

“四动”并进 “四网”融合 探索党建引领基层治理新路径

■吉林省白城市委常委、组织部长、统战部长 王任刚

近年来,吉林省白城市强化党建引领下的城市基层治理,以系统建设和整体建设为牵引,以“四动”并进促“四网”融合,着力提升党建引领城市基层治理能力,取得了显著成效,提供了可借鉴的经验。

强化高位推动 畅通“运行机制网”

习近平总书记在吉林考察调研时指出,推进国家治理体系和治理能力现代化,社区治理只能加强、不能削弱。要加强党的领导,推动党组织向最基层延伸,健全基层党组织的工作体系,为城乡社区治理提供坚强保证。白城市加强顶层设计,高位统筹、整体谋划,着力将党的政治优势、组织优势转化为治理优势和治理效能。

明责赋权优化职能配置。白城市聚焦抓党建、抓治理、抓服务主责主业,改革街道管理体制,明确职能定位,落实“五项权力”,统一整合内设机构,推进审批服务执法力量向基层下沉,变“向上对口”为“向下对应”,筑牢城市基层治理基础。白城市探索在街道设置综合办、党建办、社会事务办、平安建设办为主体的“4+X”模式党政工作机构,统一搭建“党群服务、便民服务、行政执法、综合治理”四大平台,拧紧党建引领基层治理的“动力主轴”。

严密组织体系落实责任。白城市坚持把加强党的全面领导落实到基层治理各方面、全过程,完善市、县(市、区)、街道、社区四级联动领导体制,加快构建党建引领城市基层治理责任体系、治理体系、联动体系、能力体系、保障体系“五大体系”,推动责任落实,确保目标一致、行动紧跟、整体推进。2019年以来,白城市各级党组织书记累计主持召开领导小组会、联席会、推进会等850多场次,深入一线调研指导1100多次。

发挥各级书记引领作用。白城市坚持“书记抓、抓书记”,推动各级党组织书记走上前台抓党建、深入基层解难题,既当“指挥长”,又当“施工队长”。白城市创新实施城市基层党建“书记一号工程”,聚焦基层党建、城市管理、社区治理、公共服务、基础保障等方面,先后组织各级书记认领“书记项目”984个,建立项目台账,实行挂图作战,跟踪调度推进,共解决民生难题1700多个。

从严考评问效传导压力。

党建引领城市基层治理是一项系统性工程,涉及方方面面,建立完善的考评问责体系至关重要。白城市聚焦深入实施“书记一号工程”,制定城市基层党建问责办法与考评细则,将党建引领城市基层治理纳入各级党组织书记抓基层党建述职评议考核重要内容,作为领导班子和领导干部年度考核重要方面,推动党建引领城市基层治理指向明、路径清、动力足。

深化整体联动 构建“资源共享网”

创新社会治理体制,要把

利用。

加大小区共管力度。白城市建立党建引领居民小区治理机制,实行街长、路巷长、网格长、楼栋长、单元长“五长”制,市、区两级70名领导干部、230多名机关单位党组(党委)书记包保303个小区,重点包全国文明城市创建、物业公司顺畅运行、小区环境卫生整治和居民群众难点问题;推行红心物业治理模式,实行业主提出诉求、街区受理吹哨、社区解答督办、物业整改落实、业委会全程监督工作模式,实现群众小事不出小区、大事不出街区。

提升活动共办水平。白城



白城市委常委、组织部长、统战部长王任刚参加“社区工作日”活动。

资源、服务、管理放到基层,把基层治理同基层党建结合起来;要整合资源力量,推动重心下移,构建党组织统一领导、各类组织积极协同、居民群众广泛参与的治理体系。

筑牢组织共建基础。白城市健全社区大党委、小区党支部、楼栋党小组、党员中心户四级组织体系,已在小区建立红色物业服务党支部30个,成立居民楼栋党小组273个,组建业主委员会440个,畅通了党建引领城市基层治理“末梢神经”。完善难点问题协商、群众利益问题会商机制,采取“发现问题、召开会议、解决问题”三步工作法,搭建社区、物业和业主的对话平台,实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”。

