

## 内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区：“三管齐下”探索城市基层治理新模式

■内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区委书记 付金在

内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区近年来“三管齐下”，通过构建“红色领航、网格赋能、四治融合”的城市基层党建新格局，努力探索出了一条立足群众需求、符合发展实际的城市基层治理新模式。

### 红色领航，多方联动扩大组织覆盖

强化示范带动，推动党建责任制落实施细。抓整体推动。赛罕区委严格落实“五化协同”发展机制，重点抓顶层设计、统筹指导、制度建设、机制运行等全局性、方向性、关键性工作。抓责任落实。坚持以上率下，区级领导挂点包片，包联指导街道社区党建工作；各街道党工委发挥领导核心作用，签订党建责任清单，引领辖区党组织推动工作落实；各社区作出抓基层党建公开承诺，以党建统领社区治理和服务群众各项工作。抓网格建设。建立完善“区—街道—社区—网格—楼栋—单元”六级网络体系，分级落实、统筹谋划，推动一级抓一级，层层抓落实。

强化融合共享，实现城市基层党建整体提升。加强条块融合，凝聚共治合力。赛罕区打破把城市基层党建局限于街道社区党建的惯性思维，将辖区内党政机关、企事业单位、非公有制经济组织、社会组织等党建工作全部纳入，一体推进。其中，人民路街道与61家驻区单位开展“契

约化”共建，依托“资源、需求、项目”三张清单，9家单位的固定会议室、10家单位的活动场地及器械、6家单位的心理疏导专用空间、22家单位的宣传平台全部实现共享，为深入开展基层社会治理构建起资源共同体。助推新兴领域融合，扩大有效覆盖。赛罕区大力推进非公有制经济组织、新社会组织、园区商圈、商务楼宇等领域党的组织覆盖，使党的工作覆盖社会各群体，筑牢城市基层治理“主心骨”。去年以来，赛罕区深入开展非公有制经济组织“双强六好”、社会组织“六个好”党组织争创活动，金桥区电子商务产业园联合党委、呼和浩特市环境保护产业协会党支部等7家党组织获得市级荣誉称号，打造出“红领蓝海”“红色塞客”“军魂传承红色基因·党建领航东辰前行”等10个党建特色品牌。

强化政治引领，筑牢筑强红色阵地。我们突出强化党群服务中心政治功能、引领功能、服务功能，全域推进党群服务中心建设，87个基层党建红色阵地全面覆盖城市街道社区、产业园区、商圈楼宇等各个领域，为活跃在城市各个角落的党员就近提供党性锤炼、学习教育、文体娱乐等开放式服务，真正把党群服务中心打造成为彰显红色力量、凝聚党心民心、引领基层治理的红色阵地。积极构建以基层党组织为核心、业委会和物业服务企业共同参与的“党建领航·红色物业”新格

局，努力破解一批群众反映强烈的突出问题，打通服务群众“最后一百米”。其中，金桥开发区达尔登社区打造“红动力”物业先锋党支部，定期对辖区存在问题进行梳理解决，物业公司与社会党组织形成合力、密切配合，提升治理与服务水平，小区环境优美、秩序井然，获得了辖区居民一致好评。

### 网格赋能，多措并举延伸治理触角

抓实网格设置。以综治网格为基础，赛罕区结合党员分布情况，按照“五长一队一阵地”标准，采取新建或联建的形式组建网格党支部，网格党支部书记由“五长”（即网格长、路长、属地派出所所长或片警、司法所所长或工作人员、市场监管所所长或工作人员）担任。网格党支部设置“一支队伍”（即综合服务队），综合服务队包括城管、公安、市场监管、应急管理以及水电暖气、物业、环卫、社会组织、志愿者等。目前，全区共成立网格党支部337个。

抓实人员配备。配齐工作人员。赛罕区采取社区工作者+聘用人员+志愿者的方式，配齐配强网格长、网格员，定人定岗定责，促进网格有效运转；扎实开展在职党员到社区双报到工作，组织1910名区直机关单位在职党员下沉网格，参与社区共治共建，全方位服务社区、服务群众。抓实实体运行。赛罕区建立健全治

理议事协调、服务评价、纠纷调处等机制，加强基层党组织对各类组织的领导，推动认真履职，统筹推进推进小区治理，依靠模范言行和治理成效赢得群众信任，充分发挥基层党组织的领导核心作用。通过组织召开各类组织和业主代表参加的小区治理联席会、座谈会等多种途径，理顺各方关系，化解各种矛盾。比如，中环路街道创业社区积极开展“众心向和”居民议事站”党建特色项目，通过为辖区居民解决纠纷、共同议事提供平台，更好促进社区和谐发展。

