

## 广东省佛山市： 立足万亿新起点 开创基层党建新局面

■佛山市委常委、组织部长 杨朝晖

2019年佛山市成为广东省第三个GDP过万亿元的城市，是“万亿俱乐部”成员里少有的地级市。虽然经济总量上新台阶，但经济结构中制造业、工业生产占据了最大比重，如何不断提升城市化水平和城市品位，使之与经济社会发展相适应，是亟需解决的问题。

近年来，佛山市委认真学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建工作的重要论述，以“三个坚持三个推动”积极探索党建引领基层治理新路径，着力在万亿新起点上构建城市基层党建工作新格局。

### 坚持机制创新明责赋权 推动街道社区党组织更坚强有力

习近平总书记指出，街道社区党组织是党在城市工作的基础。推进城市基层党建，重点要强化街道社区党组织的领导，确保上级部署的重大工作任务由街道社区党组织牵头落实，上级投放的资源力量由街道社区党组织统筹服务党员群众，把街道社区党组织建设成连接辖区内各领域党组织的坚强“轴心”，夯实党在城市的执政根基。

强化统筹建强街道党建工作力量。市委书记鲁毅每年年初与镇街书记面对面座谈，压实抓党建主体责任，统一思想认识。我们将五区抓城市基层党建成效纳入年度绩效考核，权重提升至2.7%，结合镇街机构改革统一设置党建工作办公室、公共服务办公室（党群服务中心）等办事机构，进一步推动街道聚焦主责主业。大力加强街道党建工作力量，全市32个镇街全部配齐镇党委书记和组织委员，每个镇街配备不少于5名党建工作指导员。

机制创新打造社区党组织坚强堡垒。佛山市择优配强社区班子成员，全市191个城市社区书记、主任“一肩挑”比例100%，班子成员交叉任职率100%，每个社区均储备了2名后备干部；全面实施社区村居重要事权清单管理，明确涉及人财物管理的10项重要事权中党组织先知先议先做以及领导把关作用。

互联互通促进城市基层党建共赢发展。疫情防控中，市委统一部署5.98万名市、区、镇街党员干部下基层充实社区村居工作力量，筑牢基层群防群控严密防线。转入常态化防控后，我们及时总结固化好经验好做法，实施机关、事业单位、国有企业约10万名在职党员到居住社区报到，主动亮身份、领岗尽责，市直机关党组织到结对社区报到，参与区域党建，“双报到”机制的建立，充分调动了沉淀在社区区的党建资源，社区党组织抓基层党建更有底气。

### 坚持党建引领深化治理服务 推动打通服务群众“最后一公里”

2019年底佛山常住人口达815万多人，其中外来人口占了一半左右，大

量的新城市人广泛分布于城市的各领域，对城市配套服务的要求更高、需求更加多元，对我们的治理体系和治理能力提出了严峻考验。习近平总书记指出，要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。在实际工作中，我们坚持把基层党建和基层治理紧密结合，进一步织密党的组织体系，延伸党组织神经末梢，推动各种组织各类资源互联互通，努力把工作做得更精准一些、更细致一些、更扎实一些，让广大人民群众在佛山工作生活更有获得感、幸福感和安全感。

以三级党建网格强化组织体系建设。佛山市将城市社区作为一级网格，居民小组、物业小区或商圈楼宇作为二级网格，党小组长、无职领岗党员、党员楼长或党群志愿服务队所联系的责任区域为三级网格，建立起广泛联系到户、服务到人的一张“网”。目前全市建立一级党建网格787个，二级党建网格5302个，三级党建网格10721个。疫情期间，社区党委依靠三级党建网格推动网格党员、志愿者参与卡口值守、防疫宣传、包片“扫楼”、联系服务居家隔离人员等，把防疫措施落实到了每条街巷、每个楼栋。

