

新办法将于今年12月1日起施行——

护航对外投资高质量发展

本报记者 孔德晨

国家发展改革委日前公布《对外投资管理办法》（以下简称“新办法”），自2026年12月1日起施行，届时2017年出台的《企业境外投资管理办法》（以下简称《办法（2017）》同步废止。新办法保持了政策的稳定性和连续性，又通过一系列修订为对外投资高质量发展提供了更加清晰的制度指引。

适应外部环境新变化

《办法（2017）》施行以来，在高质量共建“一带一路”引领下，中国对外投资取得长足发展。国家发展改革委有关负责人介绍，对外投资流量从2017年的1583亿美元增至2025年的2136亿美元，存量从1.8万亿美元增至3.4万亿美元。

商务部、国家统计局和国家外汇管理局联合发布的《2025年度中国对外直接投资统计公报》显示，中国对外直接投资规模稳居全球前列，呈现多元化投资趋势。2025年，中国对外直接投资流量比上年增长11.1%，对外投资存量连续9年保持全球前三，占全球投资的比重增加到7.4%。

“对外投资促进中国产品、服务、品牌、标准等稳步‘走出去’，境内投资者由此获得投资收益，众多从业者从中获得工作机会。重大标志性工程和‘小而美’民生项目落地见效，实实在在促进了我国与投资目的国互利共赢、共同发展。”上述负责人说。

与此同时，外部环境发生复杂深刻变化，单边主义、保护主义上升，局部冲突和动荡频发，对外投资发展

面临的

风险增多。2026年6月，国务院公布行政法规《国务院关于对外投资的规定》。为适应新形势，国家发展改革委按照对标对表、问题导向、总体延续、衔接联动的思路，对《办法（2017）》进行修订，新办法由此出台。

新办法共76条，分为总则、对外投资指导和服务、对外投资监管、对外投资保护、法律责任、附则6章，在保持核准备案框架总体稳定的基础上，将投资者范围扩展至境内企业、其他组织和居民个人。

相关修订精准回应现实关切

在保持政策延续性的基础上，新办法适应新形势，相较《办法（2017）》作了多方面修订。

更好契合对外投资发展实际。国家发展改革委有关负责人介绍，《办法（2017）》主要面向境内企业以及非企业组织的对外投资。近年来，对外投资主体更加多元，形式更加多样。鉴于《国务院关于对外投资的规定》界定了对外投资的内涵和外延，与时俱进明确了投资者包括境内企业、其他组织和居民个人，新办法相应重申了投资者包括

境内企业、其他组织和居民个人，进一步落实各类投资者的对外投资主体地位，完善服务和保护措施，支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动。“同时，新办法与现行制度作了衔接，投资者可以继续通过合格境内机构投资者、港股通、跨境理财通等渠道在境外金融市场投资。”该负责人说。

更好保护对外投资权益。《办法（2017）》从保护对外投资有关人员、资产安全出发，设置了重大不利情况报告制度。近年来，少数国家（地区）采取歧视性措施，有的要求中方提供技术、数据或者处分股权、资产等，损害了中方权益。针对此类问题，新办法落实《国务院关于对外投资的规定》涉及对外投资保护的系列条款，完善了重大不利情况报告制度，设置了对外投资信息年度报告制度，覆盖了上述情形。投资者将上述情况告知管理部门，有助于合力保护对外投资权益。

更好防范应对外国风险。《办法（2017）》从防范应对外国风险出发，设置了大额非敏感类项目（境外再投资）情况报告、项目完成情况报告等制度。近年来，一些国家（地区）局势动荡、政策多变，政治、安全等风险上升。有的投资者对境外风险估计不足、应对不力，最终遭受损失。针对此类问题，新办法落实《国务院关于对外投资的规定》涉及对外投资监测预警和风险防范的系列条款，完善了境外再投资报告等制度，同时，面向少数金额大、关乎我国与有关国家外交关系的项目设置了前期工作情况报告制度。投资者将上述情况告知管理部门，有助于合力防范应对外国风险。

协同推进实施工作

新办法的制度设计，最终要由企业的合规实践来检验。北京市中伦律师事务所有关团队分析认为，新办法推动对外投资合规以核准备案为核心的项目审批式管理，走向覆盖投资前、中、后全周期的持续合规义务体系。

该团队认为，拟开展对外投资的投资者，宜尽早将前期工作情况报告、核准/备案、境外再投资报告、完成或终止情况报告、年度报告等时点要求纳入交易时间表统筹安排；对已开展对外投资的投资者，宜结合新办法对存量项目架构进行合规梳理与风险排查，为对外投资的合规开展做好充分准备。此外，新办法第四十八条、第六十七条首次在发改侧对外投资监管条线明确了专业服务机构的履职尽责义务与违规责任。