着力“自治”建设。赛罕区大力推行社区党组织书记、居民委员会主任“一肩挑”，“两委”班子成员交叉任职。依法依规优先推选党支部书记担任业委会主任，优先推选小区党支部委员、党小组长和党员业主担任委员，提高业委会党员比例。鼓励小区党支部与社区、业委会成员双向进入、交叉任职。其中，敕勒川路街道创新议事机制，建立社区党组织、网格党支部、小区业委会、物业公司四方交叉任职和四方议事协调机制，引导广大业主主动参与小区自治。目前，已有近5000名居民成为社区志愿者，积极参与社区共建。

着力“法治”建设。赛罕区创新建立“网格+警格”微治理模式，把警务室设在社区里，与网格员的力量进行整合，以网格为前沿阵地，参与人口信息采集、治安重点区域巡逻防范、线索发现举报、协助查处案件和治安隐患排查等，通过排查联合、矛盾联调、问题联办，实现资源向网格集中、警力向网格延伸、服务在网格开展、问题在网格解决，为加强基层法治建设、维护社区和谐稳定、建设宜居社区打下了良好基础。

着力“德治”建设。用道德教化滋养社区文化，赛罕区通过建立新时代文明实践活动和党员模范带头、面对面交流等形式，宣传党的路线方针政策，弘扬社会主义核心价值观、中华民族传统美德，增强居民的公民意识、责任意识、切实提高居民的政治觉悟和道德素养。比如，大学东路街道金宇文苑社区依托社区书画协会，打造“传统文化”品牌，把党建工作带入千家万户，使党的政策深入人心。

下一步，赛罕区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持人民至上理念，发挥党建引领作用，不断夯实基层基础，为首府社会治理创新走在前、作表率作出新的更大贡献。

抓强抓牢“领头雁工程”。全区狠抓社区党组织书记能力素质提升，紧贴社区建设，采用多种形式，强化主题培训，让理论知识转化为社区工作实践；创建名师工作室，加强社区优秀书记言传身教，营造浓厚的传帮带氛围；成立青年人才党支部学院，整合党群服务中心、社会组织孵化基地等平台资源，依托党建、社会治理专家数据库，通过定期集中、挂职锻炼、轮岗交流、项目设计等培训形式，储备社区后备力量，为“两委”换届奠定坚实基础。

筑牢思想宣传阵地。全区建立街道、社区、商圈、社会组织等群众身边的党校，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九中全会精神和党章党规进企业、进机关、进校园、进社区、进网络。

提升智慧党建水平。全区建立全省首家县区智慧党建大数据智慧中心，通过大数据分析、预警、拓展平台管理、教育、服务、督查和指导功能，绘制党建地图，建设党建质量“晴雨表”——基层党建质量指数体系，设置关键党建指标，通过6大类17个指标将示范社区创建、社区“大党委”、红色物业等工作纳入指标细化，对全区900多个党组织党建工作分色定级评价，结合每月先锋指数报告、党员积分管理等工作，对2万余名党员实现精细化管理，巩固和扩大党的网上阵地。

### 细化创新引领 注入城市新中心发展动能

今年以来，官渡区聚焦“高质量实现

全面小康，聚力自贸试验区主战场，推动城市新中心建设取得新突破”，结合街道重点，实施“一街道一品牌”城市基层党建示范领航项目创建全覆盖，形成突出中心、各具特色的城市基层党建品牌，推动自贸试验区、城市新中心建设蹄疾步稳。

紧扣经济发展。全区围绕重点开发项目、产业优化、连片开发、自主创新等工作，打造“党建+城市建设”“党建+产业发展”“党建+片区更新改造”“党建+自贸试验区建设”等党建品牌，充分发挥党组织在引领经济发展的发动机和主心骨作用。

紧扣环境提升。全区以提升物业管理水平，推进生态环境保护，推动社会治理精细化出发点，开展“党建+社会治理”“党建+物业管理服务”“党建+滇池治理”创建，进一步破解老旧小区物业服务难题，加强滇池、入滇河道整治等问题。

紧扣文化传承。全区将文化产业、社区和谐氛围营造，满足居民文化需要相融合，依托官渡古镇、云南艺术家园区资源优势，丰富“古渡渔灯”“云南说”剧场等文化活动；引导艺术家、艺术人才发挥自身优势，参与文化惠民，传播正能量，打造官渡对外开放的“党建+文化传承”名片。

### 强化民生福祉 推动社会治理向纵深发展

官渡区坚持“人民至上”，统筹做好城市

## 山西省太原市小店区：定向领航 高位推动 激发城市基层治理效能

■山西省太原市小店区委书记 刘振华

近年来，山西省太原市小店区委认真贯彻落实习近平总书记考察山西时的重要讲话、重要指示，以“党建引领基层治理、服务惠及社会民生”为工作主线，着力完善基层治理体制机制，有效破解城市基层治理重点、难点、堵点问题，推动实现创新转型强劲有力、城市发展提速快进、综合治理全面加强。2019年，小店区GDP率先在全省迈入千亿元大关，蝉联全省区域经济转型升级升级市辖区第一名。

