



一周农事

- 测土配方施肥今年覆盖全国2/3以上农业县
今年中央财政补贴测土配方施肥项目资金11.5亿元，项目实施县将达1861个，覆盖2/3以上农业县。
- 保障化肥生产稳定化肥价格
为了保证化肥供应、稳定化肥价格，国家进一步扶持化肥生产，继续对化肥生产企业用电、用气实行价格优惠，对化肥铁路运输实行优惠运价并免征铁路建设基金，对国内所有化肥品种免征增值税。
- 我国启动东北黑土区水土流失重点治理工程
国家农业综合开发东北黑土区
- 浙江全面实行种粮大户水稻政策性保险
浙江省政府近日决定全面实行种粮大户水稻政策性保险，促进粮食生产。保险对象为水稻种植面积20亩(含)以上的种植大户。

和谐中国 安全农业

中化化肥全心全意为中国农民服务

世界500强中国中化集团公司的核心企业。年销售量1200万吨以上。
分销网络覆盖22个省的主要农业区。自建分销中心1800多家。
参控股十一家化肥生产企业。总生产能力超过700万吨。提供氮、磷、钾、复系列肥料。
中国化肥进口的主渠道。满足国内短缺的优质高浓度颗粒、复合肥、颗粒的需要。
常年在全国范围内开展“中化化肥扎根基层、以产量和服务回馈农民”活动。

中化化肥
农民身边的服务专家

全国免费服务热线: 800-810-8991



河南滑县农民在浇地。王子瑞摄

中原大地上的永久粮仓

——来自河南粮食核心产区的调查

本报记者 赵永平 曲昌荣

乡村观察

发展粮食生产不松劲

编者按：正值春耕生产的关键时期，国家又出台10项重要措施，进一步支持农业和粮食生产。保障粮食等农产品供给，是当前经济工作中紧迫的重大课题。如何把中央各项政策用好、用足，建立发展粮食生产的长效机制？河南打造粮食核心产区的经验表明，发展粮食生产需要集中力量办大事，既要着眼当前，又要立足长远；既要保护好农民的种粮积极性，又要调动起地方政府发展粮食生产的积极性。

春耕时节，产粮大县——河南西平县的农民又忙碌起来了，浇水的、施肥的，绿油油的麦田一望无际。

“补贴又涨了，麦价也涨了，今年收成保准不差不了！”大王庄村农民刘双营脸上洋溢着欢喜，让他心里有底气的是去年政府给打的机井，解决了他家7亩旱地灌溉难题。

“以前种地没效益，一年到头白忙活。”说起前几年种粮，刘双营给记者算了笔收入账：2002年种一季小麦、一季玉米。1亩小麦肥料、农药、种子等开销加起来要280元，产量600多斤，去掉成本和税费，纯收入30元左右。玉米产量能到800斤。两季庄稼加起来，一年收入240多元，要算上投的工还要赔钱。

“这些年政策好，地金贵了。”刘双营算着：2006年免税了，还给补贴，一亩补60元；种子好了，小麦一亩能产1000斤，玉米能到1400斤，一亩能纯挣800元。而且收割、播种都用上了农机，省工、省力。

“最高兴的是去年，修了机井、水渠，旱能浇、涝能排，还跟龙头企业签了订单，收入更保险了。”刘双营说，去年1斤小麦多卖1毛钱，收入又高了100元。今年他家地里的边角都种上了麦子。

刘双营的小账本折射出河南粮

一亩地上的三笔账

食核心产区发展方式的转变。这是河南粮食核心产区的缩影。从2005年起，河南确定24个产粮大县为粮食核心产区，依托农业综合开发平台，整合支农资金，三年将299万亩中低产田改造成旱涝保收的高标准农田。“去年核心产区粮食增量占到全省增量的80%，为河南保住粮食1000亿斤的产量作了重要贡献。”河南省政府领导说。

河南是国家的粮食主产区，为啥还要搞核心产区？“支农资金最怕撒胡椒面，24个重点县中低产田面积约占全省的1/3，说明这些地方的粮食生产潜力大。核心产区突出了以县为重点，更有利于集中投入，让适宜种粮的地方生产更多更好的粮食，让好种子种出好麦子，好麦子卖上好价钱，惠农政策发挥更大效益。”河南农业综合开发办主任张成智说。

张成智坦言，当时确定核心产区并不容易。120多个农业综合开发县，70%的资金集中支持24个，就要有分不到项目的县。但三年实践见到明显成效，项目少了、规模大了、效益高了，在一个项目区，农业综合开发水土田林路综合治理，农业部门推广良种，农机部门优先补贴，龙头企业保障价格，诸多先进生产要素五指成拳，催生出新的生产力。去年项目区粮食平均单产达到1049公斤，比全省平均水平高出290公斤，农民人均纯收入增加300元。

