

新疆维吾尔自治区昌吉市： 推动党建优势转化为城市治理优势

■新疆昌吉市委副书记、组织部长 周晓元

近年来，新疆维吾尔自治区昌吉市按照习近平总书记提出的“城市管理应该像绣花一样精细”的要求，认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，准确把握城市基层治理面临的新形势、新任务，充分发挥党组织在城市基层治理中统揽全局、协调各方作用，推进社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，着力打造“党建引领、联动共建、资源融合、服务多样”的区域化城市党建共同体，为实现社会稳定和长治久安提供坚强的组织保障。

做优统筹谋划 在凝聚合力上下真功夫

上下同欲者胜。昌吉市认真学习贯彻习近平总书记关于管党治党的重要思想，将城市基层党建作为“一把手”工程，把握城市规律、立足社区、深耕基层，成立以市委主要领导为组长的城市基层党建工作领导小组，市四套班子深入包联街道、社区、网格、居民小区搞调研、查问题、理思路，专题研究城市基层党建工作，推动基层党建从自上而下向上下互动转变，从局部突破向整体推进转变，从单一主导向共同参与转变。

昌吉市委始终坚持将党的十九届四中全会、全国和自治区组织工作会议、全国基层党建工作推进会议等纳入中心组学习，统一思想、深化认识。全市先后6次召开专题会议研究城市基层党建工作，研究制定《关于深化街道管理体制改革的实施方案》《关于实行“街道派单、部门接单”工作机制的实施方案》等规范性文件，全面布局城市基层党建工作体系建设，推动党建优势转化为城市治理优势，形成切实可行的制度体系。

我们坚持把包联机制作为推动基层党建的有效路径，构建“市—街道—社区”三级联动体系，压实党组织抓党建职责，明确市委“一线指挥部”、街道党工委“龙头”、社区党组织“战斗堡垒”工作职责，拧紧城市基层党建的“动力主轴”；坚持和

完善共建共治共享社会治理制度，激活社会力量参与协商共治，推进街道社区党建、机关单位党建、新兴领域党建互联互通，形成全区域统筹、多方联动、各领域融合的城市基层党建工作格局。

我们充分发挥党建述职评议考核“指挥棒”作用，充分发挥党的政治优势和组织优势，构建城市基层党建各领域的“全域党建”；将各职能部门区域党建履职情况纳入书记抓党建述职评议重点内容，各职能部门主要领导将涉及到城市党建的相关工作向市委组织部和街道党工委进行报告，让各单位逐步注重参与社区工作，做到“心中有念想、手上有活干、工作有任务、年底有成绩”；同时及时建立绩效考核体系，通过强化结果运用，推动党建优势转化为发展优势。基层工作岗位是优秀干部的摇篮，是新生干部的后备军和储备库。市委通过突出选人用人政治标准，树立“基层出干部、用人到基层”鲜明导向，从激发基层干部干事积极性、搭建干部实践和成长平台入手，将党建考核结果作为基层党员干部评先评优、绩效考核和选拔任用等的重要依据，近三年提拔和选用35名社区党组织书记到更重要岗位任职，旗帜鲜明地为踏实干事的基层干部撑腰鼓劲。

做强党建引领 在夯基固本上下真功夫

始终将建强街道党工委这个“轴心”作为加强城市基层党建和城市基层治理的先手棋。昌吉市按照“优化、协同、高效”原则深化街道管理体制改革的，精简内设机构，压缩管理层级，统一设置“两办四中心”，让街道能够明确职能职责、聚焦主责主业，集中精力抓党建、抓服务、抓治理，有效解决街道承担职责过多、主业不突出、权责不一致、机构不合理等问题；同时下放城市区域规划、公共事务参与、相关人事考核评议等5项权力，让街道对市直部门有了考核赋分权，在辖区掌握了话语权，开展工作有了主动权，



新疆昌吉市委副书记、组织部部长周晓元参加建国路街道“大工委”联席会议。

有效提升街道统筹协调能力，形成社区党建、单位党建、行业党建同向发力、同频共振的良好局面。

始终坚持筑牢基础，把建强社区工作者队伍作为基础性工作、长期性工程。昌吉市积极推进社区工作者职业化管理体系建设，建立“三岗五级”薪酬管理体系，健全完善社区工作者培养教育、素质提升、管理考核、职业发展、待遇保障等配套机制，1600余名社区工作者完成工资套改、建立人事档案，平均工资从2900元提高到4300元，最高达到6500元，社区工作者岗位吸引力不断增强，干部队伍结构更加稳固。为加强对基层党组织的统筹，市委从市直部门和乡镇街道选派40名优秀党员干部到社区任职，新招录120名本科以上学历社区工作者，持续优化社区工作队伍结构，动态落实社区“百户一人”，深化“访惠聚”工作队员与社区干部“五个在一起”结对帮带机制，依托党校、街道干部夜校等常态化开展培训，促进社区工作者能力素质不断提升。

