

政策礼包精准加持 海南能否掀起自贸港建设留“琼”热

■中国城市报记者 张亚欣

《海南自由贸易港建设总体方案》印发已一月有余,从国务院到各部委,从海南省到各重点园区,无不全力推进,海南自贸港建设进入全面实施阶段。

良好的开局之下,6月底,海南自贸港收获了一大波税收优惠及招引人才政策。个税和企业所得税优惠政策落地、离岛免税购物政策大幅放宽……接踵而至的政策利好,海南能否掀起自贸港建设留“琼”热?

鼓励境外企业直接投资海南 有效避免双重征税

在此前发布的《海南自由贸易港建设总体方案》中就明确提出,在自由贸易、投资便利、跨境资金流动、人员货物来往、税收制度、产业体系规划等多个方面对海南的自由贸易港建设提出了具体的制度设计。

经历一个月的打磨,涉及企业和人才的税务减免优惠政策正在加速落地。至此,海南自贸港“零关税、大开放”的格局进一步得到完善。

为支持海南自由贸易港建设,6月30日,财政部、国家税务总局发布《关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知》(以下简称《通知1》)、《关于海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税政策的通知》(以下简称《通知2》),自2020年1月1日起执行至2024年12月31日。

《通知1》指出,对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业,减按15%的税率征收企业所得税。鼓励类产业企业,是指以海南自由贸易港鼓励类产业目录中规定的产业项目为主营业务,且其主营业务收入占企业收入总额60%以上的企业;实质性运营,是指企业的实际管理机构设在海南自由贸易港,并对企业生产经营、人员、账务、财产等实施实质性全面管理和控制。对不符合实质性全面管理和控制,不得享受优惠。

对此,国家税务总局政策法规司相关业务人员表示,实际上强调的是“实质性运营”,如此一来,既可以吸引真正符合自贸港产业发展规划的企业汇集海南,又能够防止没有实际经营活动的“空壳企业”浑水摸鱼,扰乱正常的税收管理秩序。

值得注意的是,优惠政策还包含了对在海南自由贸易港

设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税。《通知1》指出,新增境外直接投资所得应当符合以下条件:从境外新设分支机构取得的营业利润;或从持股比例超过20%(含)的境外子公司分回的、与新增境外直接投资相对应的股息所得。被投资国(地区)的企业所得税法定税率不低于5%。

在商务部研究院国际市场研究所副所长白明看来,此次针对旅游业、现代服务业、高新

技术产业,其个人所得税实际税负超过15%的部分,予以免征。享受该优惠政策的所得包括来源于海南自由贸易港的综合所得(包括工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项所得)、经营所得以及经海南省认定的人才补贴性所得。纳税人在海南省办理个人所得税年度汇算清缴时享受上述优惠政策。对享受上述优惠政策的高端人才和紧缺人才实行清单管理。

这是否意味着,海南通过政策优惠以高于其他地区的税

将会吸引更多的市场主体到海南来创业。此前,海南省委书记刘赐贵在全国新闻发布会上指出,近年来,海南招聘的人才流动性极少,说明“留得住”人才,正是得益于海南的人才政策、良好的生态环境。

海南旅业或将迎来最好时代

就在海南两项税收政策发布的前一天,财政部还发布了《关于海南离岛旅客免税购物政策的公告》。根据最新政策,离岛旅客每年每人免税购物额

的时代,全面推进各项政策举措的落实,有利于引进国外高端旅游文化企业,促进行业按照国际标准提高整体水平。此外,在布局发力入境旅游方面,税收新政策将对海南建成世界一流海岛休闲度假旅游胜地起到助推作用,使之成为开放之岛、绿色之岛、文明之岛、和谐之岛。

该公告发布的同一天,国内最大免税龙头企业中国国旅正式更名中国中免,以此凸显其免税业务,随后其股价更是连续两日涨停。另有数据显示,2019年末中国国内免税空间超500亿元,到2025年预计免税空间将突破1500亿元,长期来看或将突破2000亿元。

