

## 福建省厦门市同安区：党建引领精准治理 携手共建靓丽银城

■厦门市同安区委书记 王雪敏

福建省厦门市同安区有1700多年深厚历史文化积淀，自古享有“海滨邹鲁之地、名声文物之邦”美誉。在深化改革开放和推进社会治理现代化过程中，针对外来人口大量涌入、“两新”组织不断增多、基层治理短板日益凸显等实际，同安区抢抓厦门“岛外大发展”战略机遇，积极探索城市基层党建新路子，以高质量党建引领精准治理，为富美同安高质量发展超越、持续保持疫情防控“零疑似、零确诊”提供了有力组织保证。

### 抓领导，构建精准发力的治理机制

聚焦破解党建引领社会治理力度不强、深度不够等问题，健全组织体系和运行机制，打造共建共治共享的社会治理共同体。

整体联动激活力。同安区构建“区委一街道大党工委—社区大党委—小区党支部—楼栋党小组”五级联动体系，将党建工作延伸至小区、楼栋，促进基层党建与网格治理深度融合。区委定期研究城市基层党建工作，及时解决人员、资金、阵地建设等重点问题，按党建、治理、服务等功能模块改革镇街设置、扩能减负；成立2个街道大党工委和28个社区大党委，整合邻里资源，发挥“近邻”党建优势，实现治理重心下沉一线；组建61个小区党支部，无物业小区也有了“红色管家”，打通基层治理“神经末梢”。

多元参与聚合力。同安区建立“街道

社区大党委+小区党员”联席会议制度，实现“小区吹哨、部门报到”，形成齐抓共管整体合力；推广凤祥社区“党建引领+居民自管+志愿建设”三驾马车拉动社区治理和西池社区“社区党委+居委会、小区党支部+业委会、党小组+自管小组”等治理模式，打造“家门口红色阵地”。

建章立制强动力。同安区依据中央和省委、市委关于加强城市基层党建工作的会议精神和文件规定，制定区级配套制度，细化“四下基层”“四在一线”“马上就办”工作要求，并将干部治理能力作为考核重要内容。《民法典》颁布后，我们迅速开展普法教育，对照修订村规民约、管理办法。今年初创新设立“高山议事堂”乡村法治平台并在全区推广，化解群众矛盾纠纷1210余件，确保解决一般问题不出小区，此做法受到福建省委常委、厦门市委书记胡昌升肯定。

### 抓教育，营造精准务实的治理氛围

针对基层党员、群众参与社会治理动力不足、热情不高等问题，坚持统一思想、凝聚共识，推动形成党建引领社会治理强大合力。

强化思想引领。我们组织128名党员领导干部到所报到的社区、小区开展宣讲，引导党员、群众深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记对福建、厦门创造的宝贵思想财富、精神财富和实践成果，做到内化于心、外化

于行，自觉主动参与社区治理。溪苑、后炉、同新等社区依托“家庭党校”“党员读报点”“双溪讲堂”等平台，组织群众集中学习《习近平在厦门》等系列采访实录。

充分发挥群众。我们深入开展文明创建“争先锋、做示范、争创‘六连冠’”主题实践活动，党员干部冲在前，居民群众齐上阵。小区党支部、楼栋党小组凝聚居民群众，推动成立由党员带领的“百老帮忙团”“老兵调解室”“小区共建发展理事會”等自治组织，让居民从社区治理“局外人”变为“主人翁”。以党员为骨干，孵化社区志愿服务队伍103支，注册志愿者超过37000人，营造了“党员干部先锋模范作用”浓厚氛围。

培树先进典型。我们深度挖掘同安特色资源，在街道社区、乡村治理示范村建设41个党建典型点，精心打造高山党校初心使命馆等示范动线。在“银城党建”开辟“与邻同安”专栏，每周刊发1-2个“近邻党建”微故事，用榜样的力量引领社会治理新风尚。打造凤祥社区“178”（一起吧）、西池社区“池家人”、凤山社区“御园一家亲”、陆丰社区“户联网”等多个“近邻党建”品牌，实现党员服务群众“零距离”。