始终坚持重心下移、力量下沉，提升基层综合保障能力。昌吉市突出政治、服务、文化3项功能，打造40个党群服务中心和130个网格党支部阵地；按照“办公面积最小化、服务面积最大化”的原则，优化70个社区阵地，根据群众需求设置日间照料中心、六点半课堂、健康服务室等功能室，完善15分钟便民服务区；制定社区

经费保障标准、使用范围和支出管理等规范，每年投入4600余万元，确保社区党组织办公有经费、活动有资金、服务有保障，夯实党建引领城市基层治理基础。

始终坚持减负提质增效。昌吉市充分运用昌吉州党建智能管理系统，建立各类信息共享平台和数据库，社区填报的表格由313张精简为8张，社区档案由329项减少到41项，以信息化手段提高基层治理质效，实现数据多“跑腿”、干群少“跑路”；修订完善社区工作准入制度，建立动态管理、考核评价、责任追究等工作机制，社区工作准入事项由68项精简为56项，从源头上严把关口，明确基层工作职责，切实让基层干部有更多的时间服务群众。

做实服务管理 在提高治理成效上下真功夫

城市在融合中发展，基层治理也要在互联互通中才能释放活力。昌吉市积极推行街道“大工委”、社区“大党委”制，街道社区和驻区单位梳理形成资源清单、需求清单、项目清单和共驻共建协议书“三单一书”，共同构建资源“区域网”，基层治理从“局部突破”转为“整体推进”。北京南路街道结合工作实际，总结提炼“五约工作法”，实施谈约理思路、签约定清单、亮约压责任、督约促落实、评约树典范，并在全市70个社区大力推行，签订共驻共

建协议书，涵盖场所开放、志愿服务、文明创建等各方面，突破了“小社区统领大党建”制约瓶颈，形成了区域互联互通的“齿轮”效应，构建起各方参与、资源共享、联动共建的城市党建新格局。

为着力引导在职党员参与基层治理，充分发挥党员先锋模范作用，昌吉市开展“双亮双领双评一服务”活动，建立党员联系服务群众的长效机制，设定政策宣传、物业监督等11种服务岗，将全市机关在职党员纳入网格党支部，共同参与矛盾化解、巡逻防控和物业治理等活动。疫情防控期间，在市委的号召下，7500余名党员干部响应号召，组成党员志愿服务队和联防联控小组，积极配合社区开展车辆管控、人员劝返、登记测温、楼栋消杀、政策宣传、走访入户和群众服务保障等服务1.8万余次，认领“微心愿”400个，累计捐款约75万余元，将共建共治迅速转化为联防联控；同时，选派92名科级干部进驻70家企业开展防疫监督、问题协调等工作，助力企业有序复工复产，努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

为进一步推动工作重心下移、权力下放，探索“党建+”服务模式，按照州党委安排部署，昌吉市不断深化“街道派单、部门接单”工作机制，将城市管理、市场监管等执法人员下沉街道，住建、教育、卫健等职能部门安排专人联系街道，依托基层党建智能管理系统线上“派单”、线下“接单”，围绕违章违建、环境污染、安全生产等城市治理重点问题，实施“问题收集、派单协调、接单落实、意见反馈”四步闭环工作法，自运行以来，累计派单1474件，办结1467件，有效破解基层“看得见管不了”和部门“管得了看不见”的治理难题。

物业服务企业是基层治理的重要环节。昌吉市抓住建设自治区“物业管理试点城市”契机，加大业委会和物业服务企业党组织组建力度，成立29个业主委员会和18个物业服务企业党组织，推行社区“两委”班子和物业服务企业“双向进入、交叉任职”，严格落实社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业联席会议，实现同频共振、同向发力；积极推进老旧小区拆分整合，采取“肥瘦搭配、新老结合”，由国有物业服务企业“托底”管理弃管小区，推进物业管理服务全覆盖，不断提升居民群众幸福感和满意度。（图片由昌吉市委组织部提供）



昌吉市党政综合办公楼。