建永久的高标准农田——

“哪怕是炼金的也不让进”

走进这些粮食生产核心区，田成方、林成网、渠相通、路相连，昔日的荒薄瘠地变成林茂粮丰的沃土。对于这批“永久粮仓”，河南省政府领导态度坚决：“这是留给河南人吃饭的，哪怕是炼金的也不让进！”

“24个农业综合开发县里面每年淘汰2—3个县，然后符合标准的县再进来，这对大家都是一种压力。在谁手里摘了帽子，没法向全县交代。”淩县副县长王金朝说。

粮食核心产区的规划有严格要求。项目区要远离县城和工业集聚区，确保建成的粮食生产核心区永久、稳定。责任

落实到各县县长，项目好坏由专家、农民说了算。

有竞争就有压力，各地比创新、比效益，落实惠农政策不折不扣。淩县王庄乡宋井固村农民齐顺义提起年初完工的工程，一脸自豪。他说：“从设计图纸到工程施工，我们都参与了。”老齐说，为了确保打井深度，他们还专门买了仪器，搞不好必须返工。

让农民参与，项目成了农民自己的事，投工投劳积极性高涨。在许多地方，农民自愿成立了村民理事会。“水费交得明白，管

得透明，也能用得长久。”齐顺义说。

如何使核心区发挥更大的效益？齐顺义说，土地流转机制还不活，希望能出台鼓励种粮大户承包土地的相关政策，提高种粮效益。另外，他说从2007年到现在，玉米价格涨幅不过14%，而化肥价格涨幅超过50%，希望有关部门能管管，农资涨价别太凶。

一些项目区农民还反映，目前国家补助的标准偏低，特别是机耕路的投入，只够修沙土路，给以后的养护带来很多困难。

2008年粮食生产核心区有了新的标准，项目区内灌溉保证率将不低于75%，排涝和防洪标准将不低于10—20年一遇，良种覆盖率将达到100%。

粮食就是政绩，不能让产粮大县的财政受困——

张县长的政绩观

农民得到了实惠，但地方政府的积极性如何调动？

张金泉，河南省滑县县长。他对核心区深有感触地说：“滑县是财政穷县，与许多地方比工业、比城市建设比不了。但省委、省政府明确了产粮大县的政绩考核任务，把农业搞好了，给农民多办实事，一样是政绩。这一措施给了我们抓粮食的动力。”

张金泉介绍，去年滑县财政收入2.6个亿，财政支出10.1个多亿，有8个多亿靠转移支付和其他专项资金，其中80%以上的支出全支持了“三农”。拿良种补贴来说，除了国家补贴外，县里还另外拿钱扩大范围，一年要花掉县财政的1/4。

这些钱花得值！它调动了农民的积极性，去年滑县农民人均纯收入4200元，比全省平均水平高出了348元。滑县连续5年获得全国粮食十大标兵县称号。

现在粮食生产的优势发挥出来了。项目区小麦、玉米两个主导作物的优良品种基本全覆盖。过去小麦亩产要攻破800斤很难，现在亩产超1200斤的耕地都有；过去小麦七八年才能推出一个新品种，现在不到五年就能开发出一个新品种来，而且品质好、产量高。

新技术的不断推广，让滑县农民们对测土施肥、精量播种、秸秆还田等已不再陌生。在农业综合开发项目区，上官镇上官村农民王红占指着绿油油的麦田

说：“以前施肥‘一炮轰’，秋天耕地时顺着犁沟一次撒完。现在不行了，春天还得按时追肥。去年用县里推广的优质小麦，亩产上千斤，种7亩地，相当于往年10亩的收成！”

为了让产粮大县卸掉“包袱”，轻装上阵，除了国家给予的奖励政策外，河南省每年拿出资金重奖。“去年省里奖励滑县4000万元，这对我们来说是很大的鼓励。”张金泉说。

但让产粮大县摆脱困境，还需发展壮大粮食产业，把农产品资源优势转化成经济强势，让“粮袋子”变成“钱袋子”。张金泉说，现在国家给予产粮大县农业产业化项目扶持力度还不小，地方财政依然是吃饭财政，希望国家能加大对产粮大县的农业产业投入。

我们期待，在保障国家粮食安全的同时，昔日的产粮大县迅速摘掉财政穷县的帽子，种粮农民早日实现全面小康。

牛羊不再怕风雪

陈沸宇

前一段时间，笔者在青海省海西蒙古族藏族自治州都兰县了解到，该县去年牲畜成活率为88%，同比增长了约30个百分点，而近期的低温多雪也不会对这里的牲畜构成多大的威胁。牧民们都高兴地说，这些主要得益于这里近年畜用暖棚设施、围栏草场等持续不断的基础设施建设。

