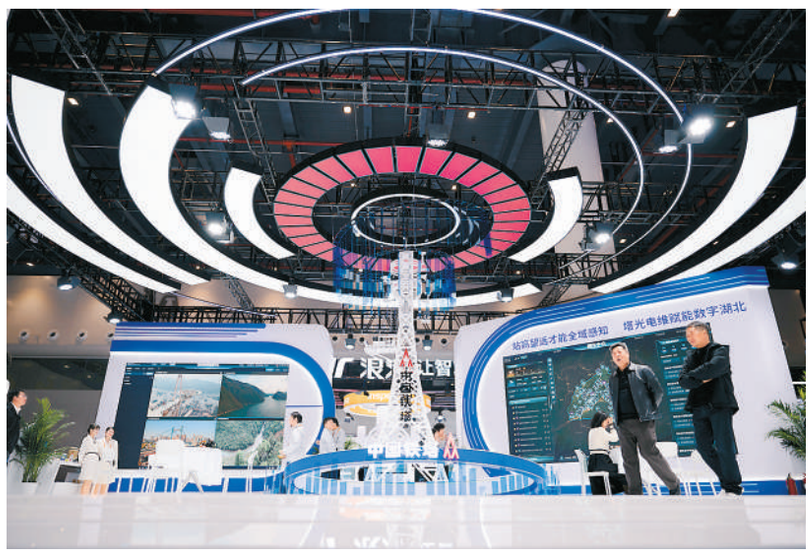
3部门发布实施方案——

新一代通信网怎么建？

本报记者　**汪文正**

到2030年，建成覆盖完善、性能领先的新一代通信网；基础网络发展水平持续领先，空间网络形成全球服务能力，国际网络韧性明显提升，融合网络实现规模化发展……日前，工业和信息化部、国家网信办、国家发展改革委等3部门印发《新一代通信网建设实施方案》（以下简称《实施方案》），明确了新一代通信网是什么、怎么建等问题。



观众在2026中国5G+工业互联网大会上参观。　新华社记者　**杜子璇**摄

明确2030年发展目标

何为新一代通信网？据了解，新一代通信网是以5G-A/6G、万兆光网、卫星互联网为核心支撑，以高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控为关键特征的智能化综合性数字信息基础设施，为经济社会发展提供感知、传输、存储、计算、智能等综合性信息服务。

目前，中国在信息通信业已具有一定竞争优势和领先地位，如何进一步巩固提升？《实施方案》提出，要主动适应和赋能人工智能创新发展，坚持应用牵引、适度超前，系统建强基础网络、空间网络、国际网络、融合网络四张网络，全面提升全域智能、安全韧性、绿色低碳能力。

《实施方案》为新一代通信网建设划定了“时间表”：到2030年，建成覆盖完善、性能领先的新一代通信网；适时开展6G网络建设，5G-A、万兆光网实现重点区域部署应用，基础网络发展水平持续领先；低轨卫星互联网系统基本建成，频轨资源开发利用水平大幅提升，空间网络形成全球服务能力……

业内人士认为，中国已建成全球规模最大的信息通信网络，适度超前建设空天地海一体化、通感算智一体化的新一代通信网，对于推动通信网络加速演进、抢占数字产业变革制高点、支撑经济社会高质量发展具有重要意义。《实施方案》有助于盘活现有网络资产、释放存量效能，精准布局新兴赛道、培育增量动能。

系统推进建设布局

积极推进5G-A网络规模覆盖，适时开展6G网络建设，深入实施“信号升格”专项行动，开展万兆城市全域试点……围绕新一代通信网建设布局，《实施方案》提出“基础网络提质升级工程”。

移动网络方面，聚焦“5G提质、6G创新”，优化住宅区、道路沿线等重点场景信号覆盖，提升边疆、农村、林区和草原、领海和毗邻区及偏远地区5G网络覆盖水平，在地级及以上城市城区和沿海重点海区实现超大带宽特性5G-A网络规模覆盖。

宽带网络方面，聚焦“千兆升级、万兆启航”，持续推进10Gbps无源光网络建设，实现城市区域深度覆盖和有条件农村区域重点覆盖，按需提升宽带上行接入速率，在重点城市核心商圈、产业园区、住宅小区等区域率先部署50Gbps无源光网络超宽带接入技术。

