

山西省太原市晋源区： 强化党建引领 提升城市基层治理水平

■太原市晋源区委书记 李永强

山西省太原市晋源区深入贯彻习近平总书记考察山西时的重要讲话重要指示，及时跟进落实总书记关于党建工作和社会治理的重要论述，围绕建设创新转型先行区、文旅融合示范区、生态宜居标杆区发展思路，坚持把加强基层党组织建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，积极探索党建引领基层治理新模式，不断提升城市基层治理水平。

抓基层打基础 夯党实的执政根基

近年来，晋源区坚持以加强基层党组织、基础保障、基本能力的“三基建设”为着力点，不断推动基层建设全面进步全面过硬。强化基层党组织。晋源区出台《晋源区整顿软弱涣散基层党组织九条措施》，47个软弱涣散基层党组织得到有效整顿提升；印发《关于全区基层党组织标准化规范化建设达标评比活动的实施方案》，打造出42个标杆党组织、37个红旗党组织，典型示范引领和表率作用得到充分发挥；选派14名机关事业单位干部担任基层党组织书记，选派73名年轻干部到基层一线岗位锻炼，基层党组织力量得到有效加强；强化非公和社会组织党建工作，新建党组织54个，“两个覆盖”质量稳步提升，全区基层组织更加

稳固、更加有力。强化基础保障。晋源区坚持人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，按照“总量控制、减上补下”原则，重新核定镇、街道事业编制，增加17名，编制总数增至169名；持续向基层投入真金白银，落实街道不低于120万元标准的党建经费；社区党建经费增加88万元，达到169万元，增长率108%；街道、社区工作人员等补贴年增加经费投入240.2万元；推动社区活动场所提档升级，近两年累计投入约2000万元，全区27个社区活动场所全部达到500平方米以上，实现组织活动有阵地、群众生活有场所。提升基本能力。晋源区分批实施“六大能力”提升工程，累计培训党员干部6.4万余人次，有效提升党员干部的履职能力和综合素质；创造性开展城乡居民文明素养和发展技能“双提升”工程、“乡村本土人才学历提升工程”等，累计培训新型职业农民1.2万余人，基层干部治理能力不断提升；同步加强对本土人才的使用管理，大力评选“晋源英才”“人才聚集示范基地”，引领全区转型发展的人才活力进一步迸发。

通过系列举措，基层党组织在强化基层治理、服务基层发展上更有资源、更具能力、更显优势，基层党组织宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒作用得到有效发挥。

抓创新补短板 不断提升党建工作水平

近年来，随着区域经济社会发展和城镇化进程的不断加快，晋源区城市框架逐步拉大，城市人口稳步增加，既为晋源发展带来机遇，同时也衍生出一系列新矛盾、新挑战，这就需要更加扎实做好城市基层党建工作，把党的政治优势和组织优势转化为基层治理优势。定制度明责任。针对街道承担任务名目繁多、复杂繁重的现状，晋源区坚持顶层设计、高位推进，聚焦街道抓党建、抓治理、抓服务的主体责任，定制度、明思路，先后出台《关于加快推进城市基层党建工作的实施方案》《关于深化街道管理体制改革的进一步加强城市基层党建工作的实施方案》等6个文件，重新明确街道职责清单，真正把街道的工作重心转到加强党的建设和公共服务、公共管理、公共安全等社会治理工作上。

抓关键强轴心。激发基层治理新动能。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础，是城市基层各类组织、各项工作的“主心骨”。晋源区坚持把城市基层党建作为“一把手”工程，自上而下破解难题、推动落实，让基层党组织切实成为坚强“轴心”。

抓关键强轴心 激发基层治理新动能

抓机遇强合力。以建设全国文明城市基层党建示范点为契机，晋源区落实街道管理体制深化改革要求，按“五办两中心一站”调整优化街道机构设置，机构运行更加高效；聚焦共建思维不强、分享资源不足的重点，推行街道大党工委、社区大党委制度，3个街道均从辖区内影响和规模较大的党组织中吸收4—5名党组织负责人担任兼职委员，派出所所长均担任街道党工委副书记，社区民警兼任社区副书记，充分发挥共驻共建共享作用；建立区、街道、社区三级党建工作协调委员会，区委与36个有影响力的驻地单位党组织负责人