下一步如何实施好新办法？

国家发展改革委有关负责人表示，将会同省级政府发展改革部门等共同推进新办法实施有关工作。一是修订发布新版配套格式文本，进一步明确核准、备案、报告等环节需要提交的具体材料和相应的填报指南，以便投资者照章申报。二是更新发布对外投资常见问题解答，以便投资者把握政策要求。三是完善全国对外投资管理和服务网络系统，以便投资者线上咨询和办理业务。



近年来，山西省运城市万荣县盘活闲置山地资源，大力发展光伏产业，把光照资源转化为清洁能源，助力低碳发展。图为万荣县孤峰山山脚下的连片光伏板。

郝 健摄
（人民视觉）

到2030年，建设国家级零碳工厂和零碳算力设施500个左右——

碳排放双控，工业和信息化领域怎样推进

工业和信息化部近日印发《加快构建工业和信息化领域碳排放双控工作体系实施方案（2026—2030年）》，部署了领域内碳排放总量和强度双控的重点任务、实施路径。

“十五五”时期是实现碳达峰的攻坚期，也是全面实施碳排放双控制度的关键期。

“未来一段时间，我国工业和信息化领域碳排放控制任务繁重。”中国电子信息产业发展研究院党委书记刘文强说，碳排放增长压力主要来自部分传统高排放行业。新能源装备制造、算力设施等用能结构短期内如果没有明显优化，也将进一步加大碳排放双控压力。

推进工业节能降碳，需要以任务目标为牵引。

到2030年，建设国家级零碳工厂和零碳算力设施500个左右、规模以上工业单位增加值二氧化碳排放比2025年降低17%以上、规模以上工业单位增加值能耗比2025年下降10%以上……方案设置了多项量化

指标。

北京理工大学碳中和系统工程北京实验室主任魏一鸣注意到，碳强度下降目标高于能耗强度下降目标，“非对称的设计，清晰传递了‘节能与结构降碳并举’的政策导向”。

如何构建碳排放双控工作体系？方案围绕工业能效提升、零碳主体培育、双碳能力建设、技术装备保障作出一系列部署。

——狠抓工业能效提升。能效提升是降低碳排放最直接、最经济、最有效的途径。

在刘文强看来，方案提出能耗指标的同时，还明确将持续推进工业节能监察执法、节能降碳诊断服务、重点行业能效领跑者企业遴选等工作，有助于夯实工业节能工作基础，为工业降碳提供支撑保障。

——积极培育零碳主体。

工厂和园区是碳排放双控的重要执行主体。方案要求，引导新建项目优先向零碳园区集聚，建设一批国家

级零碳工厂和零碳算力设施，支持工业企业和园区加快工业绿色微电网建设等。

重庆市经济和信息化委员会有关负责人表示，将以落实方案为契机，聚力推动产业主体焕新竞绿，支持企业因地制宜开展绿电直连项目建设，助力企业打造零碳工厂、创建能效和碳效领跑者，带动汽车、电子等行业低碳发展水平提升。

石化化工行业碳排放基数较大。中国石油和化学工业联合会副会长凌逸群认为，炼化基地、煤化工园区等可率先开展零碳园区、零碳工厂建设，加快绿电直连、数字化碳管理等新模式新业态在化工园区落地。

——加强双碳能力建设。

作为碳排放双控的基础性工作，能力建设关乎碳排放底数能否摸清、增量能否严控、责任能否压实。

“当前规模以上工业单位增加值碳排放的核算边界、数据口径有待

进一步研究厘清。”魏一鸣认为，方案对碳排放核算方法、标准体系建设作出安排，有关方面可依托多源数据开展方法学比较研究，促进学界、业界和监管部门在核算边界和数据口径方面达成共识，推动核算规则与国际通用标准有序衔接，保障核算结果可比性、考核工作公平性。

——强化技术装备支撑。

工业和信息化领域是碳减排的主战场，同时为碳达峰碳中和提供技术、工艺和装备支撑。方案围绕技术装备研发、中试平台建设、推广应用等作出部署。

福建省工业和信息化厅有关负责人说，全省加快推动科技创新与产业深度融合，聚焦节能降碳重点领域，组织实施了一系列技术创新攻关及产业化项目。下一步将以绿色低碳技术攻关、中试验证、规模化推广等为关键抓手，为碳排放双控提供坚实的技术储备。

中国钢铁工业协会科技环保部副主任陈丽云表示，协会将搭建企业综合能效碳效提升改造交流平台，促进成熟先进技术推广应用；组织关键共性技术协同攻关，支持钢铁企业与高校、科研机构、环保工程技术公司等合作，创新节能降碳技术。