今年上半年受疫情影响,我国旅游业损失惨重,市场低迷,免税业务似乎成为眼下一个迅速回暖的“救命稻草”。在政策加持下,免税这块蛋糕或将吸引更多企业。

事实上,不少嗅觉敏锐的旅企早已嗅到商机,通过与有免税牌照的企业开展战略合作提早布局,如凯撒在去年6月就通过入股天津国际邮轮母港进出境免税店谋划入局免税市场,后续又与中出服签订协议深度捆绑;众信在今年2月份与中免集团达成合作,双方以资源导流、共同开发、股权深度合作等形式展开免税业务合作。

“此次海南离岛免税新政策的松绑力度十分大,充分体现了国家要大力发展免税业务的决心,对于免税市场来说更是一个积极信号。”景鉴智库创始人周鸣岐认为,目前,海南更像一个试验场,经过多年摸索,离岛免税在海南已经经营得越来越成熟,一旦最终认定该模式行得通,不排除未来会略加限制条件,再复制到其他口岸城市的可能。

此外,该公告也指出,具有免税品经销资格的经营主体均可平等参与海南离岛免税经营,鼓励适当竞争。这也意味着,对企业释放出更多机会。

我国自2011年4月开始试行离岛旅客免税购物政策以来,总体运行情况良好,促进了海南国际旅游岛建设,带动了海南旅游消费及相关产业发展。事实证明,海南这块“免税蛋糕”的确诱人,但同时彭志凯也建议巨大红利之下更应冷思考,需注意以下问题:企业要“吃透”政策精髓,避免“一哄而上”;合作共赢,避免价格大战;加强市场监管,建立动态退出机制。



7月1日,海南离岛免税政策实行新一轮重大调整,在海口、三亚等地的免税店内,电子产品等新增品类受追捧,腕表、珠宝等奢侈品亦释放较大幅度优惠。图为消费者当日在海口日月广场免税店体验华为手机。

中新社记者 骆云飞摄

技术产业的税务优惠措施,不仅鼓励了境外企业直接投资海南,还可以有效避免双重征税。企业在境外进行投资,利润汇回海南同样可以免税,这对具有海外业务的企业选择注册落地海南则是重要利好消息,也是国家对海南建设自贸港的政策支持。

吸引高端人才的同时 推动优质企业来琼

人才是经济社会发展的第一资源,人才发展体制机制改革亦是全面深化改革的重要组成部分,实现区域振兴发展归根结底还是要靠人才。海南自贸港蓝图的建设自然离不开高端人才的贡献与支持。

《通知2》显示,对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧

后薪资吸引高端人才?

对此,北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红指出,该项优惠政策主要通过超税率免征的方式实现,超过15%税率的部分予以免征个人所得税可以简单理解为,高端紧缺人才来源于海南自贸港的以上符合条件的所得,税负最高为15%。

“高端人才税负大幅降低,有利于海南自贸港大力吸引人才。同时,人才的税收优惠还会产生撬动效应,这些人才联动着许多优质企业,选择海南自贸港,有助于海南吸引投资、增加就业机会并带来经济增长,是一项双赢的政策。”李旭红坦言。

数据显示,目前,海南有900多万人口,市场主体超过100万户,独特的政策优势必

度为10万元,不限次数,并取消单件8000元消费限额,7月1日起开始实施。

接连两天的重磅利好消息,不仅让海南备受瞩目,也让海南旅游业同样受到瞩目。

“税收新政策的调整,将充分释放海南作为中国首个自由贸易港的政策红利。”原国家旅游局监督管理司司长彭志凯在接受记者采访时指出,围绕游客体验,海南还将进一步完善消费与旅游市场,为建设国际旅游消费中心不断探索。

彭志凯认为,作为中国第一个自由贸易港,海南可以尝试更大程度的开放,形成高品质的消费品市场吸引游客来海南消费。同时,促进旅游业、现代服务业发展,使之真正成为国际旅游消费中心。当前,海南文旅产业发展也将迎来最好