以“把支部建在小区”延伸党的神经末梢。住宅小区是城市居民生活的基本单元，物业服务搞得好不好、业委会有没有发挥作用，不仅直接影响群众生活品质，更与基层党建关系甚至是党在城市基层的执政基础密切相关。我们紧盯城市治理中的这个难点问题，大力推进住宅小区党建，明确由社区党组织牵头，整合区域内各类组织、物业服务企业、党员业主等资源力量，建立物业住宅小区党支部，定期讨论研究小区事项，实现了党组织领导下的物业管理服务和居民自治良性互动。今年佛山将建立300个小区党支部，三年内全市三分之二以上物业住宅小区完成党支部建设。

以党建联席会推动共建共治共享。全市32个镇街、191个城市社区均建立了党建联席会议，与区域内重点单位、企业党组织签订共建协议，去年共召开联席会960余次，协调解决了区域内环境卫生整治、居民停车难等一批民生事项和基层治理难点问题。疫情防控期间，针对属地交织、“插花地”、“飞地”等区域防控难的问题，我们还创新片区党建联席会，推动相邻社区党委建立联防联控机制，加强统筹协调和资源共享，解决了单个社区力量薄弱、资源分散等问题，取得很好效果。

以党群服务中心强化党建阵地建设。党群服务中心是基层党员群众看得见摸得着的党组织“化身”，也是我们在城市开展党建、治理、服务工作的实体性节点。目前全市32个镇街、787个社区村居全部建成了两级党群服务中心，面积超过3000平方米的10个、超过10000平方米的4个，建成社会组织党

群服务中心、岭南天地商圈党群服务中心等一批行业、区域党群阵地，整合利用政数、民政等部门和群团组织面向基层的各类资源，突出党建引领，让人民群众切实感受“惠从党来”。

### 坚持互联互通融合发展 推动城市各领域党建互促共赢

佛山是民营经济大市，据统计，现共有民营企业26.1万户，占全市企业总数的近90.4%，民营工业对全市规模以上工业增长的贡献率达84.3%，这些经济主体分布在各类园区、商圈市场、商务楼宇等领域，既为城市发展提供了新引擎，也给城市基层党建提出新的挑战。我们根据各领域自身特点，构建“全域覆盖、互通共融、行业带动”党建工作模式，把党的工作“做进去”，把新兴领域作为基层党建的覆盖对象，团结凝聚到党的周围；同时把资源要素“带出来”，通过组织共建、资源共享、行业共治，把散落在园区、商圈市场、商务楼宇中的各类资源要素整合起来，引导其参与治理、服务群众。

突出全域覆盖发挥非公党建优势。去年以来，我们以168个市工商联执企业为重点抓好单独组建，执委会单独组建率从50%提升到80.3%，全市新单建党组织262个。稳步推进全市非公企业摸查与组建“双同步”，今年5月底前已新建“五类”企业党组织44个。疫情发生后，市、区、镇街三级领导干部落实直接联系重点企业制度，深入企业开展暖春行动，实现规模以上工业企业专人负责全覆盖，3月底即实现全市规模以上工业企业100%复工。

突出政企共建破解发展难题。佛山着力搭建机关职能部门服务民营企业载体平台，连续两年举办“政企共建促发展”活动，以党组织结对共建方式打破“自我循环”，推动100个市、区机关党组织与100个重点企业党组织结对，发挥机关单位在政策解读、专业技术、资源统筹上的优势，助力重点企业党组织发挥作用，解决涉及企业用工、专利申请、法律法务、防疫物资购置、职工返岗等难题。

突出行业带动推动各领域党建提质增效。佛山针对各重点行业，依托统战、民政、司法等主管部门建立市非公经济组织、市社会组织、市律师行业等8个行业党委，主管部门负责人兼任党委书记，重要行业党委设置专职副书记，为每个行业党委配备1名以上党建指导员。针对城市民生领域，联合教育、卫健部门出台公办中小学“党建十五条”、民办学校“党建十条”和公立医院“党建十八条”。针对城市新兴领域，成立市互联网行业党委，摸清全市互联网企业和网络社会组织党建情况，建立18个互联网行业联系点；成立快递行业党支部，组建快递企业党支部4个，实现快递行业党建“破题”。

