

# 江苏省苏州市： 党建引领做优社区做活服务

■中国城市报记者 杜英姿 郭文治

城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。近年来,江苏省苏州市深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实新时代党的建设总要求和组织路线,始终把党的建设作为城市发展的核心优势来抓,切实提高城市基层党组织引领改革创新发展和现代化治理的能力,坚持在做强街道、做优社区、做实系统、做活服务与治理上下功夫,将组织资源转化为发展资源、组织活力转化为发展活力,不断加强和改善城市领域的党的领导,努力为苏州经济社会高质量发展强基固本、凝心聚力。

## 梁梁立柱 建章立制 构建城市基层党建大格局

苏州现有基层党组织3.5万多个、党员56万多名,其中约80%集中在城市。城市在经济社会发展全局中的地位举足轻重,城市基层党建的战略性和基础性作用愈发凸显。

结合城市化基础好、起步早、发展快,以及城市基层党组织地位和作用突出等实际,不断完善城市基层党建制度体系,苏州推出《关于加强新时代城市基层党建工作的意见》《关于加强社区工作者队伍建设的实施意见》《关于进一步完善社区党组织书记激励保障的实施办法》《关于加强街道社区与单位、行业党组织共驻共建互联互通的实施办法》等“1+N”制度文件,架起具有苏州特色的城市基层党建四梁八柱,构建“一轴两化、三方共建、四级联动”工作体系,充分发挥街道社区党组织在城市基层党建中的动力主轴作用,牢牢把握城市基层党建区域化、网格化两大抓手,推动街道社区、单位、行业党建共驻共建互联互通,实现市、县级市(区)、街道、社区党组织四级联动,为整体推进城市基层党建工作提供制度依据。

## 街道搭台 部门出力 实现共驻共建互联互通

城市基层工作做得好不

好,关键看党组织建设有没有力。苏州扎实推进街道职能转变,逐步取消招商引资等经济发展责任,引导推动街道党工委进一步聚焦主责、突出主业,把工作重心转移到基层党建上来,转移到公共服务、公共管理和公共安全上来,调整优化街道机构职能设置、减少管理层级,积极探索街道“大办制”,变“向上对口”为“向下对应”,全市各街道基本挂牌建立党建工作办公室。

当前,城市各种要素功能更加汇集,空间结构更加复杂,治理任务更加繁重,需要机关部门、企事业单位利用自身优势,出力共建,增强城市基层党建的整体效应。市政设施管理处是姑苏区沧浪街道道前社区的共建单位,参与社区启动的党组织为民服务项目,只要居民反映街巷里的道板有问题,他们都尽快安排修理,消除安全隐患。姑苏区社区支部已与区级、市级机关部门的亲密互动,成为苏州推动机关党组织与社区党组织结对共建的缩影。

近年来,苏州着力打破城市各领域党组织行政隶属壁垒,推进街道社区、单位和行业基层党建共驻共建互联互通,突出“街道搭台、部门出力、支部行动、党员亮牌”,推动全市机关单位、国有企业、“两新”组织等单位、行业党组织与街道挂钩联系,市级带头将180多个市级机关部门、企业、学校和医院等单位全部按

属地划分到19个街道当中;同时,充分调动全市3000多个行动支部融入街道社区党组织,共同参与基层治理实践,引导党员在社区网格主动亮身份、树形象、作表率。

## 直面需求 为民服务 打通惠民“最后一公里”

苏州城市基层党建工作的一个鲜明主线,就是把为民服务作为谋划和推进城市社会治理和基层党建的核心,制定出台了《苏州社区党组织为民服务专项经费使用管理办法》,按每个社区每年20万元标准,设立“社区党组织为民服务专项经费”,使社区党组织有资金、有资源、有手段为党员群众服务。

社区党组织为民服务项目是增强社区党组织政治功能和服务能力的有力抓手,专项经费主要面向社区党员和居民,解决党员群众最关心、最迫切、最直接的实际需求。我们遴选了100个“社区党组织为民服务百佳示范项目”,如围绕党员先锋模范作用发挥,姑苏区虎丘街道嘉业阳光城社区党委实施了“博士阳光讲坛”;围绕关心关爱老年人,苏州高新区枫桥街道西津桥社区党委实施“关爱老人、情



