

将农民工纳入社会保障体系一大进步,但农民工“退保潮”频发不能不引起重视——

# 农民工何时不再退保

本报记者 李刚



进入4月份,又到了珠三角各用人单位为农民工集中办理养老保险的时间了。他们担心,新一批农民工养老保险能存续多长时间,他们年底还会来退保吗?

据劳动保障部门统计,截至去年10月,在广东打工的780万农民工拥有了养老保险,但春节过后这个数字下降到703万。将农民工纳入社会保障体系无疑是社会的一大进步,但频发的农民工“退保潮”不能不引起人们的重视。

## 三只“拦路虎”引发退保潮

在广东中山火炬高新技术开发区,记者见到了来自湖南益阳的农民工张贤德。去年他在佛山市顺德打工,秋天“跳槽”到中山市,工作地点相距不过30公里,但由于地跨两市,劳动社保关系就是转不过

来,他索性办了退保手续,将社保个人缴费部分2000多元取出来,买了一台手机。“这样中断自己的社保,你不觉得亏吗?”记者问。

“工作了近两年,只能取出这样一点钱当然可惜;但现在社保关系不能转,我不知道下一个工作地点在哪里,更不知道15年之后我会是什么样子。现在取出来还能买一台手机,而放在顺德对我来说没有任何意义。”张贤德说。

明知受损失、明知可惜还选择“退保”,这是农民工在不得已情况下“心甘情愿”的选择。很多农民工在年底就将养老保险个人账户中的钱列入年底回家的“红包”,“养老保险”对他们似乎没有意义。

中山大学社会保障研究中心主任申曙光教授认为,缴费年限长、农民工收入低、

养老保险无法随工作地点跨省市转移,这是引发农民工退保的核心问题。其一,现行的养老保险管理规定,参保者要在一个地方累计缴费15年以上才能享受退休金,但农民工频繁流动,几乎不可能固定在某一个地方打工,15年缴费年限成为难以逾越的门槛;其二,现在在广东的农民工平均月收入仅在千元左右,每月缴百元左右的养老金个人支付部分并不是一个小数,生活的压力让他们更关心能拿多少钱回家过年,对于15年以后的生活没有太多考虑,所以他们宁愿退保取现;其三,现在农民工养老保险异地转移困难重重,许多地方养老保险覆盖不到农村,农民工回家后根本无法续保,而各地为了维护本地利益,不接受农民工社保的异地转入已经是普遍的做法。

三大难题如同三只拦路虎,制约了农民工参加养老保险的积极性,引发了退保潮。

## 实现“全国统筹”尚需时日

广东省劳动与社会保障厅厅长刘友君说,广东省将在两年内实现养老保险省级统筹,届时各种用工形式的参保职工的养老保险关系,都可以在广东省范围内自由转移;下一步,广东将与全国各省市一道积极推进农民工养老保险全国范围

内转移。他认为如果该设想能够顺利推进,长期困扰农民工群体反复“参保一退保”的问题有望得到解决。

刘友君认为,从根本上解决农民工社保诸多问题最理想的方案是实现社保“全国统筹”,社保范围全国统一、参保对象全国统一、缴费标准全国统一、给付标准全国统一,这就不存在农民工养老保险全国范围内转移困难的问题。但我国由于东、中、西部地区经济差距太大,各地工资水平悬殊,实现“全国统筹”还有很长的路,我们只有在现有条件下找到一条适合农民工养老保险全国范围内转移的办法。

有人认为,困扰农民工养老保险最核心的问题就在20%的社会统筹部分,如果能够修改社保现行规定,这部分基金可以随农民工工作地点转出,但不可以退保取现,也许农民工养老保险全国范围内转移问题将可迎刃而解。申曙光教授认为,事情并没有这么简单,我们现行养老保险模式的设计是,个人缴费部分8%进入个人账户,而单位所缴20%归入统筹账户,统筹账户现收现付,支付当前退休人员的养老金;依此类推,现在的参保人退休时也享受到将来在职参保人统筹的好处,这样可以使退休人员的基础养老金体现经济社会

发展、物价变动等因素,而不是按其当年参保时的标准来发放,从而可共享社会发展成果,当统筹基金不足时,财政还有兜底的责任。对于单个参保对象而言,单位为其缴纳的统筹部分已经支付出去了,他所享受的待遇需要后人支付。因此对统筹基金的转移方式、比例、时限必须慎之又慎,否则会影响到基金运行安全。

## “养老保险”模式可量身定做

来自江西萍乡的王国华现在广州珠江一个建筑工地上干活,3年中他随项目经理走了3个城市,由于工作地点常变,他没有社保。他希望经理能将他社保费全部汇到江西去,在老家购买社保,这样他不管在哪里打工都有固定的保障。

有专家认为,我国现行的养老保险保障体制主要针对城市居民设计,并不适合流动性极强的农民工队伍。深圳是国内最早将农民工纳入社会保险体系的城市,目前享受到养老保险退休金的12.74万人中,非深户籍仅230人。既然如此,是否有必要设计一个适合他们的“农民工养老保险”?

