中国城市报

■2020年8月10日 星期一
■本版责编 孟 航 ■本版美编 龙双雪

城市党建周刊
B1－B8

书记领航

一体推进 联创共建
打造区域化城市党建共同体

■新疆维吾尔自治区哈密市委书记 李成辉

哈密是新疆维吾尔自治区的“东大门”，自古就有“西域襟喉、中华拱卫”和“新疆门户”之称。哈密城市基层党建工作既有户籍人口城镇化率高（2019年全市户籍人口城镇化率达到63.37%），各类新的经济和社会组织数量多、发展快，地方和兵团、铁路、石油等驻哈单位深度融合的良好基础条件，又面临大量非户籍常住人口和流动人口涌入城市，社会治理和城区改造、征地拆迁、违建处置、企业转制、物业管理等相互交织的新情况新问题，对进一步加强党对城市工作的领导、强化党建引领基层治理提出了更高要求。

面对新形势新变化新要求，哈密市委深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实新时代党的治疆方略，特别是社会稳定和长治久安总目标，按照自治区党委决策部署，坚持把城市基层党组织作为党在城市全部工作和战斗力的基础，认真分析自身优势和短板，坚持继承和创新并举，全力推进“党建统领、联创共建、资源整合、服务一体”的区域化城市党建共同体，促进各领域党组织有机融合、互联互通、共建共享，走出了一条党组织领导的共建共治共享城市基层治理路子。

哈密市召开基层党建工作推进会。 图片由哈密市委组织部提供

强化一体推进 构建区域统筹党建大格局

城市基层党建重在区域协同联动、共建共治共享。哈密市委立足城市基层党建示范市的基础和条件，充分发挥城市基层党建的积淀和优势，着力在区域统筹、条块协同、上下联动、共建共治共享上下功夫，加快构建区域统筹党建大格局。

把握“一个关键”。哈密市坚持把城市基层党建纳入整体工作部署和党的建设总体规划，牢牢把握“各领域党建互联互动、增强城市基层党建整体效应和内在活力”这个关键，连续两年作为重点改革任务，先后研究出台《关于紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标加强城市基层党建工作的实施方案》和城市基层党建工作改革、城市基层党建示范市建设、街道管理体制改革、社区网格党建、社区工作者职业化管理办法等5个配套文件，构筑了“1+5”城市基层党建制度体系的“四梁八柱”，推动纵向上下联动、横向融合共建、条块双向用力，促进了城市基层党建整体联动。

扭住“一个主轴”。哈密市坚持系统、开放、融合的理念，紧紧扭住市、区县、街道、社区四级联动这个“动力主轴”，打破行政隶属壁垒，把420家机关单位均衡分配到街道“大工委”、社区“大党委”当中，促进机关单位与社区优势互补；推进“契约化”共建，建立社区居民“需求清单”、机关单位“资源清单”和共驻共建“项目清单”，双向认领、双向服务，推动机关单位深度融入城市基层党建“大平台”。

建立“一套体系”。哈密市巩固提升区域深度融合发展成果，逐级建立党建联席会议制度，健全完善市委统一领导、兵铁油企地联动和城市与农村、机关与基层、党建与群建共建的区域化党建工作机制，签订共治共建共享框架协议，构建了一贯到底的纵向联动体系，形成了区域基层党建工作整体合力。

围绕建强核心 筑牢街道社区坚强堡垒

街道社区是城市基层社会治理的重心。哈密市委始终把街道社区党组织作为党在城市工作的基础来抓，突出联结各领域党组织的“轴心”建设，用好改革这个“关键一招”，强核心、筑堡垒，不断增强街道社区维护稳定、服务群众的职能作用。

推动街道内设机构从“向上对口”到“向下对应”转变。哈密市把街道体制改革作为加强城市基层党建和推进城市基层治理的“先手棋”，规范组织设置，强化赋权扩能，深入推进基层整合审批服务执法力量改革，将街道原有14个科室优化整合为“三办三中心”（党建办、综合协调办、综合执法办和党群服务中心、社会事务服务中心、综合治理中心），赋予街道人事考核建议、城市规划参与、公共事务管理等9项实质性职权，建立扁平化接诉即办、民呼必应运行机制，街道内设机构由过去的“向上对口”转变为“向下对应”。

