245万元，全面解决45个社区活动场所“无危小”问题，拓展社区基层党建服务功能；全力将海甸街道新安社区党群活动中心打造成为全省面积最大、功能最齐全的社区活动场所；打造演丰地区人民革命纪念馆为全区党员教育基地；打造2个区级党群服务中心、13个镇街党建工作站、110个村级党群活动中心，构建全覆盖、“三位一体”的党建工作阵地，构建党员群众“十五分钟”党建活动圈。

创新模式 联建共建 强化组织体系建设

创新是海南自贸港建设的核心，也是提升城市基层党建水平的关键一招。近年来，美兰区在城市社区、乡村、机关、企业等各领域多点开花、全面创新。

坚持创新组建模式，扩大基层党组织覆盖面。美兰区结合机构改革，理顺党组织隶属关系，新设立党组9个、变更1个、撤销6个，撤销基层党委2个；设立新党

区党委，试点推广在社区设置大党委落实党建联建共建；搭建以社区党组织为核心的“1+3”社区管理体系；发动213家省市驻区单位在职党员到社区报到，合力打造志愿社区；采取小区物业与小区业主联合创建党支部的模式，设立世纪海岸小区等一批小区党支部；设立白沙门温泉度假小区等“候鸟”人才工作试点党支部，引导“候鸟”人才发挥作用；成立龙舌路非公联合党支部等一批党组织，非公企业党的组织覆盖率达85.1%、党的工作覆盖率达100%。

坚持共建共治共享，构建大党建工作新格局。美兰区完善三级党建工作联席会议制度，用党组织的纽带把街道社区与驻区单位联结起来，集聚多方力量，带来“1+1>2”的城市基层治理效果。譬如，和平南街道与省委宣传部通过资源共享，一举解决了困扰多年的阳光社区活动场所面积不足问题；海甸街道新安社区将驻区单位党组织负责人吸纳为社区大党委委员，建立健全共建共治共享工作机制；海府街道联合辖区内37家党组织扎实开展系列为民惠民主题活动，实现区域化党建与社会治理同频共振。

坚持突出党建引领，推动城市基层社会治理。我们以社区参与式预算改革为抓手，创新开展“新时代文明实践微实事”试点，动员辖区居民“全民提议、民主协商、全民投票”，对居民的提议进行筛选投票，确定居民最关心的“微、急、难”项目进行实施，得到群众高度好评；以“微实事”创新社区参与式预算改革实践，成功入选去年第六批中国（海南）自由贸易试

验区社会治理类制度创新案例；所有社区均已成立居务协商会，通过“一核两委一会”治理平台，以社区党组织为核心，构建协调议事、公平公正、互相监督的基层治理结构。

党建引领 服务为先 持续增强民生福祉

党建工作的出发点和落脚点最终体现在当地经济社会发展的水平上。近年来，美兰区把党支部的作用发挥在城市的每一个角落，把党的坚强堡垒立在城市发展的第一线，让城市发展成果惠及更多人民群众。

志愿服务暖民心。我们坚持以党员为主要力量，整合群团志愿服务资源，相继成立社区“红袖章”巡查队、“美兰区绿水青山志愿服务队”，近年共组织志愿者开展社会文明大行动、法治宣传、“四爱”卫生健康大行动等各类志愿服务活动9500多场次，为海口获评全国文明城市和国家卫生城市荣誉称号作出积极贡献；推行“点单上菜”的“需求引导型”志愿服务模式，20多支志愿队伍以党员为主体，孵化了“四点半小课堂”“青少年科学工作室”“日间照料中心”“绿色网吧”“未成年人校外心理辅导站”等一批精品志愿服务项目，不断构筑有温度的党建。

项目建设促发展。我们把准方向、精心部署，深入开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”系列主题活动，加快江东新区征地拆迁，推动“项目等地”向“地等项目”的转变；先后在11个项目一

线成立临时党支部，组建党员先锋队、党员突击队、党员志愿队“三支队伍”，组织40个志愿小分队161名党员干部，做好群众思想政治工作，创造多个土地征收“美兰速度”，保障白驹大道改造及延长线、文明东越江通道等先导性项目顺利推进；扎实做好政务效能、涉企服务、社会稳定等工作，积极主动承担起江东新区社会治理职能的属地主体责任。