### 抓重点，突出精准到位的治理导向

紧盯群众关心关切的热点痛点问题，抓细抓实重点领域治理，不断提高基层治理质量。

突出社会治理。同安区依托街道—社区大党（工）委，集聚“近邻”力量，着力解决“城市病”突出问题。大同街道通过党员商户带头开展“门前三包”，有效解决老城区“脏乱差”，实现街容街貌大变革；凤祥社区统筹推进商场、小区共享停车、停车难问题。疫情防控期间，街道社区党组织联合全区66家房东协会，以房管人，筑起疫情防控坚固防线。我们深化“双报到”活动，推动5200余名在职党员积极参与破解物业管理、环境卫生、社区安全等治理难题。

突出人文治理。同安区注重发挥同安历史悠久、文物古迹众多这一优势，坚持党建引领人文治理，用有效治理实现留村留魂。探索“党建+文化”模式，开展“朱子文化节”“苏颂文化节”“社区文化周”等特色活动，全区460多处文物古迹、每年110余场群众文化活动成为促进社会和谐、推动城市治理的无形力量；将文物古迹保护纳入基层党建工作内容，大同街道开展“文物我守护、古树我养护”志愿认领活动，辖区48处重点文物、83棵古树全部名下有“主”。

突出生态治理。我们强化党政领导生态文明建设、生态环境保护污染防治攻坚战成效“三合一”考核，压实生态保护政治责任。金海社区党支部牵头16家驻区单位成立“湾区党建大联盟”，“吹响”集结公安、执法、环卫等成员单位联合治理，把环东海域滨海浪漫线打造成了厦门最美

## 江西省九江市柴桑区：加强基层党建“三化”提升城市治理原动力

■九江市柴桑区委书记 骆效农

近年来，江西省九江市柴桑区认真落实城市基层党建新要求，按照一年构建体制、两年全面达标、三年巩固提升的思路，以城市基层党建“三化”（标准化、规范化、信息化）建设为抓手，以打造共建共治共享社会治理格局为目标，通过建体系、强基础、优服务、聚合力，不断推进城市基层治理体系和治理能力现代化。

### 健全组织体系 增强基层治理引领力

柴桑区坚持纵向统筹、横向互动，大力构建“区、街道、社区党组织上下贯通，社区党建、单位党建、行业党建多方联动，基层党组织覆盖广泛、组织有力”的城市基层党建工作体系。

加强领导明责任。柴桑区成立城市基层党建工作领导小组，制定《关于加强城市基层党建 推进文明城市创建的实施意见》，将城市基层党建作为“书记领航工程”，着力压实区、街道、社区三级党组织

主要负责人责任，形成“书记抓、抓书记”工作格局；建立区党政主要领导包街道联社区、区四套班子成员联社区、街道领导包社区联网格工作机制，全面压实领导责任；优化街道职能，规范设立党建综合、经济发展、社会事务、群众工作等5个综合办公室和执法大队、便民服务中心等2个综合性机构，取消招商引资、税收任务，全面释放街道治理基层的能量。

完善构架建核心。社区全面运行“一委一居一中心”模式，突出党组织核心领导作用。坚持“城市工作延伸到哪里，党组织服务就覆盖到哪里”的理念，创新党员“一方隶属、多方管理”模式，将社区党组织升格为党委，下设社区党支部、共建党支部、网格党支部、楼栋党小组等，辖区在职、无职、离退休、报到党员等统一编入相关党组织，共成立21个社区党委、21个社区党支部、33个共建党支部、66个网格党支部、791个楼栋党小组；建立社区党委成员联支部、支委成员联楼栋、党员联群众“三联”工作机制，4350余名社区

党员覆盖服务辖区12万余名市民。

多方联动聚合力。我们坚持大党建理念，建立机关企事业单位与社区结对共建机制，126个区直部门单位与21个社区签订共建协议，实行党员共管、活动共办、资源共享，3300余名机关党员到社区报到，53个综合性活动场所实现共享共用；坚持每月第一个周五共建日、每月一次接单行动、社区评报到党员等制度，规范党员社区报到。建立社区党组织牵头，社会组织、商务楼宇等党组织参与的互助互动机制，全区35个社会组织党组织、7个商务楼宇党组织、220余名党员参与城市治理。