据悉,在全国统一部署下,广东省社保部门在探索设立专门“农民工养老保险”的可行性,设想之一是,将在农民工户籍所在地设立个人账户,其工作地的雇主及雇员本人直接按月将保险费缴入这个账户,到退休回家安度晚年时由户籍所在地的社会保险局按月向其给付养老金。该设想是否能行得通,有待专家学者和有关部门进一步论证。

图为农民工在广东省社保大厅办理退保手续。 陈国摄

## 农村新事

### 卢龙 农民“刷卡”施肥

本报 (王明浩、李永利) 河北省卢龙县农民只需拿一张“测土配方施肥建议卡”,将其插入配肥站的电脑刷卡机中,电脑上即刻显示出自家地块的土壤缺什么营养元素、需施什么肥料。这样一来,乡亲们就可以按照“配方”购买肥料了。

这两年,县农牧局在60万亩耕地中确定4000个土样,对应到村、地块、户,化验了每个土样的营养成分,全县耕地全部实现了数据库管理。为实现施肥的自动化、微机化,今年,卢龙又建起10个配肥站,统一配备电脑、刷卡机,以方便农民就近查找数据,进行科学施肥,并制作4000张对应不同地块数据的“测土配方施肥建议卡”。目前,“建议卡”已全部发放到农民手中。

### 广饶 村村有块“富民板”

本报 (西牧林) 目前,山东东营广饶县553个行政村全部在村委会大院里设立了向农民传授致富信息的小黑板,被群众亲切地称为“富民板”。

这几年,农民对致富信息、政策咨询需求不断增多,广饶县根据黑板报制作投资少、坚固耐用、通俗易懂的特点,大力推广农村黑板报宣传平台。为丰富黑板报内容,各村挑选素质高、有文化的党员和离退休教师从报纸杂志上搜集各类时政新闻和经济信息,抄写到黑板报上,深受村民欢迎。

### 牡丹江 3000户农民将用上卫生厕所

本报 (刘加勇、刘欣) 今年,黑龙江牡丹江市建3000座三格式卫生厕所,该市农民将首次使用上这种“高档”卫生厕所。经过几年的努力,牡丹江农村已建成卫生厕所21.89万座,农村卫生厕所的普及率已达66.96%。厕所建成后,将使粪便达到无害化处理标准,提高农村环境卫生质量,减少疾病的发生。

本版责任编辑:于猛

# 逐步让农民工社保“城乡漫游”

——访中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉

本报记者 于猛

问:我国外出打工的农村劳动力已有1.3亿人,他们参加基本养老保险的现状如何?

答:目前他们参加基本养老保险的水平较低。根据2005年1%人口抽样调查数据,使用比较宽泛的就业定义,我们计算出,从农村到城市打工的农民工参保率只有10.5%。目前我国城乡参加基本养老保险的覆盖率整体上都较低,如城乡平均参保率为17.9%,就连城市本地劳动力的参保率也只有35.3%,但农民工的参保率又是最低的。实际上,前面提到的农民工参加

基本养老保险的比例,还是根据相对稳定的农村外出劳动力情况计算的,如果加上短期流动的农民工,覆盖率还要低得多。我国外出打工的农村劳动力已经有1.3亿人,而且正处在一个加速人口老龄化的时期。因此,他们的养老问题关系到社会和谐和安定,绝对不能忽视。

问:您分析引发农民工退保的主要原因是什么?

答:出现大规模频繁的农民工退保现象,归根结底在于对这个特殊群体的养老保障制度设计存在缺陷,显然是不符合这

个群体特点的,因而也是不尽符合国情的。例如,该制度套用了城市本地职工“统账结合”的模式,个人缴费作为个人账户积累,可以退保;企业缴费作为统筹账户,用于现收现付的支出,不能退保。但是,农民工的就业岗位、就业地点、就业期限都是非常不稳定的,在15年的最低缴费期限要求,以及养老保险统筹层次低(截至2006年底,全国只有13个省市区实现了养老保险省级统筹,还有许多实行市级甚至县级统筹为主)的情况下,农民工享受到基本养老保险的预期是非常低的。这是

现实,不是农民工的主观判断。

问:您认为怎么解决这个问题?

答:大规模退保现象的出现,也有它积极意义,那就是农民工通过“用脚投票”,对现行不完善的社会保险方式进行了扬弃。政府则应积极应对此积极反应,借此机会创造出符合流动劳动力特点,又能够有利于将来并轨要求的农民工基本养老保险制度。我认为有几个原则应该把握。第一,坚定不移地依法将农民工纳入基本养老保险体系。《劳动合同法》对职工加入社会保障制度做出了规定,而《就业促进法》则禁止在应用上述规定中的歧视现象。第二,农民工基本保险应该分阶段,过渡到全国性可携带的制度设计上,逐步让农民工社保实现全国范围内可转、续,实现“城乡漫游”。第三,可携带的是个人账户部分,而在农民工退休时享受的转付,则应该包括统筹两个部分的全部积累,这一点要让参保人有明确的预期。

