

四川省江安县： 多措并举增强脱贫“造血”功能

随着四川省宜宾市江安县脱贫攻坚工作的持续推进，贫困村发展迎来了春天。在江安镇的红岩村，2018年，这里成功创建国家级3A景区，举办江安红岩四届柿子文化节，四面八方的游客纷至沓来……如果不曾聆听村民讲述过往，谁能知晓，这里曾是“交通靠走、通讯靠吼”的穷村落。

■中国城市报记者 叶中华 通讯员 胡 敏

江安县乡村振兴示范点白李天下产业路。蔡 磊摄

强基础 补短板 促提升

在红岩村里，占地100亩的游客接待中心的内部装饰正在打造中，预计在今年第五届柿子文化节上就可以完工。“这个游客接待中心将进一步提升景区的形象，提高我们的服务水平和能力。”江安镇红岩社区村党总支书记邹仲平告诉记者。

“红岩石头多，出门就爬坡。山上脚基草，山下光坡坡。”这是江安县江安镇红岩村祖辈传下来的民谣。因为红岩村山高路陡、交通闭塞、产业匮乏，2014年，红岩村被列为省级贫困村。

以前的日子有多苦呢？八旬老人王国富深有体会：“因为红岩是远近闻名的柿子村，那时候红岩柿子曾卖到3元一斤，甚至通过水果贩子销往外地。当年，我们每天凌晨1点开始将采摘的柿果装框，凌晨3点之前必须出发，否则天亮前赶不到江安县城。”

交通不便，经济落后，上世纪九十年代末，红岩村里青壮年的劳动力都外出打工了，有能力搬迁的也都去了外地安家。

但到了今天，一切都发生了变化。2012年，在红岩村村口，炸开陡峭的“一线天”崖壁山石，也打开了小山村与外界的联系。2015年，7.8公里与外界连接的水泥公路建成通车，红岩村史上第一趟直达县城的农巴车开通运营。

村里一下子离县城近了，农家土特产也源源不断地输

送到城区变现。柿果也受到游客青睐，村里开展了采摘体验，果子在树上就能卖个好价钱。村民万绍辉曾因缺技术被确定为建档立卡贫困户，这路一通，他带头发展起了优质甜脆柿，种植了50余亩优质甜脆柿并成为了柿子种植“土专家”。

曾经的贫困户成为了农业产业带头人，万绍辉高兴地说：“旅游产业铺开了，我还养了两口塘的鱼，每年收入能达两三万元。”

到2018年，红岩村已修通了20公里农村公路，所在的区域也被评为全国四好农村公路建设的示范区域。2017年，红岩村获得“省级旅游扶贫示范村”称号；2018年，红岩村打造的“柿子部落”景区顺利通过了国家级3A景区初验。如今，红岩村的村民集体收入不断增加，吃上了“旅游饭”，提振了乡村振兴的信心。

路通是福，路通即富。在推进农村公路建设过程中，江安县始终把服务产业、助力脱贫统筹考虑、统筹规划，确保农村交通融入大格局、通畅大循环，全力推进“四好农村路”建设，累计完成农村公路建设投资40亿元，新改建1900余公里，公路总里程达3800公里；带动发展酿酒专用高粱、茶叶、水产等特色产业基地35万亩，建成1000亩以上特色产业园100余个。2014年以来，为全县50个贫困村新建水泥路297.5公里、桥梁13座，切实做到交通建设助推产业发展和脱贫攻坚。

引龙头 强自身 促脱贫

“道路打通是基础，发展产业才是致富根本。”江安县脱贫攻坚办副主任罗轶告诉记者，以龙头带动强示范，江安县按照“区域示范、全域带动”的产业发展思路，引入43家龙头企业和512个专合社，因地制宜发展扶贫产业。

从2017年起，江安县四面山镇联动发展小龙虾产业，着力打造“川南龙虾小镇”品牌，把龙虾产业打造成当地群众脱贫致富的特色产业。目前，四面山镇已发展小龙虾8000余亩，其中池塘精养5000亩，稻虾共养3000亩，成片养殖场200亩以上12个，产业年产值达8000万元以上，以普照、鱼湾、石坝、金龙等村为核心的小龙虾养殖核心区示范区已初具规模。

“我们全镇目前贫困村龙虾养殖面积达1150余亩，养殖小龙虾的贫困户有7户，面积合计50余亩，平均每亩可增收15000元。另外，还通过土地流转、入股分红实现利益联结的贫困户有56户，户均实现增收2000余元。”四面山镇分管脱贫攻坚工作的便民服务中心主任徐宏向记者表示，为切实引导建档立卡贫困户从“等靠要”到“内生动力”的转换，四面山镇委、镇政府制定了激发建档立卡贫困户内生动力“双十条”规定，以奖为主、惩治为辅、奖惩并举，鼓励先进、鞭策后进，真正做到“扶贫先扶志”。

