人民日报海外版

2026年11月4日 星期三

责编：张 红 邮箱：guojihwb@126.com

《联合国气候变化框架公约》第三十一次缔约方大会（COP31）召开在即——

兑现气候承诺，呼唤实打实行动

本报记者 **张 红**

环球热点

土耳其外交部副部长贝里斯·埃金吉近日说，即将于11月9日至20日在土耳其举办的《联合国气候变化框架公约》第三十一次缔约方大会（COP31）将正式启动《巴黎协定》下的第二次全球盘点，并将重点关注气候政策的具体落实，力争办成一届“落实的COP”。当前，气候危机正在加剧。最新数据显示《巴黎协定》的温控目标依然难以实现。气候承诺，为何兑现难？COP31有可能实现怎样的突破？《巴黎协定》积极意义究竟何在？世界该如何完善全球气候治理？

气候融资难

全球能源转型能否成功，关键在于发展中国家能否获取落实气候目标所需资金。土耳其方面表示，作为COP31主席国，将持续推动把气候融资置于峰会核心议程，并呼吁各捐助国兑现过往资金承诺。COP31最有可能在资金落地机制上取得怎样的突破？

“气候融资仍是COP31的核心热点议题。基于‘共同但有区别的责任’的原则，在2009年举办的COP15中达成的《哥本哈根协议》中，发达国家承诺到2020年每年为发展中国家提供或动员1000亿美元气候资金。2024年举办的COP29达成的气候融资目标为到2035年发达国家每年至少筹集3000亿美元。2025年举办的COP30承诺到2035年实现3倍的适应融资，强调发达国家需要大力加强对发展中国家的气候融资等。不过，资金落地一直困难重重。”中国社会科学院可持续发展研究中心主任陈迎接受本报采访时说。

COP31有可能在气候融资方面实现怎样的突破？

“COP31气候融资最可能的突破是‘管道疏通’而非‘水源补给’，核心机制是土耳其推动的‘气候实施桥梁’，不设新基金，而是通过埃塞俄比亚、斐济、印尼、巴基斯坦、乌兹别克斯坦等试点国，将国家气候目标转化为可融资项目，对接现有资金池。”华中科技大学国家治理研究院副院长、经济学院教授孙永平接受本报采访时分析，“适应资金3倍目标或获程序性共识，明确基线年份与阶段性里程碑，推动更多赠款而非贷款，但总额与责任分摊继续模糊。此外，1000亿美元历史欠账难获直接补缴。成果或将限于机制启动、规则程序性进展与政治重申，不附带具约束力的补缴时间表。”

《巴黎协定》仍具积极意义

2015年达成的《巴黎协定》提出，到本世纪末，应将全球平均气温较工业化前水平升高幅度控制在2摄氏度之内，并为把升温幅度控制在1.5摄氏度内而努力。但时隔11年，联合国环境规划署最新发布的《2026年排放差距报告》显示，各国现行政策和减排承诺仍不足以实现《巴黎协定》提出的控温目标。若延续当前政策，到本世纪末，全球平均气温较工业化前水平升幅预计有66%的概率低于2.8摄氏度，此后仍将继续上升。

“《巴黎协定》本身具备实际效果。如果没有这份协定，全球气候形势会更加严峻。但现有行动力度尚不足以达成协定‘控温2摄氏度以内、努力向1.5摄氏度靠拢’的长期目标。各方应珍惜这一多边谈判成果，持续履约。”陈迎提醒，“联合国环境规划署近期两份报告值得关注：一份是《排放差距报告》，指出当前各国行动力度仍有缺口，呼吁进一步强化减排；另一份为《限制气候过冲》。当前，1.5摄氏度温控红线守住的难度显著上升。受超强厄尔尼诺叠加长期变暖影响，今年或明年气温大概率再创新高。所谓‘限制气候过冲’，指全球升温暂时突破1.5摄氏度，再通过行动压低温升至1.5摄氏度以内。这已经成为当前科学界的重点研究方向。”

孙永平强调：“《巴黎协定》的积极意义其实已经显现。《巴黎协定》把全球的升温从4摄氏度轨道下降到2摄氏度轨道。而且，《巴黎协定》提供了全球共同的温控基准、5年周期国家自主贡献（NDC）提交与全球盘点机制，使全球差距评估变成可能。另外，依托《巴黎协定》第六条的全球碳市场也从设计进入实操。而且，NDC正从单一的减排数字扩展为涵盖适应、资金、技术、公正转型的完整政策包。《巴黎协定》使各国的气候政策开始嵌入各国经济决策的主流框架。”

行动落实难

气候融资难的背后有更深层次的原因。

孙永平分析了气候行动落实难的深层次原因：第一，自下而上的全球气候治理体系本身核心是谈判机制和目标形成机制，缺乏约束机制，在行动落实方面的能力非常薄弱；第二，全球变乱交织，地缘政治局势持续紧张，叠加经济下行、能源危机、发展中国家债务危机、大国竞争加剧等挑战，使行动落实面临多重困境；第三，高碳锁定的影响进一步突出。物理惯性锁定排放下限，制度惰性削弱政策雄心，既得利益扭曲转型路径；第四，政治意愿的周期性倒退与领导力不足，直接动摇了多边机制的信任基础与可预期性。欧盟受能源与外交困境拖累，“绿色新政”推进受阻。一些主要经济体领导力的收缩，使全球减排缺乏持续、稳定的政治驱动力。