聚焦民生补短板。美兰区持续加大投入力度，提升公共服务水平。近年来，我们坚持把新增财力80%以上用于民生领域，以党组织为主渠道落实上级安排的公共服务和资金项目，好事让基层组织办、好人让基层干部做，加快推动一批直抵民心的实事好事；坚持以解决实际问题、破解民生难题为出发点和着力点，实施以环境整治、促进就业、加强社区和村委会服务为内容的惠民工程，最大限度满足群众物质生活需求和精神生活需求，切实增强群众获得感、幸福感。

面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击挑战，美兰区坚持落实“五级书记”抓防控的部署要求，推行指挥前移到一线、党支部建在一线、党员干部奋战在一线、“亲情热线员”服务在一线、网格化群防群治在一线等“五个一线”工作法，组建党员先锋队129支、党员突击队126支、党员志愿队158支，组织7200多名党员干部奋战在疫情防控一线；组织开展“抓实抓细疫情防控，扎实推进复工复产”“助力江东新区重点项目复工复产”等主题党日，助力重点项目、农业生产、中小学校等复工复产复学。

推进城市基层党建，让生活更加美好。美兰区将坚持把加强城市党的基层组织建设作为一条主线贯穿城市治理始终，着力把党的政治优势和组织优势转化为基层治理效能，以坚强有力的城市基层党建引领城市基层治理，在全力应对疫情防控、全面建成小康社会和加快推进海南自贸港建设“三个大考”中交出美兰区的合格答卷。

内蒙古自治区呼和浩特市新城区： 草原新城美如画 党旗熠熠照初心

■呼和浩特市新城区委书记 魏红军

作为全国综合实力百强区、全国生态文明建设示范区、全国科技进步区、全国中小城市创新创业百强区、国家级创新创业示范基地，新城区是内蒙古自治区首府呼和浩特市重要的对外展示窗口。随着新经济社会组织的不断涌现，城乡、就业、人口、居住等结构发生重大变化，新城区流动人口占到了总人口的1/6，城镇化率达到82.5%，服务业占全区经济的比重达到90%，这些既为经济社会发展注入了强劲动力，也给加强城市基层治理带来了新挑战，基层治理“小马拉大车”问题日益凸显，这也给城市基层党建提出了新课题。

近年来，新城区认真贯彻落实新时代党的建设总要求，将强化党建引领作为实现区域高质量发展的新引擎，有效破解城市基层治理难题，城市发展步伐明显加快，功能品味不断提升。

提高站位谋全局 党建引领凝聚力

在实践中，我们感到以往“九龙治水”传统治理模式已很难适应新时代经济社会发展需求，破解城市基层治理难题，必须充分发挥党委牵头抓总、基层党组织凝心聚力作用，实现“攥指成拳”，集中发力。

一是加强组织领导，强力推进。我们始终坚持把抓党建作为第一责任，全面推行城市基层党建“书记一号工程”，成立了以区委书记亲自挂帅，区委、政府领导及各职能部门主要负责人为成员的城市精细化治理领导小组，逐项分

解任务到各单位、各基层党组织负责人。通过“一把手”抓、抓“一把手”，确保城市精细化管理各项任务接得准、抓得紧、落得实。

二是建立长效机制，专职推进。我们坚持建管并重，着眼长远，在全市率先设立专门机构，选优配强队伍力量，切实用长效机制支撑长效管理；挂牌成立了新城区城市环境综合整治长效管理办公室和园林局、生态建设局三个专门工作机构，实现了攻坚力量的再集中。

三是下沉综合力量，协力推进。我们突出街道社区党组织“抓党建、抓服务、抓治理”的主责主业，通过重心下移，力量下沉到街道社区，组成由街道党工委统一指挥、综合调度的综合巡查执法队伍，构建起了定期调度、上下联动、左右配合、信息共享的工作机制，切实提高了快速处置、合力攻坚的能力和水平，避免了各部门各自为政、扯皮推诿现象的发生。在基层治理过程中，全区党员干部守土有责、守土负责、守土尽责的责任意识进一步增强，全区上下营造出了攻坚克难、锐意进取、奋发有为，撸起袖子加油干的干事创业氛围。

聚焦问题补短板 精准发力抓落实

街道社区是城市基层治理的主阵地，是联系服务群众的“最后一公里”，最容易了解到群众所盼所需，最容易发现问题，最清楚问题存在原因，但由于在基层治理中存在的事权不统一、制度不完善、责任不清晰、执法力度不强等问题，导致处置时效差、周期长、干部干着急、群众不满意。针对这些问题，新城区积极构建执行标准规范、工作流程闭环、基层落实有力的城市精细化管理长效体系，着力消除、疏导、解决基层治理过程中的痛点、堵点、难点，全心全力办好群众“家门口的”事。