中国还将建设国家超高速骨干网络，推广部署截止波长位移单模光纤等新型光纤光缆，打造全面连接重要业务节点的“新八纵八横”骨干光缆网、传输网和IP网；合理增设互联网骨干直联点，推进算力互通、智能体互联、卫星与地面网络融合；加快IPv6分段路由等“IPv6+”技术规模化部署。

除了基础网络，《实施方案》还对空间网络、国际网络作出部署。

空间网络方面，加快协同突破。包括加快低轨通信卫星发射进程，加快推广手机等终端设备直连卫星、卫星甚高频数据交换系统（VDES）等应用，推动卫星互联网系统规模组网。同时，推动中高空通信网试验部署，推广卫星互联网在航空领域的应用。

国际网络方面，加强优化布局。包括持续拓展亚太、亚欧方向海缆通道，推动构建金砖海缆网络；按需扩容中老泰、中俄、中哈等方向跨境陆缆，探索开辟亚欧海陆缆联运新通道；统筹部署海外数据中心和云服务节点，推动算力、模型和应用协同“出海”。

聚焦智能、绿色、安全

除了“高速泛在”“天地一体”，“云网融合”“智能敏捷”“绿色低碳”“安全可控”也是新一代通信网的关键特征。

在推进融合网络创新发展方面，主要举措包括加大5G轻量化部署力度、规模部署车联网、建设低空通信网和城市生命体征监测网等。以工业互联网为例，《实施方案》提出，将开展5G工厂量质齐升行动，推动6万家企业实施网络改造升级，在20个重点行业建设一批高质量数据集，新增有影响力工业互联网平台超100家。

《实施方案》还提出实施“新一代通信网智能化升级工程”，适应和赋能人工智能创新发展。推动人工智能深度融入网络建设、管理及运营等关键生产环节，支持算力企业有序推进超万卡集群建设，开展智能体互联网络实验部署，建设网络智能化服务平台。

聚焦绿色低碳，《实施方案》提出加强人工智能技术在通信设备节能节水领域应用，鼓励应用低功耗芯片、智能关断、模块化节能设备等；推动通信机房、算力设施节能节水改造，有序推进高耗能老旧设备退网；推广新型供配电技术，鼓励绿电直供，提升可再生能源使用比例，建设国家绿色和零碳算力设施。

聚焦安全可控，《实施方案》提出实施“通信安全保障提升工程”，包括推动信息通信基础设施抗毁加固、容灾冗余等防护能力建设，建设重要通信基础设施和业务系统运行安全综合信息化平台，建设不少于2000个超级基站和2000个全网通应急基站，推广手机直连卫星业务，开展互联网基础资源备份等。

3部门明确，下一步将加强组织实施，及时调度重大工程、投资进度等工作，强化监测评估，推进《实施方案》各项任务落地；支持重点地区试点先行，建设综合枢纽节点。基础电信企业等单位将细化落实举措，确保任务实施。

前三季度先进制造业新设企业21.8万户

本报北京11月26日电（记者**孔德晨**）国家市场监督管理总局近日发布的数据显示，前三季度，中国“四新”经济与先进制造业发展势头强劲，新产业新赛道相关企业加速壮大，先进制造业新设企业21.8万户。

“四新”经济与前沿产业增势强劲。截至9月底，全国登记在册“四新”经济企业同比增长5.6%。一是新兴支柱产业保持增长。前三季度，航天器及运载火箭制造业新设企业同比增长73.3%，集成电路制造业增长21.1%。二是前沿领域加速成长。生成式人工智能领域新设企业9.0万户，同比增长28.1%；人形机器人领域新设企业17.0万户，同比增长9.5%。

先进制造业态势良好，高端装备和新材料领域较快增长。从先进制造业新设企业看，东部地区支撑作用明显，新设13.8万户，同比增长2.6%；民营经济内生动力增强，新设19.9万户，同比增长0.2%。13类先进制造业中，高端装备制造、先进石化化工新材料制造、前沿新材料制造、先进钢铁材料制造等4个领域新设企业增速超过4%；其中先进石化化工新材料制造增长5.1%，前沿新材料制造增长5.0%，高端装备制造增长4.2%。