在四面山镇天泉村，贫困户彭祖洪正在家里打扫圈舍和消毒，安置昨夜出生的小猪仔。“今年种猪行情好，等过些日子，这些猪仔就可以换钱了。”看着猪舍里的圆滚滚的小猪仔，彭祖洪难掩内心的喜悦。

另外，按照“双十条”规定，他还可以获得“家禽畜牧养殖奖”，将会有100—2000元现金奖励。彭祖洪告诉记者：“在政策鼓励下，我不仅养了猪，还承包了鱼塘，鸭子也从1000只养到了6000只。这个养殖业我越干越有劲，原

来我是全村最穷的人，可如今我的年收入可达10万元。”

四面山的“双十条”制度，主要针对稳定增收、志智双扶、村风民风等方面来设置奖项，对完成较好的村民给予物资或现金奖励。若是未完成相关要求的，则取消其当年年终帮扶慰问金，暂停帮扶措施，并在本村公开通报批评，直至其改正为止。

“双十条”制度通过正向激励增强致富动力，反向惩罚培育“耻感文化”，推动贫困户由“要我脱贫”向“我要脱贫”转变。2019年，四面山镇继续完善“双十条”内容，加大激励力度，奖励贫困户由2018年的243户增至368户、惩治贫困户2户，奖励金额超过14万元。

除此以外，江安县还开展乡风文明建设“3433”工程，构筑“晒评示范、家风正气、奖补助力”三大体系，建设宣传文化、道德讲堂、主题坝坝和农村书屋“四个阵地”，培育新乡贤、志愿服务、群众文体“三支队伍”，开展德治、法治、自治“三项教育”，引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗。目前，全县共有128名基层扶贫工作者、55名贫困户获得省市县三级表彰，全县成功创建省市县“四好村”271个，幸福美丽新村207个，贫困群众争先进、齐奋进的思想共识不断形成。

多形式 保利益 助增收

“现在贫困群众对党和政府的感恩之词溢于言表，对扶贫工作也全力支持配合。特别是去年的村建制改革工作中，大家都很配合、支持。”夕佳山镇新安村党支部书记黄如林说。

夕佳山镇新安村是去年涉及村建制改革的村，由原来的铁坎村和新安村合并成新安村，两个村都是省级贫困村。“在合并之后，我心里还很担心，两个村的扶贫压力是不是会增大？”黄如林说。

针对传统基层组织设置单打独斗、合力不强，推动产业发展、新村建设、服务群众

等方面不平衡不充分的问题，江安县创新打破村域壁垒，统筹组织设置、乡村队伍、规划发展，实现村集体、经济组织、群众多方主体共赢的新型利益联结机制。

在新安村宜宾缘食品有限公司的厂区内，工人们正在对泡菜成品进行分拣，厂区内各类泡菜正等待装箱，通过车辆运输售往各地。“现在我们厂的蔬菜都是周边村民种植的，我们按价收购就行。”公司负责人邓平介绍道。

“村建制改革更加有利于利益联结，在整合区域内实现组织共建、区域资源共享、产业发展共推、经济收入共增的区域化党建模式，更好地为群众服务、助农增收。”黄如林介绍，现在新安村联合周边村，种植蔬菜500亩，栽桑60亩，助农增收130余万元，村集体经济创收近4万元。

在实践中，江安着力构建利益联结机制，通过土地流转、资产租赁、资金入股、劳务就业等多种形式吸纳贫困人口和村集体经济融入产业链；探索“土地确权+股权量化+林下套种/种养循环”等现代农业模式；通过整合资金、土地入股、持证分红等方式实现“一地生多金”。截至2019年底，全县50个贫困村集体经济收入平均达4.71万元，带动贫困户增收。

2014年以来，全县共筹集脱贫攻坚资金约192382.97万元，其中财政扶贫专项资金36497万元。目前，50个贫困村通信、党群中心、卫生室、文化室、百姓大舞台等实现全覆盖，基础设施大为改善，村容村貌焕然一新。2019年11月底，全县建档立卡贫困人口8184户27129人全部脱贫，50个贫困村全部退出。2014年—2019年，贫困发生率从6.04%下降为0。

“其实真正的脱贫就是要让贫困户有信心、有干劲，能够自身‘造血’，形成源源不断的发展细流，才能避免‘输血’脱贫后又返贫的恶性循环。”罗轶表示。



江安县四面山镇龙虾养殖户正在起笼。李富强摄