一是部署任务精准化。新城区围绕全市、全区综合整治的重点、难点攻坚发力，不搞平均使力“一刀切”。或吉思汗街道党工委以城郊接合部综合整治、偷倒垃圾整治为重点；海东路街道、东街街道党工委以拆违拆凉后的老旧小区后续整治为重点；西街街道、中山东路街道党工委以门店三包、小饭桌整治为重点；锡林北路街道党工委以铁路系统移交老旧小区有序接管为重点等，确保城市环境综合整治重点任务有效落实。

二是执法标准统一化。新城区坚持“标准唯一工作模式”，城管、市场监管等9个部门根据环境卫生综合整治部门职能要求，制定了统一的执法标准，并梳理形成9个标准化作业规范，实现了“一把尺子量到底”，相关作业标准进一步严格，有效克服了“估摸着、差不多、大不齐”的现象。

三是工作流程闭环化。新城区明确城市环境问题发现—直报（同时上报区、街两级平台，由区级平台确定问题类别等级、解决期限等）—派单—处理—核查—评价打分（加权分）—反馈（地区和相关部门）的工作流程，实行全环节把控、全过程纪实，进一步提升解决问题的

效率和质量。经过近年来的艰苦努力，新城区城市环境综合整治工作取得了显著成效，一些市容顽疾得到根本性解决，城市管理的基础性欠账得到根本性补齐，城市形象和品位有了明显提升，整个城市面貌焕然一新。

多措并举抓融合 共建共治促和谐

城市工作的核心是以人为本，发展和宜居必须齐头并进。新城区坚持把服务群众、造福群众作为党建引领城市基层治理的出发点和落脚点，积极构建各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理体系，努力让居民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。为切实提高社会各方参与度，打破条块分割、各自为战的困局，推进各领域党建融合发展，增强整体效应，新城区通过“三个融合”，激发和谐新城共建共管共享的内生动力。

一是在强化力量融合上下功夫。新城区建立健全党建联席会议制度，双向建立部门、单位资源清单和街道社区需求清单，把各类资源和力量全部整合起来，拧成“一股绳”，实现“资源共享、发展共赢”。在开展城市管理过程中，我们通过深入宣传动员、组织发动，充分调动职能部门、驻区单位、党员干部、志愿者队伍、居民群众的积极性，为优化、美化城市环境共同发力。

二是在强化组织融合上下功夫。我们探索创新组织设置，按照“支部建在小区”的要求，建立了“社区—小区—楼栋”三级组织架构，形成纵向到底、横向到边、有效覆盖的区域组织体系。全区在街道社区、工业园区建立75个党群活动服务中心，在多个商业楼宇、便民市场设立了党组织，推动党的组织和党的工作在辖区各行业、各领域、各区域组织中实现全覆盖，发挥党组织优势，凝聚城市基层党建合力，变单兵作战为集团作战，推动城市环境共治。

三是在强化共同目标融合上下功夫。我们积极发挥驻区单位的社会功能和街道社区兜底管理、服务保障功能，紧紧围绕整治为重点；海东路街道、东街街道党工委以拆违拆凉后的老旧小区后续整治为重点；西街街道、中山东路街道党工委以门店三包、小饭桌整治为重点；锡林北路街道积极协调驻区单位呼铁恒诺集团、中铁六局，构建了“政府引导、企业主体、居民参与”的工作模式，既改善了驻区单位和职工工作生活环境，又克服了老旧小区改造的难题，快速推动工程建设进度。

在这次抗击新冠肺炎疫情的大考中，新城区充分发挥基层党组织的组织力、动员力、凝聚力，整合各方力量、各类资源，第一时间构建起了六级责任防控体系，较好地完成了应对疫情的艰巨任务，取得了明显成效。我们将牢固树立以人民为中心的发展思想，深入贯彻落实人民至上要求，进一步激发党建引领基层治理蓬勃活力，不断开创美丽新城建设新局面，着力提升居民群众的获得感、幸福感、安全感。

安徽省池州市贵池区： 整街推进 整区提升 高标准加强城市基层党建

■池州市贵池区委书记 高峰

近年来，安徽省池州市贵池区认真贯彻落实中央、省委和市委关于城市基层党建工作的部署和要求，坚持“整街推进、整区提升”工作思路，高标准、高定位加强城市基层党建工作，城市基层党组织政治功能和组织力显著提升，池阳街道烟柳园社区被评为省级示范社区，新西街等3个街区被评为安徽省“小个专”党建示范点。