签订了共建协议。针对权责不对等、权责不一致等长期得不到解决的问题，按照“依法下放、宜放则放”的原则，区级部门派驻镇街的机构实行属地管理，工作考核、干部任免听取镇(街道)党(工)委意见；继续实行派驻体制的，党组织关系纳入镇街统一管理；整合现有站所和区级派驻机构的执法资源和队伍，组建镇街综合行政执法队，逐步实现一支队伍管执法。抓管理优服务。晋源区整合利用各种资源要素，推行“街巷长”和“小巷管家”工作机制，全区共设街巷长27名，小巷管家81名，坚持“每日巡、经常访、及时记、随手做、实时报”，实现街巷环境的共建、共治、共享；建立网格服务体系，推行党建网格化管理，开展基层党组织“网格组建”“楼宇组建”，鼓励社区“两委”班子成员、党小组长、居民党员、退休党员担任网格员，促进基层群众自治与网格化服务管理有效衔接，推动“人在网中走、事在格中办”；学习先进地区工作经验，积极探索区域党群服务中心建设新模式，高标准打造集智能化、优质化、共享化、一流化为一体的青运社区、阳光城商务楼宇、新城社区3个区域党群服务中心，实现服务群众无缝隙、全覆盖。

坚持改革驱动 在创新街居管理体制上破局

晋源区委认为，城市基层党建工作是一项系统工程，前提是要理顺体制机制，在强化街道社区“统”的功能上下功夫。在区级层面抓科学谋划。近年来，根据《2018—2022年江西省基层党建工作规划纲要》和市委有关要求，区委制定《关于进一步加强城市基层党建工作的实施方案》，将城市基层党建工作作为“一号书记工程”，形成“书记抓、抓书记”机制；今年以来，区委在多次深入基层调研基础上，正着手研究出台《关于推进社区扩权赋能改革试点工作方案》，进一步提升党建质量和治理效能。在街道层面抓扩权赋能。珠山区按“四办一中心”优化街道内设机构，推行辖区设施建设和验收参与权、单位重大事项建议权等“五权”下放，强化街道“龙头”带动作用 and 统筹协调功能，逐步取消街道承担的招商引资、协税护税等工作任务，推动街道把工作重心转移到

江西省景德镇市珠山区： “机制活”上做文章 夯实基层治理基础

■景德镇市珠山区委书记 林卫春

近年来，江西省景德镇市珠山区以建设城市基层党建示范点为契机，坚守全省城市基层党建“三化”试点点的责任担当，深入实施市委“三基三化三起来”工作模式，着力提升党建质量、服务水平和治理能力，努力实现城市基层党建与擦亮国际瓷都对话世界的窗口同向发力、同频共振、相得益彰。

坚持改革驱动 在创新街居管理体制上破局

珠山区委认为，城市基层党建工作是一项系统工程，前提是要理顺体制机制，在强化街道社区“统”的功能上下功夫。在区级层面抓科学谋划。近年来，根据《2018—2022年江西省基层党建工作规划纲要》和市委有关要求，区委制定《关于进一步加强城市基层党建工作的实施方案》，将城市基层党建工作作为“一号书记工程”，形成“书记抓、抓书记”机制；今年以来，区委在多次深入基层调研基础上，正着手研究出台《关于推进社区扩权赋能改革试点工作方案》，进一步提升党建质量和治理效能。在街道层面抓扩权赋能。珠山区按“四办一中心”优化街道内设机构，推行辖区设施建设和验收参与权、单位重大事项建议权等“五权”下放，强化街道“龙头”带动作用 and 统筹协调功能，逐步取消街道承担的招商引资、协税护税等工作任务，推动街道把工作重心转移到

抓党建、抓治理、抓服务上来。在社区层面抓减负增效。珠山区按照管理上收、服务下沉的原则，探索社区扩权赋能试点改革，社区实行“一委一站一居”工作模式，重点从管理体制、服务平台、动员体系、工作保障等方面，进一步做实社区，推动为民办事高效、常态、精细，打通为民服务“最后一公里”。

树牢短板意识 在筑牢基层基础上发力

我们牢固树立大抓基层的鲜明导向，坚持真金白银投放基层，精兵强将派往基层，政策项目倾斜基层，确保有人管事、有钱办事、有心气干事。在阵地建设上，秉持“党群服务站地+民生共享”的建设理念，在全省率先标准化新建和改建了一批开放性、综合性党群服务中心，形成了“15分钟区域化党建服务圈”；同时，结合社区人口、群众需求，建设了尚东国际、景城名郡长者之家，幸福食堂、城市文化会客厅等多种类型的养老服务场所和民生服务阵地，并探索与专业社会组织合作运营模式，进一步拓展服务阵地，延伸服务手臂。在队伍建设上，我们把社区党委书记纳入区委干部队伍建设总体规划，由区委直接管理，同时，先后公开选聘社区工作者397名，充实各社区工作力量；常态化面向社区定向招录公务员、事业编制人员和街道班子成员，近年来，累计选拔7人为乡镇(街道)机关领导干部分，选聘4人为乡镇(街道)事业编制人员。