苏州市公积金姑苏分中心与姑苏区南环第一第二社区结对共建。

暖夕阳”项目;围绕提升社区自治管理水平,吴中区郭巷街道湖景花园社区党支部实施“5+共建会”项目等,以小动作破解老难题、取得大成效、形成好经验。

## 抓好保障 激活资源 让基层红色细胞充满活力

加强城市基层党建,关键在落实、在执行、在实干。苏州市重点围绕有人管事、有钱办事、有场所议事抓好基础保障。市委党的建设领导小组专门设立城市基层党建工作专委会,由市委组织部、市委市级机关工委、市委教育工委、市民政局党委、市财政局党组和市政府国资委党委等6个单位构成,齐抓共管推进城市基层党建工作。

加强城市基层党建,离不开实实在在的支持保障。苏州出台意见,推行社区工作者“三岗十八级”薪酬体系,打造专业化社工队伍保障途径。比如,姑苏区通过实施“三岗十八级”,所有社区工作者的薪酬待遇普遍得到提升,

全年待遇达到8.4万至12万;牢牢抓住带头人队伍建设,出台社区党组织书记激励保障十项措施,加大优秀带头人选拔进街道班子或者事业副科岗位力度;对获得苏州市社区治理带头人的社区党组织书记,按照不低于上年度城镇非私营单位在岗职工平均工资的1.5倍发放年收入。目前,全市社区党组织书记年平均收入约15万元,进入事业编制或行政编的达87人。重点抓住直接面向群众、服务群众的开放式公共场所、党组织活动场所、以及窗口单位和服务行业等三类场所,在全市建成5100多个“海棠花红”先锋阵地,广泛覆盖镇街社区、开发园区、楼宇商圈。

今年初,新冠肺炎疫情发生以来,苏州市委、市政府充分发挥广大党组织和党员的战斗堡垒和先锋模范作用,以最坚决的态度、最迅速的行动、最有力的措施投身疫情防控第一线,筑牢人民防线,为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利提供坚强组织保证。(图片由苏州市委组织部提供)

## 把基层党建贯穿于城市治理全过程

■于洪生

2017年夏天在上海召开的全国城市基层党建工作座谈会,拉开了城市基层党建工作的序幕。作为一项全新的工作,城市基层党建并不简单地等同于社区党建、街区党建、两新组织党建等领域的党建工作,而是具有自身的一些新特点。2018年,习近平总书记在上海考察基层党建、社会治理等工作时指出,要加强党的基层组织

建设,把资源、服务、管理下沉基层、做实基层,把每个基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。

江苏省苏州市近两年的城市基层党建工作抓得有声有色,在建章立制、构建城市基层党建大格局,打造各驻区单位共治共建互联互通新模式,把资源、服务、管理下沉基层,打通惠民“最后一公里”等方面,都做出了“苏州特色”,在城市基层党建引领社会治理上形成了一些好做

法,较好地解决了基层党建失之于空、失之于虚的问题。

苏州市坚持在做强街道、做优社区、做实系统、做活治理与服务上下功夫,构建“一轴两化、三方共建、四级联动”工作体系,推动街道党工委聚焦主责、突出主业,把工作重心转移到“三公”(公共管理、公共服务、公共安全)上来。他们将组织资源转化为发展资源,打破基层党组织间的各种壁垒,推进单位制党建与街道

社区党建的有效对接,实现共驻共建共享。各种为民服务项目遍地开花,有效提升了基层党组织的政治功能和服务能力。

社会治理重心在街道社区,城市基层党建重心也必须落到街道社区。要加强对社区的工作支持和资源保障,统筹上级部门支持社区的政策,整合资金、资源、项目等,以社区党组织为主渠道落实到位。苏州市为保障城市基层党建工作的深度推

进,从领导机制、资源保障、项目推进等方面加大力度,强化市、区、街道、社区党组织四级联动,推行社区工作者“三岗十八级”薪酬体系,打造专业化社工队伍,牢牢抓住带头人队伍建设,使每一个基层党组织都能发挥出战斗堡垒作用,从而为苏州改革开放再出发、提升城市能级提供了有力保障。(作者系中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院副院长、教授)