



立足城市特点 探索发展规律 党建引领提升基层治理效能

■山西省委常委、大同市委书记 张吉福

习近平总书记指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”推进市域治理现代化，关键在加强党的领导，创新城市党建工作。近年来，山西省大同市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕省域副中心城市建设，紧扣城市转型发展和基层治理，在整体谋划中健全机制提升党组织凝聚力，在推进资源力量下沉中更好凝聚服务群众，推动党建工作创新，着力提升党建引领城市治理的水平和效能。



山西省委常委、大同市委书记张吉福调研城市基层党建工作。

立足城市特点 构建基层治理新格局

大同是首批24个国家历史文化名城之一、九大古都之一，国家新能源示范城市，常住人口345.6万人，城镇化率为64%，有基层党组织1.13万个，党员21.2万多名。

近年来，随着古城保护、新区建设、区划调整的大力实施，城市化进程迅速发展，大量人口向城市集聚，再加上新型经济组织和社会组织快速发展，社会群体结构和利益诉求日趋多元，居民群众对社会治理精细化要求越来越高，必须探索符合城市特点和发展规律的基层治理方式。

为此，大同市委把城市基层党建引领基层治理列为“一把手”工程，由我带队，到平城、云冈等县区开展了专题调研，对工作进行了专门部署；市委组织部组成学习考察组，赴杭州、深圳等地学习经验；市委常委会进行了专题研究，按照中央《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》要求，贯彻落实中央、省委有关部署安排，着眼长远、对标先进、立足市情，制定了《新时代加强城市基层党建的实施意见》，并配套《深化街道体制改革和职能调整》《推进社区活动场所提质提档》《加强社区工作者队伍建设》等6个文件，形成“1+6”制度体系，把城市党建引领基层治理的责

任一贯到底，打造市、区、街道、社区四级联动、一体推进的工作新机制，构建区域统筹、条块协同、共建共享的城市基层治理新格局。

深化街道改革 建强基层治理主阵地

大同市适应社会主要矛盾的新变化和城市工作的新要求，把街道作为基层治理的主阵地，深化体制改革和职能调整，建设扁平高效的管理体系。

以赋权为抓手促进权责一致。针对街道面临的“看得见而管不了，摸得着却抓不起”等基层治理难题，我们与深化“放管服效”改革相衔接，赋予街道对区职能部门派出机构负责人的管理考核权和任免征得同意权、城市建设重大项目的规划参与权、辖区需多部门协调解决事项的综合管理权、区域内事关群众利益重大决策的建议权等5项权力，使其权责一致、运转协调，街道党工委管事情抓治理的底气更足、腰板更硬，主责主业更聚焦。

以扩能为路径激发组织活力。针对街道存在的“职能不具体、效能不高”问题，大同市明确街道层面党群工作、区域发展、公共服务、城市管理、社区建设、营造环境、促进共治和维护稳定8大职责，推行“5+2+1”模式，即设置基层党建、公共管理、公共服务、公共

安全、行政执法5个办公室和党群服务、综合便民2个中心以及退役军人服务1个站所，实现了机构设置从“向上对口”到“向下对应”的转变，全面提升基层治理能力和公共服务水平，使基层各类机构、组织在服务保障群众上有更大作为。

以减负为核心打造最优环境。针对经济运行进入高质量发展阶段后，街道面临的“抓招商抓不实、抓不好”问题，我们取消招商引资等职能，把街道抓经济发展转变为营造最优营商环境上，把工作重心转移到加强党的建设和公共服务、公共管理、公共安全等社会治理工作上；聚焦增强社区党组织服务功能，持续开展社区减负专项行动，集中整治开具证明多、牌子多、台账多等问题，压减社区协办事项，出具证明由60余项压减至16项，让社区干部轻装上阵，把心思和功夫用在服务群众和创优发展环境上。

创新服务方式 凝聚基层治理向心力

习近平总书记指出，要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，赢得群众对党的信任和拥护。在推进党建引领城市治理中，大同市始终坚持以人民为中心的思想，

创新方式、优化服务，在共建共享中不断满足群众新期待。

开展“三零”创建保平安促和谐。我们紧紧围绕基层党建制度体系的贯彻落实，以党建统领自治、法治、德治“三治融合”，健全完善党组织领导下的居民自治、民主协商、社会参与机制；加强平安法治社区建设，建设了300多个法治文化阵地，营造遇事找法、办事依法的良好氛围；举办“干部大学堂”“市民大讲堂”，让习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进头脑，弘扬“天下大同”古都文化，留住城市记忆，凝聚城市精神，每年评选200多个社区最美家庭，传承家风家教，形成向上向善好风气，努力实现社区“零上访、零案件、零事故”，不断提升基层治理水平。

推行“三项清单”抓共建聚合合力。大同市以街道社区党组织为中心，与驻地机关、企事业单位党组织共建，全市43个街道全部成立“大工委”，196个社区成立“大党委”，定期开展党建联席会，统筹解决群众诉求；常态化推出资源、需求、项目“三张清单”，年均实施区域化党建项目3200多个，“社区防疫站”“老年日间照料”“人才公寓”等深受群众欢迎，变各自为阵为共同发力，使地理上的近转化为情感上的亲。今年疫情期间，市直120多个单位1200多名党员到街道社区报到，组成280多支先锋队，到社区和防

控重点区域开展服务，为疫情防控和复工复产打下了坚实基础。

实施“一键通办”优服务提效率。我们推进智慧党建APP，及时推送党的最新政策和时政热点、“三会一课”、主题党日等学习内容，让党员“流动学”“及时学”；在街道社区创建“党建网络服务号”，让数据多跑路、群众少跑腿，卫健、民政、人社、教育等涉及群众日常需要办理的事项接入服务号，推行“掌上办”“移动办”，实现足不出户、随时随地办。

夯实基础保障 激发基层治理新动能

我们按照习近平总书记提出的“城市治理的重心和配套资源要向街道社区下沉”的指示要求，牢固树立一切工作到基层的鲜明导向，推进社会治理重心下移，把资源、服务、管理下沉到基层，夯实基础保障，进一步强化社区党组织的“堡垒”聚合功能，破解人力、物力、财力相对薄弱的问题，打通基层治理“最后一公里”。

推进支部建设标准化。大同市以落实支部工作条例等党内法规为牵引，制定了《社区党组织标准化建设的实施方案》，定方法措施、定达标细则，推动支部工作全面进步。市里每年拿出党建基金500多万元，在社区党组织中开展“创星升级”，设置组织先锋、共建融合、保障有力、服务满意、宜居幸福等“党建五星”，对“创星”成功的进行奖励，促进争先进位。

推进社工队伍职业化。我们建立与工作年限、工作岗位、工作实绩相挂钩的“三岗十八级”薪酬体系，人均月增资900多元；强化政治待遇，对优秀的社区书记，推荐作为“两代表一委员”等先进人物人选，让社区工作者工作稳定、收入稳定、思想稳定，有前途有发展。

推进场所建设规范化。目前，全市500平方米以上的社区活动场所206个，占比62%。同时，建成6500平方米的集党性教育、智慧党建、综合服务等功能于一体的市级党群服务中心，各县区同步建设县级党群服务中心，形成“1+10+N”的市、区、街道社区党群服务中心联盟，方便党组织和党员联系服务群众，建成党领导城市治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。（图片由大同市委组织部提供）