### 强化基础建设 提升基层治理原动力

柴桑区大力推进“三项提升”工程，不断推进城市基层党建全面进步全面过硬。

优化平台强基础。我们坚持线下线上相结合，不断加强社区服务平台建设。

海岸。大同、祥平街道大党工委牵头成员单位开展文明创建，党员齐上阵，群众积极参与，平均每个周末参加创建活动的群众超过3万人次，形成全民共创美丽家园的生动局面。

### 抓基础，实施精准高效的治理保障

通过强队伍、建阵地、优环境，为构建城市基层治理新格局提供坚强保障。

加强队伍建设。同安区坚持把社区书记纳入区委干部人才队伍建设总体规划，提供干事创业、敞开晋升通道，近年来先后有4人进入公务员队伍、2人考入事业单位。按照补齐配强标准，先后招考200多名党群工作者、社区工作者充实基层治理一线；组织街道社区干部参加市、区级专题培训班，并根据所担负的任务安排基层党组织书记、党建骨干和党群工作者开展针对性、专业化培训，不断提高其开展工作的能力素养。

打造治理阵地。全区采取中心、所、站三级组织架构，建成新时代文明实践阵地132个，打造“银城党建”“同安发布”“村务通”“文笔之声”等平台，形成党建引领社会治理的立体宣传矩阵；建设87个党群活动中心、党群之家，打造“家门口服务圈”，打通居民群众参与社区治理“最后一百米”；构建“党群帮扶服务圈”，组建“社区爱心帮帮团”，壮大“920”志愿服务联盟，在城区建设15个志愿服务驿站，带动居民群众邻里共建、守望相助。

推动环境提升。同安区通过党建联建整合多方资源，新增城市绿地160.5公顷，完成滨海旅游浪漫线一期、二期和7个邻家公园建设，投资6000多万元建成东西溪主城区慢行系统，综合提升城市颜值品位，展现社会治理新成效；持续优化政府、市民、企业、社会组织协同共治机制，大力推进城区亮化、绿化和美化工程，让居民群众共享精准治理成果，为优化营商环境、推动城市发展奠定坚实基础。

## 山东省菏泽市定陶区：引导服务深入末梢 党建阵地稳固有力

■菏泽市定陶区委书记 聂元科

近年来，山东省菏泽市定陶区始终牢记习近平总书记考察山东时提出的“抓好党的建设”的殷切嘱托，注重全区域、全领域、全要素、全周期推进城市基层党建，走出了一条党建引领经济高质量发展的新路子，连续5年在菏泽市市区经济社会发展综合考核中位居前两位，2019年，进入山东省县域经济高质量发展进步县第2名。

### 书记领航推动责任落实精准化

定陶区委始终把抓好党建作为最大政绩，坚持“书记抓、抓书记”，推动各级党组织书记聚焦主责主业，形成了“书记领航、四级联动、部门协同”的城市基层党建工作格局。

建立“书记直通车”，畅通问题反映渠道。定陶区建立每月“书记接待日”制度，近年来，区、街道、社区党组织书记开展接待活动76次，及时发现解决群众反映的突出问题；建立城市基层党建联系点制度，每名区委常委联系5—7个基层党组织，近年来，各常委到联系点调研68次，帮助解决问题46件，打通了基层党建“最后一公里”。

建立“四级联动”机制，压紧党建责任链条。“区—街道—社区—小区”四级党组织书记牵头开展城市基层党建“一事一品”集中攻坚战，推进一项工作、解决一类问题、健全一套制度、创出一个品牌；建立“每月调度、季度观摩、半年评估、年度考核”推进机制，每季度组织各镇街各领域基层党组织交流学习、取长补短、加压奋进；加大考核力度，将

城市基层党建情况作为党委书记抓基层党建述职评议考核和领导干部选拔任用、激励奖惩的重要依据。

建立“部门协同”机制，凝聚齐抓共管合力。区委常委会、党的建设工作领导小组会议每年至少研究2次城市基层党建，区委书记每年至少召集2次城市基层党建联席会议，区委常委、组织部长每月召集，遇有紧急问题随时召开、即时解决；探索建立联席会议成员单位年度述职制度，将成员单位城市党建情况纳入年度区直单位考核重要内容。

### 街道体制改革推进治理高效化

定陶区委聚焦解决街道“责重权弱事多”问题，进一步优化街道职能定位，持续推进工作重心下移、职能下沉、资源下放，有效实现街道赋权增能减负，推动了街道真正发挥“龙头”带动和“轴心”作用。