前10月全国电力市场交易电量增长18.3%

本报北京11月26日电（记者**廖睿灵**）记者26日从国家能源局获悉，今年前10月，全国各电力交易机构累计完成交易电量64971亿千瓦时，同比增长18.3%。

10月，全国各电力交易机构完成交易电量6435亿千瓦时，同比增长14.1%。从交易范围看，省内交易电量5184亿千瓦时，同比增长18.5%；跨省跨区交易电量1251亿千瓦时，同比增长0.3%。从交易品种看，中长期交易电量5631亿千瓦时，现货交易电量804亿千瓦时。绿电交易电量339亿千瓦时，同比增长19.8%。电网企业市场化代理购电电量578亿千瓦时。



眼下正值新米上市高峰期，在江苏省南通市，多家稻米加工企业依托现代化智能仓储、烘干和加工设备，提升粮食深加工水平和全产业链服务能力。图为位于南通市海门区的一家米业公司内，工人在车间忙碌。　**许丛军**摄（人民视觉）

财经快线

5部门发布常态化帮扶资金绩效评价办法

本报北京11月26日电（记者**汪文正**）记者从财政部获悉，为规范和加强常态化帮扶资金管理，财政部、农业农村部等5部门近日印发《常态化帮扶资金绩效评价办法》（以下简称《办法》）。

《办法》明确，绩效评价的主要内容包括目标管理、任务管理、资金项目管理、使用效益和激励约束（加减分项）5方面。绩效评价依据所设定的指标逐项计分后确定总得分。绩效评价的目标是提高资金使用效益，保障资金使用管理的安全性、规范性和有效性。

《办法》所称帮扶资金是指中央、省、市、县各级财政预算安排的帮扶资金。帮扶资金绩效评价是对各级财政和农业农村、发展改革、民族工作、林业和草原、农垦等部门使用管理帮扶资金进行综合性评价。

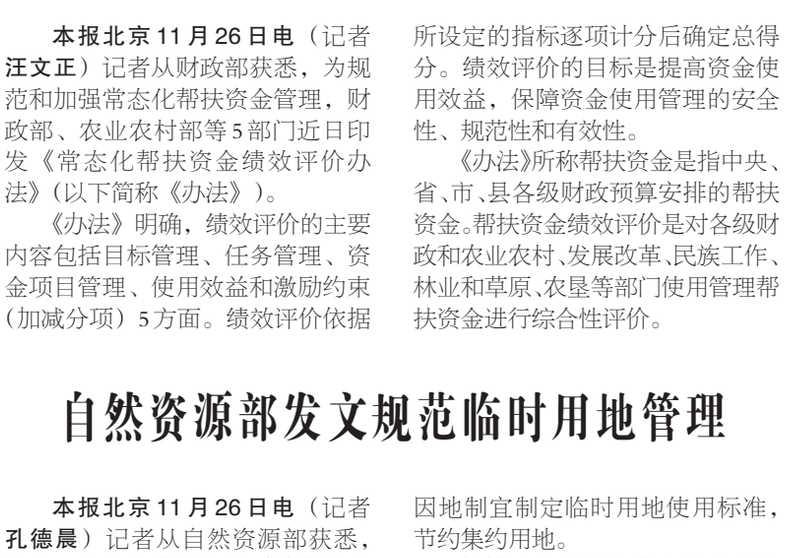
自然资源部发文规范临时用地管理

本报北京11月26日电（记者**孔德晨**）记者从自然资源部获悉，近日，自然资源部印发《关于规范临时用地管理的通知》（以下简称《通知》），在加强临时用地规范管理的同时，充分释放政策红利，促进有效投资加快落地。

《通知》明确，临时用地是建设项目施工和地质勘查需要临时使用国有土地或者农民集体所有的土地，具有附属性、临时性、可恢复性。修建永久性建（构）筑物、造成变相永久占用的以及使用后无法恢复原土地用途或复垦达不到可供利用状态的用地，不得申请临时用地。

《通知》严格落实节约集约和耕地保护要求，强调临时用地选址应当服从统筹规划，尽量不占或者少占耕地、避让永久基本农田、生态保护红线和自然保护地。鼓励各地因地制宜制定临时用地使用标准，节约集约用地。

依据土地管理法及实施条例有关规定，临时用地使用期限一般不超过2年，建设周期较长的能源、交通、水利等基础设施建设项目施工使用的临时用地，期限不超过4年。《通知》结合地方实际，进一步给予继续使用的政策，对于不满最高使用年限的，在临时用地使用期满前3个月，可申请继续使用。对位置相近的能源、交通、水利等基础设施建设项目以及纳入国家和省级重大项目清单的能源、交通、水利等基础设施建设项目，同一项目的不同施工标段，在使用期满前可申请接续使用同一宗临时用地。继续使用和接续使用的政策举措，能够有效节约重新申请、重新审批时间和土地复垦的成本，提升经济效益与土地利用效率。