“当前，全球气候治理的重心已经从规则谈判转向行动落实。这一基调从贝伦大会（COP30）延续至安塔利亚大会（COP31），核心诉求是把已作出的气候承诺转化为实际行动。而落实进程面临的最大瓶颈，是全球范围内政治互信不足、领导力缺失。”陈迎也指出，“一方面，美国持续冲击全球气候治理体系。特朗普政府已正式退出《巴黎协定》，带来恶劣示范效应。叠加贸易摩擦、俄乌冲突、中东局势动荡，地缘热点持续消耗各国政治意愿与资源，应对气候变化的国际合作议题被不断边缘化。另一方面，欧盟的气候领导力显著弱化。俄乌冲突初期，欧盟曾借提出加快能源转型、降低俄气依赖，但转型推进并不顺利。欧盟能源价格高企激化内部矛盾，本土产业竞争力承压，导致其碳边境调节机制、工业加速器法案等相关政策重心转向保护本土产业竞争力。”

中国重承诺勇担当

联合国环境规划署发布的《2026年排放差距报告》专门提到了中国工业脱碳实践，肯定过去10年中国通过气候、能源、产业政策协同发力，有效减缓了排放增长，为全球减排作出重要贡献。

全球顶尖科研期刊《科学》（Science）杂志公布的2025年度十大科学突破评选结果中，“中国引领下的可再生能源发展”位列榜首。同期，《自然》（Nature）期刊亦将“中国引领可再生能源跨越式发展”选为2025年振奋人心的七大科学突破。

“中国能源转型取得的成绩，正获得越来越多国际认可。在全球气候治理中，中国积极发挥建设性作用，团结发展中国家推进多种形式的合作，共建绿色‘一带一路’。”陈迎说，“中国始终坚持多边主义，是为全球气候治理注入确定性的积极力量。”

“中国以人类命运共同体和全球治理倡议坚定维护多边主义，为全球气候治理注入理念确定性；以碳达峰碳中和为引领，健全绿色低碳发展机制，为全球气候治理注入制度确定性；以绿色生产力重塑全球减排的成本曲线，为全球气候治理注入技术确定性；以共同发展破解气候治理的零和困局，为全球气候治理注入国际合作确定性。”孙永平说。

COP31中国代表团团长、生态环境部副部长李高表示，COP31大会期间，中国代表团将全面参与各议题的谈判磋商，积极为广大发展中国家发声，促进各方本着理性务实的态度增进理解、相向而行、凝聚共识，努力减少发达国家和发展中国家之间的信任赤字、合作赤字、支持赤字，提振各方通过团结合作推进全球气候治理的信心，为推动大会取得成功贡献中国方案、中国智慧、中国力量。

中企探索澳大利亚储能市场机遇

中国储能企业正加快在澳大利亚市场发展，从电芯供应拓展至系统集成、并网调试和长期服务等。在近日于墨尔本举行的2026年澳大利亚全能源展上，受访澳方业主和工程企业表示，中国企业的技术、制造和交付能力为当地储能项目落地提供了重要支撑。

澳大利亚清洁能源委员会最新报告显示，今年上半年，澳大利亚共有9个大型电池储能项目投入运行，总投资43亿澳元。

在新南威尔士州，今年9月实现全面商业运营的沃勒塔超级电池项目，采用了中国储能企业亿纬锂能和瑞浦兰钧提供的电芯。这个项目发挥电网“减震器”作用，在电网发生扰动时快速响应，为更多可再生能源通过输电网络送达用户提供支撑。

澳大利亚储能项目开发商与运营商阿凯沙能源公司董事总经理兼首席商务官保罗·柯诺接受新华社记者采访时表示，选择上述两家中国供应商，看重的是技术性能、有竞争力的价格和当地技术支持。

澳大利亚电力工程企业EPEC集团调试总监克里斯·肯尼迪表示，中国企业的制造规模、成本竞争力和供货速度，有助于提高项目经济效益，推动项目实施。

在新南威尔士州玛丽韦尔光伏与储能项目中，宁德时代供应储能系统，EPEC公司承担高压变电站设计建设及相关控制系统工作。EPEC集团执行董事马克·帕克介绍，双方重点协作的内容包括电池系统与电站控制系统的集成，“我们非常感谢中国企业为当地能源转型所作的贡献”。

随着应用需求变化，中企也在拓展储能解决方案。瑞浦兰钧海外业务首席执行官安德鲁·唐说，澳大利亚客户对四小时储能系统需求增加，也开始询问六小时、八小时方案，以便把富余电力转移到其他时段使用。