“一体化”统筹推进城市党建

一是充分发挥区委“一线指挥部”作用。贵池区委党建工作领导小组定期召开会议，研究部署城市基层党建工作，谋划启动全区基层组织强基工程、提升工程，打造17个城市基层党建示范点，完成311个城市党小组“六有”规范化建设；出台《关于加强全区城市基层党建工作的实施意见》《关于加强和完善城市社区建设

的实施意见》等规范性文件，分层分类创新提出一系列务实有效举措，筑牢城市基层党建的“四梁八柱”；严格落实城市基层党组织书记抓基层党建述职评议考核和“三个清单”制度，推动解决城市基层党建、城市治理、城市发展等重点难点问题800余个。

二是充分发挥街道党工委“龙头”作用。我们立足为街道赋权扩能，下好街道体制改革“先手棋”，计划按照“7部+2中心”的模式设置党政内设机构和事业单位，变“向上对口”为“向下对应”，严格落实街道“5项权力”，整合各类站所力量资源，推动城市管理、市场监管等执法力量下沉，实行“一支队伍管执法”；全面推行街道大工委（联合党工委）制，6个主城区街道共吸纳72名驻区单位党组织负责人进入大工委班子，有效打破社区、驻区单位之间壁垒。

三是充分发挥社区党组织堡垒作

用。贵池区建立“干部监督进社区”工作机制，切实赋予社区党组织相应权力。26个有驻区单位的城市社区全部组建社区“大党委”，吸纳172家驻区单位为成员单位，每季度召开会议研究、部署社区重大工作；深入推进基层党组织标准化规范化和党支部建设提升行动，全区170个城市基层党组织全面达标示范；在秋浦街道月亮湖社区开展“智慧社区”试点工作，完成智慧社区指挥中心、7个网格服务站建设，开发7大板块30余个功能模块，着力提升城市基层党建工作智慧化水平。

“两着力”提升基层治理水平

一是着力织密基层治理网格。贵池区健全完善党组织领导的城市基层治理体系，全面推进城市基层“网格化”管理，科学划分为259个小区、1349个楼栋，依托小区、楼栋设置网格党支部53个、党小

组311个，有效构建四级“多网融合”体系，打造15分钟便民服务区，实现小事不出网格、大事不出社区；深入推进46个社区居务监督委员会规范化建设，在社区重大决策中全面推行“四议两公开”工作法，不断健全党组织领导的社区居民自治机制。清风街道汇景社区党委坚持以“区域联动，推动抱团式治理”“社企联动，推动服务型治理”“网格联动，推动交互式治理”“三联三治”的工作机制，引领5个区域共驻共建单位、4个物管服务企业、网格内各方力量参与到居民协商议事中，妥善解决居民群众关心、关注的民生问题81个，推动社区治理精细化。

二是着力提升党群服务品质。区和街道建立服务中心，46个社区建立为民服务大厅，形成了三级服务网络，服务内容涉及8个系列、50多个项目，实现线上办理与线下办理有效融合，让群众办事“只进一个门、只找一个人、只跑一次腿”。全区扎实开展党员志愿者服务，各街道社区共建立党员志愿者服务队103支，参与党员达2796名。疫情防控期间，4600余名市直、区直在职党员冲锋在防控一线，常态开展疫情管控、消毒消杀等义务服务；防汛救灾期间，170个城市基层党组织、36个城市基层临时党支部、5684名城市社区党员投身到防汛救灾工作，让鲜红的党旗在战“疫”和防汛一线高高飘扬。全面推进党员“建岗争先”、承诺制、党员“结对帮扶”等服务载体，统筹推进“五彩阳光”志愿服务和“先锋圆梦微心愿”主题活动，推行居民网上“点单”，党组织和党员网上“接单”服务模式，累计为群众提供收音机、血压计等物质帮助和关爱空巢老人、心理慰藉等亲情服务3200多次。

“三确保”夯实基层党建基础

一是确保有人干事。贵池区坚持分级培训的原则，每年对社区工作者和网格员进行集中培训；全面推行社区党员分类指导、量化考核机制；扎实开展城市基层党建“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力提升社区党员干部综合素质。近三年从优秀社区工作者中招录（聘）公务员或事业单位工作人员、选拔街道干部5名。今年