地处青藏高原柴达木盆地的都兰县，海拔高、气温低，冬春多风雪。以往，每年都有成千上万的牛羊因低温或寻不到草料而倒在风雪严寒中，给牧民带来了巨大的损失。

牛羊不再怕风雪，这是一个历史性的变化。这个变化使广大牧民告别了起伏多变、徘徊不前的状况，走上了一条稳定、可靠的致富之路。而这个变化的根基就在于，这里的各级政府认识到防灾基础设施对高寒牧区建设的至关重要性，尽管多年来遇到了各种各样的困难，但对这方面的投资不仅没有间断反而还逐年加大建设力度。如今，较早建立的防灾基础设施的强大功效已经显现，不少牧民也因此早已告别了“一条鞭、一座帐篷、一群牛羊”的简单生活，过上了电话、电视、太阳能、摩托车的现代生活……

无独有偶，不久前有报道说，去年我国南方不少地区接连遭受了各种自然灾害，但仍然取得了好的收成，其关键原因就是前几年修建的灌区节水改造、小型抗旱水源工程与排涝设施等系列基础设施开始发挥巨大作用，老百姓赞其为“先种下的树，今天结了果”。

农牧业基础设施建设的重要性不言而喻，但往往投资大、周期长，短期内不易看到效果。但是，打基础的事又是长远的事。中央也一再强调，农业基础还不牢固，将长期制约生产发展、农民增收。这就要求我们的干部和决策者要以崇高的责任感和使命感，将群众利益放在首位，多干些基础性、长远性的工作，真正做到“计利当计天下利”。

在建设新农村的进程中，各地所面临的问题千差万别，但只要大家都一直着力于解决事关农民生产、生活中最要害的问题，最后也一定会取得诸如“牛羊不再怕风雪”的良好效果。

话说新农村

春耕

日前，湖北省恩施土家族苗族自治州利川市建南镇村民在田地里春耕。

陈地长摄

培训

4月1日，在梵净山西麓的贵州印江永义乡坝峨村，农机服务队队员指导农民操作农机具。

陈晓岚摄




建立粮食生产长效机制

——访中国科学院农村发展研究所所长张晓山

本报记者 冯华

记者：为什么要在今

年中央财政已经较大幅度增加“三农”预算后再增加252.5亿元投入？

张晓山：当前农业形势变化的最重要特征是农产品市场供求关系出现了新的格局，即农产品的需求明显增长，而农产品供给增长受到的资源约束更加明显，耕地面积减少，农业用地矛盾更加突出，农业劳动力机会成本提高，农产品供求关系正在向总量平衡偏紧，一些农产品供求甚至出现较大缺口的格局。

考虑到国际市场农产品价格居高不下、能源价格上涨、国内市场需求旺盛等诸多因素，2008年国内农产品价格总水平上涨的压力仍然较大。解决这一问题有效途径就是增加供给。因此，促进粮食稳定发展，保障农产品有效供给仍然是我国经济社会发展中最突出的矛盾和最艰巨的任务。

记者：要稳定发展粮食生产，应当建立怎样的长效机制？

张晓山：据对全国31个省(区、市)6.8万个农村住户的抽样调查，2007年农村居民人均纯收入4140元，比上年增长553元，实际增长9.5%。其中农户家庭经营收入增长对增收的贡献率比上年上升了21个百分点，主要原因是2007年农产品生产价格上涨幅度较大，导致第一产业经营收入大幅增长；而转移性收入的总体增收效应继续下降。

要稳定发展粮食生产，重在建立长效机制。我认为关键在于提高农业的土地生产率和劳动生产率。在有条件的地方适度扩大经营规模，提高规模效益，加大农业科技支撑，合理配置有限的土地资源，提高农民种粮的综合收益。

国家要进一步巩固强化各项支农惠农政策，实行政策倾斜和种粮补贴，加大财政转移支付和项目扶持力度，帮助主产区加快发展养殖业和农产品加工业，充分调动粮食主产区政府抓粮和农民种粮的积极性。同时，进一步加强农业基础设施建设。强化农田基础设施建设，不断改善基础条件，稳定提高粮食综合生产能力。建立以各级政府为主体的投入机制，主要是增加小型农田设施建设投入，加快中低产田改造。通过实施国家优质粮食产业工程等一批重大工程建设项目，加快推进标准农田建设。引导社会力量投入建设粮食生产基础设施。

此外，还应通过在流通领域采取政策措施减少农产品流通的交易成本和运输成本，使农民和消费者都能受益。随着农业结构战略性调整的推进，农产品的区域化布局 and 专业化生产基本形成，农产品消费市场和生产市场的距离越来越远，农产品运输成本在农产品价格中所占比重越来越大。应大力发展农产品现代交易方式，降低交易成本。