## 内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区： “红色领航”促融合 “泉民行动”抓治理

■呼和浩特市玉泉区委常委、组织部长 张 普

近年来，内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“全域党建”理念，切实加强区域统筹，推进以街道社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，形成“泉民行动”融合党建品牌，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，深入推进城市基层各领域党建融合共建，引领基层社会治理。

### 泉一优化体制 发展全域融合大党建

玉泉区坚持资源统筹、区域合作、共同发展原则，结合玉泉实际，构建“1+7+9”的全域化融合党建共同体。我们在区层级层面成立党建联席会协调委员会，制定协调委员会章程和相关制度，与成员单位签订共建协议，明确共建职责、任务；成立医疗健康、文化艺术、宣传宣教、社会服务、政法综合、经济发展、教育建设七个专业委员会，将全区60多个职能部门、驻区单位编入专业委员会，整合行业资源，秉持要事共商、决策共议原则，实行成员单位轮值理事制度，每月由轮值理事单位

主持召开工作例会，确定当月服务主题，将服务下沉到街道、社区，同时大力推进楼宇、商圈和互联网等领域党建融合共享，带动周边党建整体提升，按行业推进融合党建，形成各方出力、优势互补、纵横贯通的区域化党建工作服务体系，打造融合党建特色品牌；健全9个镇街党建联席会议制度，修订《关于在街道实行党建联席会议制度的通知》，明确各包镇、街道的党建联席会负责人，持续抓好街道“大工委”和社区“大党委”建设工作，为解决民生问题提供坚实保障。

各融合党建专业委员会同向发力，将各类要素资源向基层集中，文化艺术专业委员会立足行业优势、党员意愿、群众需求，有针对性地统筹整合力量，打造“尽泉力，利泉民”融合党建系列活动，开展月月有主题活动，做到党建资源共享、文化活动共谋、实事好事共办。

### 民一优化阵地 坚持人民至上强服务

玉泉区以区级党群活动服务中心为枢纽，各级党群活动服

务中心为载体，带动裕隆工业园区、玉泉大厦、西菜园、石东路、鄂尔多斯路3个街道，60个社区和21个小区党群活动服务中心构筑起一套区域统筹、资源整合、上下联动的党群活动服务中心联盟体系，在空间利用、活动内容和增强群众参与度等方面对各级党群活动服务中心的功能进行提升，以人民为中心优化阵地，启动“五个一百进党群”活动，持续开展百堂精品思政课、百个主题党日、重温百部红色电影、百名志愿者助力社区治理、百场群众活动凝聚人心等活动。我们积极探索自助点单新模式，对接居民实际需求，有效融合辖区资源，以群众喜闻乐见的形式，经常性开展丰富多彩的主题活动，以更加接地气的方式，让为民服务更具温暖、更有实效，让辖区百姓真正体验到实实在在的服务和便捷。

在玉泉区党群活动服务中心，呼和浩特市科协和万锦社区共同举办万锦社区科普大学，结合居民科普需求打造系列特色科普互动课程；建华北街社区党群活动服务中心启动居家和社区养老服务中心项目，引进专业化社

会组织，形成500平方米的为老服务中心，设置党建活动室、日间照料、睦邻驿站等功能室，为老年人提供不同领域的专业服务。

### 行一优化设置 推行支部建在网格上

通过单建、联建等形式，玉泉区目前已建成223个网格党支部，覆盖98.3%的辖区内居民小区。在223名优秀党支部书记的带领下，我们有效地将群众凝聚在党组织周围，不断培育和发展内生力量，努力提高基层自治和治理水平。玉泉区实行“在职党员回家工程”，在网格党支部成立志愿服务队，开展“奉献一小时，遇见最美的你”志愿服务活动，充分发挥党员领导干部、机关在职党员在基层治理中的示范带动作用。同时，我们注重记录志愿者服务群众、参与小区治理事务等各类服务轨迹，建立激励机制：针对在职党员，采取向所在单位反馈“感谢函”等形式进行表扬；针对居民，采用积分制兑换礼品等方式，引导群众参与志愿服务，激发自治活力，让人民群众有更多获得感，实现“人人尽力、人人享