安徽省亳州市谯城区华佗镇卢庄村采用“企业+合作社+农户”经营模式，收购常用消食药材鸡内金，经晾晒、加工后供应中药材市场，拓宽村民增收渠道。图为近日，该村村民在晾晒鸡内金。　**张刘艳**摄（人民视觉）



11月26日，第二十八届中国国际高新技术成果交易会在深圳国际会展中心（宝安）开幕。本届高交会展览综合总面积达40万平方米，参展机构总数达到5000家、来自全球120余个国家和地区。会期将持续至11月28日。高交会被誉为“中国科技第一展”，在推动科技成果商品化、产业化，促进国际科技交流合作方面发挥重要作用。图为观众在高交会上观看机器人叠衣服。

新华社记者　**梁　旭**摄

中国服务贸易规模突破万亿美元——

“十五五”服贸发展25项重点任务明确

本报记者　**王俊岭**

服务贸易是外贸发展的重要引擎。日前，商务部等8部门联合印发《服务贸易发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），围绕加快培育服务贸易发展新动能、促进服务贸易数字化智能化绿色化发展、有序推进服务领域开放、提升要素跨境流动便利化水平、优化服务贸易促进体系、完善国内区域布局、拓展国际合作网络等7个方面部署了25项重点任务。

11月26日，商务部服贸司负责人在解读《规划》时表示，“十四五”时期，我国有效应对一系列重大风险挑战，服务贸易创新发展取得重大成就。“十五五”时期，百年变局加速演进，大国博弈更加复杂激烈，全球贸易发展不确定难预料因素增多。同时，人工智能等数字技术加速赋能，服务贸易对全球贸易增长的引擎作用增强。我国服务业加快扩能提质，“中国制造+服务”竞争力增强，居民消费结构向服务消费主导转变，将为服务贸易发展提供更强支撑。全球发展中国家整体实力增强，共建“一带一路”合作更加紧密。我国服务贸易发展将迎来新一轮重要战略机遇期。

据该负责人介绍，“十五五”时期，国内外发展形势发生新变化，《规划》编制也呈现一些新特点：

一是紧密围绕“培育发展新动能”这条主线统筹谋划各项重点任务。站在中国跻身全球货物贸易第一大国、服务贸易突破万亿美元、规模位居全球前列的新起点，《规划》紧紧围绕培育发展新动能这个目标进行统筹谋划，从加快培育服务出口新动能等方面设置重点任务，整体构建了培育服务贸易高质量发展的政策矩阵。

二是从生产性服务和生活性服务两方面明确发展方向。《规划》打破原有按统计分类的服务贸易重点领域，首次从生产性服务和生活性服务两方面重点挖掘服务出口新增长点，强调贸易与产业的结合、与投资的联动、与消费的协同，明确提出要提升“制造+服务”综合竞争力，增强专业服务、国际运输、金融保险、建筑服务、农业服务等生产性服务出口竞争力，塑造旅行服务、文化、中国传统特色服务等生活性服务出口新优势，同时扩大国内生产生活急需的优质生产性和生活性服务进口。

三是首次提出服务贸易智能化、绿色化发展重点任务。人工智能等数字技术加速赋能和绿色低碳转型升级，正以前所未有的深度和广度重塑全球产业格局和贸易形态。《规划》首次专段提出发展人工智能服务贸易新业态、培育发展绿色服务贸易等任务举措，更好引导服务贸易智能化绿色化发展，激发贸易增长的内生动能，推动可持续发展。

四是系统部署构建要素跨境流动管理体系。《规划》首次对“提升要素跨境流动便利化水平”进行专章部署，从推动数据跨境高效便利安全流动、便利人员跨境流动、优化跨境资金流动管理、促进技术成果交易和运用等方面，系统构建促进服务贸易发展的要素流动管理体系。这些“边境后”的便利措施与“边境上”的准入开放，共同构成了高水平开放的发展环境。

“我们将扩大高水平对外开放，助力‘中国服务’扬帆出海，与世界各国共享服务业发展机遇。”商务部新闻发言人何亚东说。