推动街道工作重心聚焦。定陶区全面取消街道招商引资、协税护税任务，严禁对街道承担配合责任的事项进行考核，推动街道把重心转移到抓党建、抓治理、抓服务上来，加大对街道基础保障支持力度，设立100名事业周转编制，优先满足街道民生保障、社会治理等方面人才需求，新招录公务员优先分配到城市基层党建工作岗位。

增强街道统筹协调能力。我们向街道放权80项，制定赋予街道党工委对区级职能部门及其派驻机构的考核评价权等“5项权力”具体办法；整合公安、交通、生态环境、市场监管、城市管理、消防等力量，做实街道综合执法办公室，今年来，开展“1+6+N”联合执法95次，解决占道经营、乱停乱放等问题100多件；建立“街呼区应、上下联动”机制，街道网格员发现问题后，利用手机APP第一时间提报平台，区级相关部门迅速响应处置，有效提升了问题解决效率。

构建街道区域化党建格局。我们推动街道社区与驻区单位党组织思想工作联做、公益事业联办、环境互联互通、党建资源联用，实现双方优势互补、合作共赢；全面开展“双报到”工作，三年来，111个机关企事业单位党组织4108名党员下沉社区及小区开展各类公益活动1.2万余次，确定共驻共建项目700多项，新建改建城区道路28条，集中供热覆盖超过1000万平方米，实现了党建与服务群众双融合、双促进。

### “红色物业”实现服务群众精细化

定陶区委聚焦解决社区人员力量不足、治理难度较大、矛盾纠纷集中等突出问题，以小区党组织建设为突破口和着力点，创建“红色物业”品牌，切实把党建工作做到了群众家门口、心坎上。

健全完善组织架构，推动党的领导深入末梢。纵向上，构建“街道党工委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织架构，推动党的组织和工作在街道社区纵向到底、动态延伸、全面覆盖。横向上，构建“小区党支部领导业委会、物业公司2个治理单元，联合N个辖区单位共驻共建”的“1+2+N”小区红色治理机制，推动全区22个小

区成立党支部，物业企业党组织应建尽建，实现了党对城市基层各类组织和各项事务全方位、全周期领导。

全面夯实基层基础，确保党的阵地稳固有力。定陶区加强人员保障，选优配强小区党支部书记22人、委员76人；加强阵地保障，组织住建、规划、城市管理等部门开展公共配套用房集中清理行动，腾出小区党支部及各类公共用房4400平方米，价值2200万元；加强经费保障，通过为民服务经费列支、资产经营、党费拨返等方式，拓展小区党支部经费来源渠道，激发为民服务的内生动力。

聚焦民生精细服务，实现党的声音一呼百应。我们加强对物业服务评价管理，评选服务质量好的“红色物业”示范点18个，对服务质量较差的4家物业公司清理整顿；推行由小区党支部领导业委会、物业公司三方议事理事办事体系，探索“敲门式”“交钥匙式”服务，开展“邻里节”等活动，用有温度的“近邻”党建破解业主物业矛盾，拉近邻里关系。

### 党建引领促进社会治理现代化

定陶区委坚持把抓好党建作为引领城市发展和社会治理的重要抓手，通过把党的政治优势和组织优势转化为社会治理优势，增强了基层党组织的向心力、战斗力、凝聚力，汇聚起各领域各方面参与中心工作、推动社会发展的强大合力。

创建红色品牌，推进党建与中心工作互促并进。我们在城市各领域创建基层党建红色品牌，评选示范点110个，通过创品牌、比工作、争先进，使党建成为推动了发展的强劲动力。比如，围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，在中小学校创建“红心向党”品牌，开展“学党史、感党恩、跟党走，争做建设中国特色社会主义合格接班人”系列活动，落实立德树人根本任务。

加强政治教育，增强城市基层党组织围绕中心、服务大局能力。我们创新开展“感党恩、跟党走，爱我家乡、奉献定陶”教育活动，营造广大党员群众热爱党、建设定陶、奉献定陶的浓厚氛围，真正实现人民城市人民建、人民城市人民管；推动教育、医院、“两新”组织等领域成立行业党校，推动党的政策第一时间进行行业党校，各领域党员群众第一时间在行业党校接受教育、提升本领、激发干劲。