到一线解决问题、到基层服务群众。目前，156个市、区两级单位党组织和社区党组织结对共建，396个机关企事业单位的6459名在职党员到社区报到。新冠肺炎疫情阻击战打响以来，我们充分发挥城市基层党建的聚合作用，组织市、区机关企事业单位113个，派出党员干部15886人次开展疫情防控工作，全方位、立体化地织密了“硬核”防控网，打赢了城乡疫情防控阻击战。推进城市党建共同体建设。去年以来，我们以街道社区党组织为核心，将辖区内各类组织、企事业单位、楼宇、商圈、景区、重点工程项目等纳入共同体，首批重点实施了涵盖党建、文化、民生等要素的梨树园城市记忆、陶溪川文旅、三宝文创等党建共同体项目，共同推进项目建设、双创双修、社会治理等重点工作，打造城市基层党建2.0版。

突出底线思维 在提升服务群众水平上用情

民生无小事，枝叶总关情。长期以来，区委坚持以提升服务群众质量作为城市基层党建工作的导向，让发展指标有更多的幸福指数、发展成果有更多的民生含量。搭建民主义事平台。针对城市治理中存在的物业、基础设施等突出问题，我们探索实施了“百姓说事”平台，搭建“有事好商量”基层民主义事机制，“把话筒交给群众”，把问题消除在萌芽，让矛盾解决在基层。仅去年以来，全区参与说事的群众就达3000多人次，解决群众反映的问题780多件，大量矛盾隐患和信访问题及时就地化解。积极孵化社会组织。2019年，珠山区投入600万元建设面积约1600平方米社会组织发展中心，建立“社区为平台、社会组织为载体、社会工作人才为支撑”的“三社联动”机制，在社区开展公益慈善、健康养老等公益性、服务性的活动。目前，“青年创客”“妈妈防火团”“蓝天救援队”等一批社会组织在党组织的引导下，积极参与社区服务管理各项工作，成为党和政府加强基层治理的重要力量。推进智慧社区建设。珠山区注重用信息化手段把治理和服务连接起来，借助智能手机APP和综合指挥平台，实现网格一呼、服务即到。去年以来，我们在新厂街道等3个街道、五龙山社区等3个社区进行了试点，努力实现“让数据多跑腿，让群众少走路”。在深入推进城市基层党建工作以来，全区广大党员干部围绕中心、走进社区、贴近群众，实现基层党建“有温度、有质感、可触摸”。16个临时党组织、2000多名党员奋战在城市“双创双修”、棚户区改造等中心工作一线，改造背街小巷670条，完成棚户区改造1.3万户，老旧小区改造4.3万户，新建扩建改建城市道路16条，实施学校、农贸市场、停车场、公共厕所等城市基础设施和公共服务配套项目70个。

吉林省通化市通化县： “一体化”党建开创高质量发展新局面

■通化县委书记 孙继民

近年来，吉林省通化市通化县委深入贯彻落实习近平总书记关于完善国家治理体系和推进治理能力现代化的重要思想，紧扣县域经济社会发展特点，着眼全域推进整体提升，把城市基层党建工作贯穿于推进社会治理、增强民生福祉等全过程，持续推进城市基层党建示范县建设，创建“十心十议、五联四建”工作模式，逐步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的“一体化”城市大党建工作格局，为各项事业高质量发展提供了坚强的政治保证。

坚持政治引领 筑牢党在城市执政根基

“上海会议”召开后，我们深刻认识到，与传统的社区党建相比，城市基层党建的内涵和外延都有了极大丰富和拓展，更加注重整体建设和系统建设，需要统筹谋划、高位推进。加强领导，做好顶层设计。通化县成

立城市基层党建领导小组，定期研究城市基层党建工作，出台了《关于深入开展城市基层党建示范县建设工作的实施方案》等6个指导性文件；自上而下建立56个基层领导小组，吸纳各驻区单位干部、物业公司管理人员、群众代表为成员；建立“四项清单”、区域共建和公开公示等制度，每季度至少召开1次联席会议，互通情况、推进工作、解决问题。压实责任，抓住“关键少数”。通化县实行县级领导包保责任制，成立了县级领导“夜访民情”工作组，定期召开城市党建联席会议，解决民生问题100余件。各级党组织书记、驻区单位根据社区提供的需求清单及自身优势特点，认领抓实服务项目150余个。完善机制，释放集成效应。我们健全“党组织+自治组织+群团组织+共建组织”的组织体系，整合各级各领域的党建阵地、经费、力量等资源，统筹配置使用。目前，全县共组建小区党支部38个、楼栋党小组283个，实现了对100多家小微企