### 书记抓 强书记 形成一贯到底的责任链条

城市基层党建工作开展面广，情况复杂，甚至涉及动体制、动权力、动资金、动利益，党组织书记是履行基层党建的第一责任人。因此，小店区将“书记领航城市基层党建项目”确定为“一号课题”，持续推动党建引领基层治理创新。

解放思想，更新观念。小店区多次赴武汉、西安等先进城市学习考察，并组织街道党工委书记、社区党组织书记分批赴上海、杭州、厦门、武汉等地进行学习取经，推动全区上下不断树立系统建设整体建设观念，从各自为政走向相融共生、互联互通。

高位推动，全局谋划。小店区多次召开区委常委会议，研究部署城市基层党建工作的实施意见》等系列文件；五次区委全会都对城市基层党建工作作出安

排部署；将书记履行城市基层党建工作职责情况纳入各级党组织书记抓党建述职评议内容，进一步压实工作责任。

以上带下、上下联动。小店区在全市率先建立区委、街道、社区三级党建工作协调委员会，区委书记、包街区级领导、包社区街道党员领导干部分别担任各级党建工作协调委员会主任，与187个有影响力的驻地单位签订共驻共建协议。全区初步构建了一贯到底、强劲有力的城市基层党建工作“动力主轴”，形成了“聚合态势”。

### 抓改革 建机制 增强街道统筹协调能力

街道社区党组织是党在城市工作的基础。为此，小店区着眼于深化街道管理体制、机制改革，打好城市基层党建的先行棋。

小店区制定了《乡镇（街道）“三定”规定》，细化街道职责清单，下放“六项权力”，区直部门单位派驻街道的机构在干部任免奖惩、年度考核上必须书面征求街道党工委意见；整合街道内设机构，综合设置“两委两中心一站”，进一步推动街道聚焦主责主业，集中精力抓党建、抓治理、抓服务。

小店区全面推行街巷长、小巷管家工作机制，健全一路一专班，选派街巷长、小巷管家等296人，履行“每日巡、经常访、及时记、随手做、实时报”等职责，共同参与家门口街巷环境整治提升。

小店区全面推行街道大工委和社区大党委制，明确派出所所长兼任街道党工委副书记、社区民警兼任社区党组织副书记，吸收辖区有影响力的驻地单位党组织负责人兼任街道大工委和社区大党委委员，实现辖区事务共同协商、共同管理。在全国文明城市创建中，全区140余家区直单位与社区结对共创，积极参与“三清五治”专项行动和“文明我先行，结对共创城”志愿服务等活动。

### 优服务 强堡垒 激活社区党组织内生动力

针对一些老旧无物业小区治理体系不健全、治理力量薄弱等问题，小店区制定出台了《关于加强和完善社区治理体制，全面提升社区治理水平的实施方案》，进一步做实社区、提升社区治理能力。

增强社区党组织的政治功能。疫情防控期间，全区635个基层党组织、6488名党员干部到社区报到，积极参与疫情防控工作，基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用在抗疫一线进一步凸显。

推进社区工作者职业体系建设。全区实施“三岗四十级”岗位晋级序列，建立社区工作者薪酬动态调整机制；实施社区工作者全科业务能力提升工程，对全区1200余名社区工作者进行全科业务培训；将社区纳入全区综合考核奖励范围，按照30%的比例确定“优秀”等次并给予奖励；选拔1名优秀社区党组织书记担任街道党工委副书记。

优化服务模式。全区推行“百通岗受理、全科式服务”工作模式，实现社区工作者从“专人专岗”到“全能全岗”转变。

### 聚资源 强保障 提升基层服务群众能力

为保障基层有人做事、有钱办事、有权理事，小店区严格落实市委“三倾斜一下沉”工作措施。

机构倾斜。全区按照依法下放、宜放则放原则，将区直部门派驻在街道的机构、职责及其27个事业编制下放至街道，将具备下放条件的19项行政审批事项委托街道办理。

编制倾斜。全区增加街道全额事业编制33名、行政副科7名、事业副科14名。职数倾斜。街道“两中心一站”按副科级事业单位配备，7个街道共选任6名85后年轻干部担任组宣委员，从街道干部中择优选任党群服务中心主任，其中80后、全日制大学本科以上占71%。

资源下沉。全区保障街道运转经费200万元/年，考核奖励进一步向街道倾斜，年度考核奖励提高30%，确保街道人员收入高于同级机关单位20%以上；加强社区工作经费投入，将社区运转经费由14万元/年提高到18万元/年，持续足额保障服务群众专项经费20万元/年·社区；推动各领域党群服务中心建设，建成7个街道、123个社区党群服务中心，高标准打造长风商圈党群服务中心，突出引入党建、市场监管、税务等多种服务功能，辐射带动周边近3万户中小企业。

