

从“内部眼光”到“内外兼顾”

法院将给案件统一打“质量分”

- ◆增设公众满意度、裁判文书评分指标
- ◆是否设结案率、发改率等指标存争议
- ◆全国法院统计信息数据库加快构建

	本报记者 吴 兢
记录	公众满意度、结案均衡度、案件平均审理天数、裁判文书评分、法院全员人均结案数……
	33 个指标,涵盖公正、效率、效果三大块,将成为全国 3000 多个法院审判质量的新“标尺”。
	2008 年,最高人民法院发出《关于开展案件质量评估工作的指导意见(试行)》,启动建立全国统一的案件质量评估体系(以下简称评

估体系),通过 33 个科学量化的指标,给每个法院的审判打“质量分”。最新进展是,北京、上海、湖南、四川等 11 个法院成立指导小组,展开试点;“全国法院统计信息数据库”也正加快构建。

在追求公正的道路上,法院加快了脚步。诚如最高人民法院院长王胜俊的要求:“树立正确政绩观,建立科学的司法工作考评体系,强化责任意识,建立科学的奖励和惩戒制度。”

“从以往的‘内部眼光’到如今的‘内外兼顾’,评估体系将更贴近公众感受。”最高人民法院承担该项工作的研究室负责人表示。

形象,拉近内外评价的差距。

裁判文书,是审判的终极“产品”。对这一指标的设计,法院十分慎重,尤其是哪些内容应列为基本标准才能更好地反映案件质量,比如说理是否充分、引用法律是否准确等。

北京致诚律师事务所女律师刘东华,从业 10 余年、办案数百起。她认为,这两个指标极为重要,应细化内容、加大权重、便于操作。比如公众满意度,不应笼统地说满意不满意,应列明法官态度、审判效率、判决结果等内容,综合打分。

在一线干法官 10 余年,北京市海淀区人民法院民三庭庭长范君最看重公众满意度。“关键是要从诉讼群众嘴里得到真实答案。”

他建议,法院给每个当事人发征求意见表,由上级法院专门回收;或在法院内设置专用的触摸屏,让当事人按键“打分”。

范法官所在的民三庭曾抽查 3 个月的已结案,给当事人双方发函 300 余封。尽管回信率不高,仅 10%,但只有 3 封表示不满。“败诉方可能不服判决结果,但对法官态度基本认可。”

评估体系中,不管公正、效率还是效果指标,都尽量贴近公众感受:一审陪审率、违法审判率、违法执行率、执行标的到位率、一审服判息诉率等。该负责人认为,这表明法院更加自觉地接受社会监督。

两个重要指标——公众满意度和裁判文书评分,目前正在抓紧调研。评估体系中,公众满意度占 2.5%;裁判文书评分占 6.75%。

公众满意度指标最引人注目,也较难设计。该负责人表示,该指标系综合指标,拟由一系列小指标如审判结果公正度、法官办案能力等组成;准备采用无记名问卷调查,由当事人、律师、人大代表、政协委员等参与。

有关专家表示,多年来法院都是自我评价,与公众评价形成“反差”。公众满意度指标的加入,将使指标体系更真实地反映法院的社会

	科学管理
	一个指标,很难影响评估结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分
	采访中,记者发现对是否设结
	公民议席

全国人大代表叶 青:

建议尽快修订预算法

◆现行预算法,对预算的编制、审批、调整、监督等的规定过于简单化,不能满足公共财政的要求;同时缺乏人大对预算审查监督的内容

我国预算法 1995 年 1 月 1 日开始施行,对促进依法理财、促进经济社会持续健康发展起到了良好作用。

但从目前的情况看,现行预算法尚存在一些不足:对预算的编制、审批、调整、监督等的规定过于简单化;不能满足公共财政的要求;缺乏人大对预算审查监督的内容;预算收入范围界定窄,不能覆盖财政资金;财政体制规定笼统;政府间权责不清;预算审查监督、预算管理 etc 制度有待细化等。

我建议,预算法修订应该围绕以下重点:

叶青:十届、十一届全国人大代表,湖北省统计局副局长。中南财经政法大学财税学院教授。中国民主促进会湖北省委员会副主委。省政府咨询委员,武汉市政府参事



该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

接近真实

水分数字的产生,与统计方法不一致有很大关系。统计口径亟待统一

该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

该负责人说,追求调解率,会“顾此失彼”,导致效率指标低。一个指标,很难影响综合评估的结果。只有依法均衡、科学地提高审判质量,才能拿高分。

比如,法官结案数和法院全员结案数这对指标,就可以真实地考查法院是否合理调配审判力量,让更多的法官在一线办案。

新法专递

栏目主持:宋 伟

火灾伤亡救助引入保险是亮点

张 砥

背景:5 月 5 日至 6 月 5 日,全国人大在其网站上公布《消防法修订草案》(以下简称草案),广纳社会各界意见。

长期以来,发生在公众场合的火灾赔偿问题是救灾环节中的一个棘手问题。

由于相关责任人赔付能力的限制,许多地区发生群众死伤的火灾事故后,因赔偿和补偿不到位,往往造成群众生活的困难,同时也增加了社会不稳定因素。

令人欣慰的是,这一问题已引起有关部门重视。刚刚结束公开征求意见的消防法修订草案

的特点在于,它是以被保险人因火灾造成的对第三者伤害所依

的保险。

发生在公共场所的火灾事故,往往财产损失大、伤亡人员多。由于事故后的赔偿大多超过了商家的赔付能力,许多时候都由政府对伤亡人员进行救助。2004 年吉林市市中百厦发生火灾,造成 54 死 70 伤,为此政府救助达 488 万元。

然而,政府的救助可能会让一些商家形成“凡事靠政府”的心态,甚至抱着侥幸心理违规经营,置安全隐患于不顾。

草案将商业保险这一市场

机制引入到防火、救灾工作,让保险公司参与到火灾赔偿项目中,意义重大。

一来,保险公司作为盈利机构,承保火灾险须承担巨大风险。这种风险意识将促使保险公司不断督促并要求参保企业做好安全防范工作。它可以帮助参保企业准备必要防范措施,将灾后损失降到最低,对实现消防与保险的良性互动打下基础。还可以通过一些费率的调整激发经营者改善安全设施、减少安全隐患的积极性,由点及面使整体消防环境得到改善。

二来,保险公司加入,资金雄厚、一次性赔付能力强,能极大缓解火灾后经营者因支付大量民事赔偿对经营活动造成冲击,同时保障受灾群众及时获赔。

由于我国保险立法起步较晚,建议在消防法修订中更加注

重借鉴国外成功模式。比如在日本,房屋所有者一般都是贷款购房,银行内部规定,如果房屋所有者不参加火灾保险,银行会有借贷风险,可以不发放贷款;对于租房者,出租者一般要求承租者对其使用的东西购买火灾保险,且房屋的租金中明确含有火灾保险费;日本甚至还有专门的火灾保险公司。

值得注意的是,消防法修订草案中并未对企业、商家不履行参保义务做出惩罚性规定。我们期待这部法律出台时能够真正成为防范火灾,更好保护公众权益的硬拳头。

《证券公司监督管理条例》公布



高管离任两月内受审计

本报电 (张砥)经国务院第六次常务会议审议通过,《证券公司监督管理条例》已于日前公布,将于今年 6 月 1 日起施行。

《条例》以《公司法》和《证券法》为基础,并对一些细节问题作了规定。

《条例》规定,如果证券公司的法定代表人或者高级管理人员离任,证券公司应当对其进行审计,并自其离任之日起 2 个月内

将审计报告报送国务院证券监督管理机构,审计报告未报送国务院证券监督管理机构的,离任人员不得在其他证券公司任职。

为保证证券公司资产能够良性运转,《条例》规定,证券公司的股东应当用货币或者证券公司经营必需的非货币财产出资,而且证券公司股东的非货币财产出资总额不得超过证券公司注册资本的 30%。

山西省对导游行业立法

小费成导游合法劳动报酬

本报电 (张砥)山西省法制办 5 月 30 日在网站公布《山西省导游人员管理办法(征求意见稿)》,向社会征求意见。意见稿规定,导游人员的劳动报酬,由基本工资、补贴、绩效奖励及旅游者自愿支付的小费组成。同时,导游用工单位应以法定货币形式向导游人员按时足额支付工资等劳动报酬;严禁零工资让导游人员带团或向导

游人员卖团等行为。

在处罚力度上,意见稿规定如导游有向旅游者兜售物品、索要导游项目收费标准之外的任何费用、欺骗、胁迫旅游者消费等行为的,将被处 1000 元以上 3 万元以下的罚款,情节严重的将吊销导游证并予以公告。对委派导游的旅行社给予警告直至责令停业整顿,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

在处罚力度上,《办法》规定,若单位和个人逾期不缴纳城市垃圾处理费,则将按日加收应缴罚款 2% 的滞纳金;同时城管执法部门可对个人处 50 元以上 200 元以下罚款,对单位处 1000 元以上 5000 元以下罚款。

兰州对垃圾处理立法

每人每月缴纳 1 元垃圾处理费

本报电 (张砥)甘肃省兰州市城市垃圾处理费征收管理办法》将于 6 月 1 日起施行。《办法》规定,凡在本市范围内产生城市垃圾的单位和个人,均应当按照规定缴纳城市垃圾处理费,每人每月缴纳 1 元。