亿纬锂能国际电力产品部负责人陈萌萌介绍，公司与阿凯沙能源公司的合作，正从主要供应电芯，拓展至提供电池、电池包及电池系统等多元化产品解决方案。

远景能源则把风电、储能与人工智能协同作为在澳大利亚的业务拓展方向。该公司澳大利亚、中东非洲区域总经理李涛说，可再生能源比重提高，以及矿区脱碳和数据中心用电需求增长，正推动澳大利亚储能需求扩大。

亿纬锂能已在墨尔本设立子公司，并计划扩大当地服务队伍。陈萌萌说，澳大利亚项目对并网仿真、产品可靠性和合规性要求较高，需要深入了解具体应用场景，提供及时技术支持。

李涛说，针对澳大利亚地域广阔、项目分散的特点，公司正在推进当地备件库和全天候运维服务中心建设，培养本地交付与服务团队，以便及时维护设备、减少停运损失。

澳大利亚清洁能源委员会首席执行官杰姬·特拉德对记者表示，中国在能源技术创新方面处于前沿，澳大利亚继续与中国企业和技术专家保持密切交流十分重要。她特别提到，大量来自中国的电池进入澳大利亚家庭，帮助居民改善能源使用和储存方式，降低了家庭用能开支。

特拉德说，中国是澳大利亚能源转型的重要伙伴。“我们的能源转型要取得成功，这样的合作就要继续下去。” （**据新华社电** 记者**熊文苑**）

2026年中亚经济合作天山论坛在阿拉木图举行

2026年中亚经济合作天山论坛11月2日在哈萨克斯坦阿拉木图开幕，主题为“强化韧性互联互通，促进中亚优质投资”。

中亚区域经济合作机制（CAREC）成员国政府高级官员，国际组织机构、私营部门和商业协会代表及智库专家等300多人参加本届论坛，围绕交通、贸易、物流、能源和数字互联互通等重点领域，探讨相关政策与合作举措，推动在本地区进一步开展高质量、可持续投资。

在开幕式上，中国财政部部长蓝佛安表示，多年来，在中亚区域经济合作机制框架下，经过各成员国及发展伙伴共同努力，中亚地区互联互通加快推进，贸易投资蓬勃发展，重大项目不断落地，形成了务实高效、深度融合的合作格局。中方愿与中亚各国加强合作，大力弘扬“中国—中亚精神”，构建更加紧密的中国—中亚命运共同体，支持中亚地区发展成为联通欧亚大陆的“黄金十字路口”。

哈萨克斯坦副总理兼国民经济部部长谢里克·茹曼加林指出，优越的地理位置、丰富的自然资源、广阔的农村市场以及扩大产业合作的机遇，使本地区拥有巨大发展潜力。将这些潜力转化为实际发展成果，需要各方持续行动，推进互联互通，为贸易和投资创造有利条件。

亚洲开发银行副行长杨英明表示，区域发展格局正在发生变化。技术变革、气候风险、地缘政治冲击以及不平等问题带来的压力，要求各方提高投资质量，推动实施能够促进跨境合作、吸引私人资本参与、抵御风险冲击并为民众带来长期切实利益的投资项目。

中亚区域经济合作学院院长查理穆哈梅特·沙利耶夫表示，对交通走廊、铁路、公路、能源互联互通、物流枢纽等基础设施领域的投资，正为中亚国家创造新的发展机遇，促进贸易增长，吸引更多投资。

本次论坛由中亚区域经济合作学院与哈萨克斯坦国民经济部共同举办，亚洲开发银行担任战略合作伙伴，中国进出口银行和中国新疆维吾尔自治区政府分别与中亚区域经济合作学院联合承办“投资中亚分论坛”和“地方政府合作分论坛”。

（**据新华社电** 记者**黄思路**）

中国出口清洁能源技术助力全球减排

英国“碳简报”网站日前刊发文章说，中国出口的太阳能板、电池、电动汽车等清洁能源技术产品有效助力全球减少二氧化碳排放，估计2026年的出口产品可帮助境外减少排放总量的近2%。文章摘要如下：

今年前三季度，中国清洁能源技术产品出口带来的境外减排效应同比增长26%。如果今年剩余时间延续目前趋势，那么仅在2026年出口的清洁能源技术产品就有助于避免约4.5亿吨二氧化碳排放。

如果考虑设备的整个使用寿命，中国2026年出口的清洁能源技术产品预估可累计避免约84亿吨二氧化碳排放。这一数字较2025年出口产品对应的68亿吨增长约1/4。

印度是中国清洁能源技术产品出口带来减排效应最大的国家，美国位居第二。

中国清洁能源技术产品出口已成为推动全球清洁能源转型的关键力量，在相关领域降低了成本，开辟了新市场，并满足了快速增长的需求。此外，中国还越来越多地参与海外清洁能源项目开发，这也推动了全球绿色发展。

（**据新华社电**）



环球扫描

图为近日在阿尔及利亚提米蒙拍摄的国际热气球和风筝节现场。

新华社/美联