### 广覆盖 强引领 推动基层治理效能转化

长期以来，街道社区党组织与网格、物业公司以及新兴领域党建融合度不高，尤其是在疫情防控中暴露出明显短板。小店区坚持以党建为统领，探索党建引领基层治理的有效路径。

织密“一张网”。小店区推行“多网合一、一网统筹”，将党建、综治、城管等网格整合为一个综合网格，共设置1240个网格；以一网格一支部或党小组的形式，加强网格党组织组建力度，实现党建工作对网格的全覆盖，加强网格资源配置，在党组织的领导下，把公共服务、社会服务、志愿服务等各方面资源下沉到网格，实现社会治理触角延伸到基层末梢。

推进“两个覆盖”。小店区将2020年确定为“两个覆盖”质量提升年，围绕“党员组织起来、党的工作开展起来、职工群众凝聚起来”，着力推进新兴领域党的组织和党的工作有效覆盖和有效覆盖双提升、双促进。开展“三零创建”。小店区通过打造红色物业、红色业委会、推行“双向进入、交叉任职”等方式，不断强化党对基层治理领域的政治引领，延伸党组织辐射力，努力构建基层党建组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，在“三零”单位创建中不断推动党的领导优势转化为基层治理效能。

立足新时代，小店区将持续深入贯彻落实习近平总书记考察山西重要讲话精神，坚持把“书记领航创新党建引领基层治理”作为推动城市基层党建的重要抓手，不断提升基层治理水平，让人民群众有更多的获得感幸福感。

## 云南省昆明市官渡区：共建共享聚合合力 党建引领谱写新篇

■云南省昆明市官渡区委书记 和丽川

云南省昆明市官渡区位于滇池北岸，历史悠久，因盛极一时的滇池古渡口而得名，是昆明主城核心区之一，正全力打造成为昆明城市新中心。

一直以来，官渡区牢固树立抓好党建是最大政绩的观念，以党建引领发展，经济社会各项事业取得全面进步，在2016年地区生产总值在全省各县区率先突破千亿元大关的基础上，GDP总量连续四年领跑全省。2018年，官渡区大步踏进中国百强区，位列52位，居全省第一。

随着中国（云南）自贸试验区获批，官渡区成为自贸试验区主战场，2019年中国城区综合竞争力百强中首次挺进50强，排名第46位，全省第一的地位进一步巩固。

为积极应对经济社会快速发展对城市基层党建提出的新要求和新挑战，官渡区结合实际，开启“一核多维、共建共享”社会治理模式探索之路，突出党建核心作用，以党建带群建促社建，构筑起各方联动、齐抓共管、优势互补的城市大党建格局，不断夯实在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐等工作中的执政基础，推进城市治理体系和治理能力向现代化迈进。

### 优化统筹布局 旗帜鲜明抓城市党建

官渡区高位统筹、系统推进、开放融合，将城市基层党建融入中心工作，抓牢抓实抓出成效。

做好顶层设计。全区把“一核多维、共建共享”社会治理作为“一号课题”，出台《“一核多维、共建共享”深入推进社会治理实施意见》总纲性文件，配套“1+7+N”系列文件，提出了分三步走的工作目标，发挥基层党建工作领导小组作用，建立完善多部门融合、协同的有效机制，把稳城市基层党建“方向盘”。

坚持“书记领航”。全区以实施城市基层党建“书记领航”项目为抓手，凸显区委“一线指挥部”作用，发挥街道党工委“龙头”职能，强化社区党组织政治引领和服务功能。

完善共建机制。全区8个街道全覆盖成立“党建联盟”，63个社区成立“大党委”，构建区、街道、社区、居民区（小组）、楼栋五级联动体系、制度体系，实行机关党组织、在职党员“双报到双报告”，推动

机关、中小学、“两新”组织等各领域700余家党组织融入区域化党建，实现资源整合、协调联动。

夯实工作责任。全区制定区、街道、社区三级书记“责任清单、项目清单、问题清单、整改清单”，健全基层党建责任落实体系和问责办法，把城市党建工作纳入各级书记述职评议重要内容，强化党建监督员、第三方督查等制度，层层压实责任“链条”。

### 深化强基固本 筑牢城市党建战斗堡垒

官渡区始终把抓基层、抓基础作为长远之计和固本之策，注重组织建设和党员教育，不断增强党组织凝聚力和党员影响力。

持续做优达标创建。全区按照先规范再示范的工作思路，区级领导挂钩联系基层党支部，推动软弱涣散党组织整顿提升，积极开展支部规范化建设，全区累计达标党支部724个，创建市级四星级党支部38个、五星级党支部24个，2个被评为省级规范化建设示范党支部。