有”的基层治理模式。

在网格党支部的引领下，辖区内基层居民自治涌现新气象，清泉街社区党员群众积极参与志愿服务，现有志愿者1200人，根据志愿者的特点分为青年志愿服务队、便民能人服务队、夕阳红服务队、政策宣讲队、多彩文艺队、治安巡逻队、五老工作团、爱心志愿服务队8支队伍，助力精准提升服务群众、治理基层的水平，将志愿“微力量”汇聚成为服务社区“大力量”，8000余居民从中受益。依托社区志愿者，引导居民树立“以社区为家”的意识，持续推动社区服务向前推进。

### 动一优化思路 激活基层治理新动能

玉泉区组织开展社区“书记荟”项目，培养社区党组织“领头雁”，通过优秀社区干部每月一次的见面会、互访轮训等方式，充分发挥“共享”的功能，成为党组织书记经验交流、答疑解惑、带教帮扶、成果展示、角逐追赶的平台，展示基层治理的工作经验方法，不断总结工作中的成功案例和经验做法，共同探讨社区建设创新

## 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐经济技术开发区： 发挥区位优势资源 推动城市基层党建提质增效

■乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）区委常委、组织部长 王光地

新疆维吾尔自治区乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）是新疆首个国家级开发区（简称“经开区”），全区规划管理面积490平方公里，下辖14个街道办事处，84个社区、7个行政村，总人口35万人，辖区注册企

业2.1万家，知名企业总部、商务楼宇、电商企业、生产加工企业云集，政策、资源、区位优势明显。进入新时代，应对城市发展和社会稳定新形势新要求，我们不断强化城市基层党建系统建设和整体建设，以城市基层党建创新发展，引领推进城市治理体系和治理能力现代化，将区位优势资源转化为共治共建共享活力，不断夯实党在城市的执政根基。

### 高位谋划推动 下好城市基层党建先手棋

城市基层党建是一项新的系统工程，必须自上而下转变思维理念，注重全面统筹、系统推

进，才能形成整体效应。经开区综合考虑体制性、政策性、融合性、协同性等特点要素，因地制宜制定《经开区加强和改进城市基层党建实施意见》《城市基层党建总体规划》《健全三级党建联席会议制度强化“三级联动”

的实施意见》《推进党群服务中心建设和管理使用的意见》等“1+5”系列文件，为推进全区城市基层党建工作的夯基垒台、立柱架梁，为突破城市基层党建关键性问题指明方向、提供抓手。

城市基层党建是一项创新性工作，需要解放思想、开拓思维，也需要典型引路、探索实践。经开区先后组织79名社区书记赴上海专题培训和清华大学研修提升，选派专人赴北京、上海、深圳等内地城市实地考察学习，去年以来基层党建工作领导小组先后5次专题研究部署城市基层党建工作，自上而下转观念、明思路、促变革。在推动中注重由点及面、点面结合，在16

个社区、3个新兴领域、6个行业单位打造党建示范点，提炼6类25项创建标准，以“点上出彩”带动“面上开花”。

### 内强基层堡垒 构建城市基层党建新格局

街道社区党组织是党在城市工作的基础。街道社区党组织坚强有力，党的各项任务才能落地，真正在城市落得下、落得实。经开区坚持力量下沉、管理下沉、服务下沉，着力做强街道、做优社区。

我们坚持将精兵强将、真金白银投向一线，选优配强社区党组织带头人，选派75名优秀机关干部担任社区党组织书记，为67名社区党组织书记、居委会主任晋升职务职级，通过“人才引进、大学生招录”等方式，去年以来为社区补充410名社区工作者。积极推行社区工作者职业体系，累计将1025名聘用、公益性岗位