## 链接

### 养老保险省级统筹 两年内有望实现

日前,人力资源和社会保障部有关负责人表示:我国力争用两年左右的时间在全国基本实现养老保险省级统筹。

养老保险省级统筹是指养老保险由省一级有关政府部门统一管理的制度,在省一级范围内统一征集、统一调剂费用,并统一计算基数与缴费比例。根据养老保险改革的总体构想,今后有望实现养老保险在更大范围内的统筹。目前,福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南等九省区的劳动保障部门,提出要在泛珠三角合作区域内逐步建立起相互衔接、可转移持续的社会保障体系,这一体系主要是针对合作区域内的跨省务工人员。

# 湖北:让灾民尽早住新房



今冬,湖北因雪灾倒塌房屋9.8万间计4.67万户,损坏房屋17.23万间。湖北各地普遍按照“国家补助一点、市县(区)配套一点、包保单位贡献一点、亲友帮扶一点、灾民自筹一点”的办法筹集重建资金。湖北要求,重建房屋既要保证灾民的基本居住条件,又要避免因建新而举新债。通过灾后重建,真正变受灾为受益,让倒房户、困难户“因灾得福”。目前,湖北因灾倒房重建开工率达60%。因为3月29日,通城县雪灾后倒损民房恢复重建工作正在紧张进行。 本报记者 顾兆农摄影报道

麦苗开始起身,到了该施肥的时候了?专家指出,有时不施肥胜过施肥,关键要——

# 合理把握施肥时机

江苏泗洪县种粮户陈子名去年冬种了40亩冬小麦,目前麦苗生长很旺,麦苗不仅稠密,叶色浓绿植株生长势头还很强,小麦开始拔节了,茎基部第一节已经长出2.5厘米。按常规说现在该追施拔节肥了。

回想往年小麦拔节肥施的是尿素,一般用量为4—7公斤/亩,赶在下雨之前撒下去,效果不错,可是今年麦苗太稠,播种时的种量大了,每亩20—25公斤麦种,用撒播方式种植,播种前施了基肥,在基肥中已经施了22.5公斤复合肥,复合肥的总养分含量为48%,其中氮磷钾各为16%,同时还施了尿素15公斤/亩,现在麦苗不仅稠密,植株还浓绿偏旺,到底今天要不要追施拔节肥呢,他拿不定主意,于是通过中化化肥8008109991热线电话向专家咨询。

专家说,按常规农事操作拔节肥是冬小麦增产的一个关键措施。既然麦苗已经开始起身,那就该施肥了。但是冬小麦年后的追肥一定要掌握两个原则,一

是看苗施肥;二是追肥要与年前基肥在施肥数量上进行统筹安排,才能使最终的小麦产出与收入达到满意的结果。

第一,看苗施肥。冬小麦的苗情可分为群体和个体两方面,将群体与个体综合起来看苗情,如果麦田属于群体大、个体旺的苗情,对于苗情偏旺的冬小麦首先要适当控制其长势。这时的控制措施主要是水和肥。而水的问题已经不能人为控制,所以只有通过延缓追施氮肥的时期才能达到控制当前的旺长。因为这个生长期正是冬小麦由营养生长向生殖生长过渡的关键时期,这时苗情已偏旺,施氮过量最终产生倒伏和籽粒轻、空壳率的问题。所以,此时不施肥就是一种控制措施。冬小麦年后看苗判断是否需要施肥,更要看什么时候施。对于群体大、个体旺的麦苗,将追肥时间向后推,当麦苗长到二叶时,就是穗分化到四分体时进行追肥,恰到好处。过早追肥不好,过晚也不利于产量形成。

第二,决定冬小麦年后追肥的数量,

还要看基肥已施入的数量,将追肥与基肥统筹安排。该麦田已经通过基肥施入纯氮10.5公斤/亩、磷3.6公斤/亩、钾3.6公斤/亩。为了高产小麦中后期的生长需要,此次追肥只需要补追氮肥。关于氮肥用量,一般在当地小麦产量水平下,推荐冬小麦全生育期总氮肥量为12公斤/亩左右。由于基肥施入氮量较大,已经达到10.5公斤/亩,而且施肥位置较浅(10厘米),估计过大的群体过旺麦苗已经消耗了不少的氮,所以此次追肥可考虑净氮约为3—5公斤,折合尿素6—10公斤。

总之,根据冬小麦苗情和基肥施用的基础,此次不施肥胜过施肥,本案例年后的关键性追肥,后移到冬小麦倒二叶打苞时较为合适。

中化化肥有限公司高级顾问、中国农业大学教授 曹一平



农化服务广场

## 全国“迎奥运讲文明树新风”公益广告征集比赛入围作品(平面)展示

### 迎奥运 讲文明 树新风



奥运会没有这项比赛

主办单位

中央宣传部  
中央文明办  
国家工商总局  
国家广电总局  
新闻出版总署  
北京奥组委

投票请点击

(截止日期: 2008年6月15日)

中国文明网  
央视国际  
人民网  
新华网  
中国网  
国际在线  
中国日报网  
中青网  
中国经济网  
光明网  
中国广播网  
CCTV手机网

(序号: 13之二)