做实新兴业态党建，提升城市基层治理水平。我们通过党建引领，有力解决了园区、商圈内经营主体和从业人员密集复杂、管理混乱等突出问题。全面摸排各类园区、商圈市场经营主体情况和党员数量，构建“商圈（园区）+区域性党组织+商户”的工作格局；从机关单位向“两新”组织选派党建指导员120名，全程参与、靠上指导党建工作；建立区域性党群服务中心，构建区域性党组织统筹协调市场监管、政法、城市管理、物业公司等执法及服务力量的工作格局，推动实现辖区内各类问题“一站式受理、一揽子解决”。

定陶区通过抓好城市基层党建，有力提升了城市管理、社会治理、公共服务的能力和水平，激发了广大党员干部“谋事力做、担当实干”的精气神。

### 优化服务理念 增强基层治理影响力

柴桑区大力推进城市治理“三居工程”，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

宜居工程聚人心。柴桑区紧抓撤县设区重大机遇，结合九江高铁新区建设，对城市建设进行统一规划设计，统筹施工建设，城市功能与品质提升得到省委、市委主要领导充分肯定；以清洁化、秩序化、优美化、明亮化“四化”为目标，大力推进乱贴乱画、乱泼乱倒、乱拉乱挂、乱搭乱建、乱停乱放等“十乱”专项治理，城市面貌焕然一新，现在城区道路宽敞、街面整洁、环境优美、生活便捷，每年新增常住人口7000余人，其中区外人口1300余人。

安居工程定人心。柴桑区坚持硬件设施与软件措施、智能安防与人员巡逻、社区治理与居民自治相结合，创建平安社

区。在小区安装摄像头，设立专门监控室，成立社区治安巡逻队，建设法治文化宣传广场，保障小区居民的生命财产安全；由社区党委牵头，以小区为单位，成立以网格党支部书记、楼栋长、业委会、物业公司为主体的党群议事会，针对小区物业、基础设施、环境卫生以及矛盾纠纷等重要问题，按照群众提议、支部商议、民主决议、结果公开的思路，常态化开展民主议事，妥善解决关系小区居民切身利益的突出问题，做到矛盾不出社区、问题不遗留上交。2019年以来，全区参与议事党员群众达6500余人，解决群众关心的揪心事、烦心事230余件。

乐居工程暖人心。我们依托志愿服务队，开展“多彩”服务，构建办事和气、家庭和美、邻里和睦、社区和谐“四和”社区。开展红色教育服务，开辟社区大讲堂、板凳小课堂、红色学堂等，传承红色基因，传播习近平新时代中国特色社会主义思想；开展绿色文明服务，实施“一居一品”计划，开展社区好人评选、文明家庭创建等活动，形成“江州讲坛”“清风柴桑”“泉塘驿站”等服务品牌30余个，宣传文明典型500余人；开展白色健康服务，组织医疗机构定点体检、上门服务、专业辅导，提升居民健康意识，增加保健知识；开展金色怡情服务，推进文艺进社区、文化进楼栋、欢乐进家庭，建立社区文艺组织32个，积极参与各类文艺活动。

按照“办公场所最小化、服务场所最大化、服务功能完备化、整体环境优美化”的原则，落实具备便民服务、教育培训、托老托小、健康娱乐等功能的要求，整合资金5000余万元，提升社区党群服务中心，21个社区服务场所面积全部超300平方米，其中超500平方米8个；投入资金600余万元，打造具备群众议事、矛盾调解等功能的“小区驿站”33个。坚持“服务零距离、社区全覆盖”原则，组建社区、小区QQ群和网格微信群、钉钉群，探索建立社区“网上党群服务中心”“线上服务站”等，大力推进城市党建信息化建设，打通服务群众“最后一公里”。

打造队伍强推力。我们坚持“社区工作者主导、社会组织配合、党员志愿队补充”的思路，凝聚社区工作力量。按照“公开招聘、专业培训、差异考核、奖优罚劣”和“基层推荐、街道审议、区委组织部考察、社会监督、重点培训”等步骤，选聘培育社区工作者，选优配强社区党组织书记；充分挖掘社会组织潜能，发挥职能作用，推行社区、社会组织、社工“三社”联动，实现专业事交给专业队伍办理；根据党员年龄、身体状况、专业特长、作息时间等，组建治安巡逻、文明实践、文艺宣传、理论宣讲、健康服务等志愿服务队127支，参与党员1180余人。

健全机制强保障。柴桑区建立每年参加一次培训、分享一本读物、讲一堂党