搭建资源共享载体。白城市聚焦“书记一号工程”项目,依托党建和服务需求清单、资源清单、项目清单、责任清单“四项清单”,市、县党政机关及企事业单位等已在社区认领服务项目1000余个,推动了各类资源有序流动、有机循环、有效

市以街道社区党组织为“轴心”,组建城市党建联盟42个,推动驻街区单位、国有企业及“两新”组织等与街道社区一线党员共上联合党课、共过主题党日、共办党务培训、共商基层治理。目前,白城市已形成解放社区、军民社区等一批机关和企事业单位开展组织生活的社区示范点。以解放社区为例,仅今年“七一”期间,到社区参加主题党日活动的单位就达60多家。

推进上下互动 织密“服务群众网”

抓好工作就是要把人民群众大大小小的事情办好,要改革创新基层治理,提高治理能力,更好服务于人民群众。要把解决群众诉求、办好惠民实事作为基层治理的出发点和落脚点,走好群众路线,不断增强居民群众幸福感、获得感。

推动社区服务精准化。白城市注重提升社区综合服务功能,使社区真正成为精准了解

反馈群众诉求、精准投放服务资源、精准推动治理落地的基础单元;建立完善社区事务准入制度,依法厘清社区工作职责,探索构建“党建引领、三治融合”社区治理新体系,确保社区“轻装上阵”、治理能力持续提升;开展“一社区一品牌”创建活动,已打造特色服务品牌社区85个;积极推行群众点单、基层党组织接单、党员志愿者领单“三单制”服务模式,推动服务效益最大化。

回应群众诉求常态化。加强党建引领城市基层治理,要始终把回应和解决群众诉求摆在重要位置。白城市以网格为单元建立动态信息分析机制,

白城市全面实行机关干部“社区工作日”制度,全市667个部门单位、1.4万名干部常态化到102个社区报到服务,结成帮扶对子3000多个,解决群众诉求1100多个,提供物资240余万元;制定党建引领城市基层治理推进共建共创14条举措,开展“党建+志愿服务”活动,机关干部为市区1.4万名低保群众“送温暖、献爱心”,已深入小区义务劳动、疫情防控、创城宣传等2600余次,推动党建引领城市基层治理步步深入。

坚持引领带动 筑牢“基层保障网”

强化党建引领城市基层治理,要牢固树立大抓基层的鲜明导向,持续用力抓基层打基础,不断激发治理活力,提高基层治理能力和水平。我们扎实做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

以智慧党建促治理优化。白城市加快推进“智慧社区”建设,把传统党建“面对面”与智慧党建“键对键”结合起来,力争每个街道社区党组织都建成1个功能完备、常态运转、党员群众喜爱的智慧党建平台,及时为社会治理工作提供矛盾发现、诉求提交、联动解决、结果反馈的顺畅渠道,为居民群众有效提供物业呼叫、家政服务、群防群控、物业缴费等日常服务。

以能力提升促善治善为。白城市全面推行“社工岗”,建立与岗位相适应的等级绩效薪酬制度、应急补贴机制和奖励表彰机制,将“社工岗”人员培训纳入人才发展规划,鼓励“社工岗”人员考取专业社工师;实施社区党组织书记培养工程,组织开展社区党组织书记全覆盖轮训、基层党务工作者有计划培训,加快打造一支适应新时代基层治理需要的专业化、职业化、规范化的社区工作者队伍。

以经费落实促干劲提升。白城市认真落实基层党组织运转经费、服务群众专项经费、基层干部报酬待遇等各项保障政策。坚持“费随事转、权随责走、责权利相统一”原则,应由社区协助的事项,要为社区提供必要的经费和工作条件;鼓励通过慈善捐赠、设立社区基金会等方式,引导社会资金投向社区治理领域。

以阵地建设促力量凝聚。白城市着眼于构建城市“大党建”格局,深入实施党组织服务群众阵地升级工程,扎实推进千平以上高标准社区建设,占比达到35.3%。推进城市基层党建阵地下沉共享,打造“社区共享家园”,在商务楼宇、商圈市场、居民小区建立党建活动阵地32个,推动城市各领域党建阵地向党员群众开放47个,较好地满足了居民群众各种需求。(图片由白城市委组织部提供)

联系服务群众制度化。