人员纳入职业化管理，有效解决了身份、待遇、出路等问题。稳步提高社区经费，其中工作经费、服务群众专项经费分别达到72万元、35万元。累计投入2.3亿元完成57个社区阵地“千平方米”达标工程，90%以上社区阵地达到1000平方米以上。

经开区全面实施社区星级化评定，聚焦维护稳定、服务群众、基层治理等主业主责，设定星级化考评指标，划定五个星级，每年开展一次综合评定星级，对四星级以上社区给予表彰奖励，对五星级社区书记优先提拔使用，三星及以下社区纳入软弱涣散党组织集中整顿，推动先进有活力、后进有压力。

经开区积极打造覆盖广泛、集约高效的党群服务中心，为此整合党建、政务和社会服务等各种资源，投入2000余万元打造19个“有功能、有服务、有灵魂、有引力”的特色党群服务中心，形成街道有党群服务中心、社区

有党群服务站、网格有党群服务中心的全覆盖网络，明确党群服务中心建设管理“五大功能”“八有标准”，推动建设标准化、功能多样化、管理规范化的服务精细化，让党员群众在家门口就能找到组织，享受便利服务。

### 做好结合文章 打好城市基层治理组合拳

新时代对城市基层治理提出更多新要求，要充分发挥基层党组织统一思想、凝聚力量、联系群众的优势，善于用党的资源撬动社会资源，用党的组织带动各类组织，才能让基层党建真正贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

城市在开放中发展，基层治理也要在融合中加强。经开区积极开展契约化共建，全区14个街道、84个社区全部实行“大工委”“大党委”制，吸纳586名驻区企事业单位负责人担任兼职委员，街道社区

路径，互相学习借鉴，交流分享社区治理创新经验。玉泉区优化形成基层党建“3441”工作思路，即理清居民需求、辖区资源、服务项目，形成“为民服务三项清单”，发挥区、街道、社区、住宅小区党组织四级组织架构作用，利用社区工作者、社会组织、社区志愿者、社会工作者四支队伍，实现全面为居民服务一个最终目的，强化统筹理念、联动思维和整体效应，着力构建城市党群同心同行新气象。

玉泉区通过实行“3441”工作思路，依托社区志愿者，引导居民树立“以社区为家”的意识，持续推动社区服务向前推进。

通过不断地实践和努力，“泉民行动”融合党建品牌在推进全域化党建中的作用日益显现，服务群众功能日渐完善，实现了资源的有效对接与共享，逐步形成了以党建引领促进基层治理的互联、互动、互助、互促良性机制。

党组织与1416家驻区单位签订共建协议，形成1364项“需求、资源、项目”清单，有效整合驻区单位资金、场地、人才等资源优势，实现组织联建、稳定联保、党员联管、资源联享、活动联办，基层治理由“独角戏”变为“大合唱”。

民生连着民心，民心凝聚民力。聚焦城市基层治理和服务群众的痛点、难点和堵点，经开区出台《关于强化党建引领办好民生实事的指导意见》，全力做好“落实惠企惠民政策、解决停车难问题、开展居家养老服务、化解物业矛盾纠纷”四项工作，着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。在疫情防控中帮助个体工商户申请贷款2968笔5957万元，有力推动企业复工复产；采取错时共享停车的方法，整合盘活机关企事业单位、商圈市场1035个等停车位，新增1万个停车位；有效解决居民停车难回家难问题；积极探索“互联网+智慧养老”，由第三方机构上门服务家政维修、助餐送餐等低偿服务，已有300余名老年人享受到便捷服务；着眼构建“党建引领、行业指导、基层主抓”的物业服务管理模式，组建9家物业服务企业党组织，实行社区党组织、物业公司双向进入、交叉任职43人，现场解决矛盾纠纷56件次，不断提升小区居民满意度。