业和20余家社会组织的兜底管理。

坚持改革创新 打通城市治理难点和堵点

实践中，我们瞄准要害环节，抓住街道这个“轴心”，抓好社区干部这个“纽带”，抓实物业管理这个“支撑”，努力全方位实现城市治理现代化提供决定性的基础保障。以体制机制改革为抓手，突出街道社区的服务功能。通化县加快赋予街道相应职责职权，建立街道社区职责清单，明确5大板块，履行8个职能和76项工作职责，主体承担占20%、其他均为协助参与；建立综合执法平台，成立城市综合执法队伍，通过“群众吹哨、街居响应、部门报到”的方式，办理民生实事369件。

以加强激励保障为导向，强化社区工作者队伍建设。我们全面推行社区工作者专业化建设，建立定岗选聘、激励保障、管理考核、教育培训“四位一体”的保障制

度；实行“三档十二级”薪酬等级晋升体系，社区工作者月工资人均增长600元。通过“社区工作人员—社区副职—社区正职—公务员(事业单位工作人员)”的培养链条，实现队伍建设梯次化。以打造“红色物业”为引领，扩大基层治理的覆盖面。通化县实施“红色物业·共建共治”工程，助力党建引领基层治理，建立居民委员会、业主委员会、物业服务企业“三方联动”议事协商机制，严格实行“三议一审两公开”；建立“网格长+网格员+物管员”“错时延时”等服务机制，设立“党员示范户”235个、楼栋长和单元长1000余人，把基层治理延伸到小区和楼栋。

坚持民生至上 全面提升服务能力和水平

我们在做好社会治理保障基础的前提下，重点把驻区单位联动互动等多项功能要素作用发挥出来，不断满足居民多元化的服务需求，着力提升居民的获得感、幸福感和满足感。

推行“党建联盟”，形成服务“一盘棋”格局。通化县各驻区单位与社区签订共驻共建协议，并将此项工作列为“双评议”“双考核”内容；深入开展在职党员进社区“积分制”活动，1400余名党员认领微心愿1658个、对接“微项目”498个、解决问题836件。疫情防控期间，各驻区单位在一线值班值守，各驻县企业组织捐赠资金

680万元、抗疫物资2500万元。创建载体平台，打通服务群众神经末梢。通化县推行“N+1”品牌帮建，即多个驻区单位帮建1个社区党建品牌，形成了“1+1+N”“五民工程”“邻里一家亲”等城市党建品牌30余个，免费向居民开放20个驻区单位活动场所；制定“一心为民、只跑一次”服务清单，建立“妈妈驿站”“爱心超市”，县政府投资40万元为326名老年人购买服务41.2万个小时。突出以文化人，培育城市基层党建文化。我们着力打造红色党建示范带，在小区、楼栋、商圈内建设党建文化宣传点，设计红色精品教育线路2条，创建城市红色教育基地1处，开展具有县域特色的城市红色教育。广泛开展红色楼宇创建活动，打造党建精品楼栋51个。常态化开展社区好人评选、文明家庭创建等活动，引导居民自觉践行社会主义核心价值观。

坚持融合并进 厚植经济社会高质量发展优势

我们充分发挥城市党建红色效应，着力释放党建综合体辐射功能，以党建优势凝聚创新创业等发展要素优势，实现了党建与发展同向发力、同频共振、相得益彰。实现城市党建与创新驱动融合。通化县坚持把城市党建的联动作用作为推动科技创新发展的重要支撑。以党员为

骨干的多个科研团队，成功研发“苦碟子注射液”“人胰岛素类似物”“人血红蛋白”等一批具有国内、国际领先水平科研成果。东宝集团“阿达木单抗注射液的研发及产业化”项目，荣获2019年吉林省民营企业“红色先锋”党员创新创业大赛成长组冠军。实现城市党建与商圈发展融合。我们通过“搭平台、整资源、创品牌、促发展”，以“政治功能”引领方向，以“服务功能”增添动力。成立新茂商圈联合党支部，联合驻区单位，帮助商圈内的党员、群众解决与生产、生活密切相关的问题；组织开展“党员示范岗”“诚信商铺”评选活动，推动商圈健康稳定发展。

实现城市党建与创业就业融合。我们以县住建局中心为主体，人参产业园、聚鑫双创产业园等红色孵化器为平台，引导培育小微企业和个体工商户进行线上直播销售，持续增加就业岗位。目前，孵化小微企业、个体工商户692户，带动就业3000余人；培训网络直播人员250余人，1—6月销售额达3.3亿元。实现城市党建与荣誉创建融合。通化县注重党建引领，助力国家和省级荣誉的创建。当前，在全国文明城市创建过程中，有效发挥党员的先锋模范作用，打造“万众益心”志愿品牌，推进“365志愿服务”模式，建立服务小分队212支，开展服务时长46万小时，3个志愿项目参加全国志愿服务交流会。目前，全县累计获得国字号荣誉50余项。