推动街道社区由“行政末端”加速向“治理枢纽”转变。全市建立街区“路长制”，406名部门领导、人大代表、城市执法人员、市场监管人员和交警沉到街区，“五位一体”分片包干91条主干道，牵头负责综治维稳、环境整治、综合执法等工作；建立街道社区小微权力清单制度，厘清街道权力事项18类92项、社区权力事项17类80项，强化抓党建、抓治理、抓服务的主责主业，实现了街道社区由“行政末端”向“治理枢纽”的加速转变。

推动街道社区由“基层自转”向“上下用力”转变。哈密选优配强社区党组织书记，把社区队伍建设纳入干部人才队伍建设总体规划，建立社区工作者队伍职业化体系和职业资格认证制度，坚持从优秀年轻干部中选拔社区党组织带头人，全市71个社区党组织书记全部由国家干部担任；从机关事业单位选派290名干部，组建70支驻社区工作队，充实“访民情、惠民生、聚民心”工作力量；建立干部下沉常态化机制，4800名机关干部下沉到基层，在街道社区党组织统筹领导下，常态化开展基层治理和群众工作，有效解决了社区“事多人少”的困局；加大社区资金保障力度，按照大、小社区不同标准分别给予40—60万元的经费保障；建立社区工作事务准入会商制度，完善准入事务目录，2019年社区工作事务项目压减率88.51%、报表压减率94.38%，最大限度地确保了基层减负增效。

突出党建引领 凝聚城市基层治理合力

基层治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，也是实现新疆社会稳定和长治久安总目标的基石。哈密市委坚持在聚焦落实总目标、慎终如始抓好疫情防控中检验提升党建工作水平，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，以城市基层党建引领基层治理，广泛凝聚城市基层治理合力，不断提升城市基层治理水平。

坚持抓整合、促整体。我们积极推进居民生活领域的组织嵌入，以社区党委为枢纽构建社区“大党委”协同治理机制，吸纳全市444家机关企事业单位、社会组织、业委会、物业公司等党组织作为委员单位，实现了横向整合；围绕提高城市基层治理网格精细化管理能力和精准化服务水平，推进党建单元下沉，探索建立党建网格，形成了“社区党委—网格党支部—楼栋党小组”组织网络，实现了纵向整合；将140个零散小区整合为30个集团小区，在269个网格中建立156个网格党支部，统筹用好下沉干部、“访惠聚”工作队员、双联户长、居民党员等各支力量，实现党建网与综治维稳网、居民服务网多网整合、一网联动，提高了“人在网格走、事在网格办”的工作效能。

坚持优服务、聚民心。我们坚持人心是最大的政治，始终站在服务群众的最前沿，整合党建、政务和社会服务等资源，全覆盖建成集教育、管理、服务、展示于一体的街道社区党群服务中心67个，将城市基层党建信息化建设纳入“东天山云”大数据应用发展中心建设，不断增强了运用大数据提升公共治理的时效性和有效性；推进“互联网+政务服务”向基层延伸，面向企业和群众的124项行政审批、公共服务等便民事项进驻党群服务中心，实现了“一次性告知、一窗受理、集中办理”。

坚持强治理、树威信。我们着眼于增强党组织的威信和影响力，扎实推进党建引领基层治理“细胞工程”建设，以社区为单位、家庭为单元，建立“家庭党校”299个，实现了无职党员、退休党员、流动党员教育管理全覆盖；聚焦解决群众的操心事、烦心事、揪心事，在小区值班室、居民活动室就近就便建立“居民说事点”586个，切实把矛盾预防在源头、化解在初始、解决在萌芽状态；健全完善常态化群众工作机制，建立“红色管家”服务管理机制，组建党员为主体的“红色管家”队伍，分片到人抓环境卫生整治、矛盾隐患排查、流动人口管理、邻里纠纷化解，形成了“党支部领导、红色管家带头、小区居民联动”的自治管理模式。疫情防控期间，我们把每个小区作为一个单元，实行小区长负责制，进一步完善了党组织领导各方力量全面参与的疫情防控机制和基层治理体系，使党的旗帜高高飘扬在疫情防控一线。