（据新华社北京电 记者周圆）

西藏巴青:灾后安置加快推进

本报那曲10月25日电（记者徐驭尧）西藏那曲市巴青县7.0级地震抢险救援进入第三天，部分受灾群众入住活动板房，后续安置加快推进。记者从中国中铁了解到，该公司在其负责的巴青县玛如乡已启动累计500套应急安置板房建设，截至10月25日已完成近200套，预计10月27日全面竣工、28日实现受灾群众集中入住。单套板房18平方米，按“保暖、防风、可过冬”标准建

设，配齐通电、照明、取暖、炊事设施；中国中铁现场投入作业人员198人、机械设备161台，24小时轮班抢工。电力保障也同步跟进，在国网西藏电力50名抢修骨干持续努力下，玛如乡二村新建电杆4基、敷设导线600余米、安装变压器1台，安置点活动板房于25日20时顺利通电。

10月25日19时25分，巴青县再发5.7级地震，目前震区余震已逾千次。



10月24日，由中国中铁集团负责搭建的第一批安置板房在受灾核心区西藏自治区巴青县玛如乡扎若改村搭建完成。图为中国中铁集团的工作人员在巴青县玛如乡扎若改村搭建板房。 新华社记者 丁增尼达摄

今年前9月

全国累计完工改造城镇老旧小区1.6万个

据新华社北京电（记者王优玲）记者近日从住房和城乡建设部获悉，今年前9个月全国累计完工改造城镇老旧小区1.6万个，正在实施改造小区1.3万个，惠及居民502万户。

据介绍，各地在城镇老旧小区改造中，共改造提升水电气热等各类老化管线7200多公里，实施适老化、无障碍改造小区2800多个，增设停车位8.6万个，实施建筑节能改造954万平方米，增设电动汽车和电动自行车充电桩1万多个。

关于住宅老旧电梯更新和老旧

小区加装电梯的情况，住房城乡建设部城建司有关负责人介绍，2024年以来，超长期特别国债资金已累计支持各地更新电梯36.4万台，惠及居民1457万户，截至目前已完工更新电梯19.2万台。其中，2026年，安排超长期特别国债资金309亿元支持各地更新住宅老旧电梯19.7万台。此外，今年，老旧小区加装电梯首次纳入超长期特别国债资金支持范围，安排76亿元支持各地加装电梯2.8万台，将惠及居民38.5万户。

广西技能人才总量达到907万人

本报南宁10月25日电（记者张云河）近日，记者从广西壮族自治区人民政府新闻办公室获悉，近年来，广西开展“技能照亮前程”培训行动，实施技能竞赛引领计划，坚持以赛育才、以赛选才，推动一大批技能人才脱颖而出。目前，广西技能人才总量已达907万人，其中高技能人才205万人。

强化顶层设计，构建竞赛育人体系。出台《关于进一步加强新时代高技能人才队伍建设的若干措施》，建立健全技能人才培养、使用、评价、激励机制。完善职业技能竞赛管理制度，构建以世赛国赛为导向、广西职业技能大赛为主体，行业赛、企业岗位练兵、院校技能比武为补充的竞赛格局。每年

举办不少于200个职业（工种）的竞赛、近百场赛事活动，累计培育全国技术能手96人。推动技工院校、职业院校把竞赛技术要求融入教学内容，夯实技能人才培养基础。

强化梯队培养，完善选拔孵化链条。建立技能选手苗子挖掘、跟踪培养、强化集训的全周期培育机制，分层分类开展针对性选拔培养，为世赛、国赛储备人才。推行“名师带徒”育人机制，组建由世赛裁判员、技术专家、行业大师、优秀获奖选手构成的专业化教练团队，总结并传授先进的备赛方法、技术标准和训练经验，快速提升选手的竞技水平。广泛开展岗位练兵、技术比武活动，目前已通过基层赛事筛选向上输送优秀人才2.35万人。

前三季度天津水路货物周转量增10.5%

本报天津10月25日电（记者龚相娟）记者从天津市交通运输委获悉，前三季度天津市交通运输经济运行稳中有进，水路货物周转量同比增长10.5%，公路货物周转量同比增长4.7%；累计完成交通运输固定资产投资164.16亿元，同比增长28.2%，3项核心指标均取得较好成绩。

水路货运增势良好，港产城政策

成效凸显。用足用好港产城融合发展政策，依托东疆航运产业集聚优势加大航运企业招引力度，主动对接航运企业做好运力引进服务，支持龙头企业扩大规模、增加运力，前三季度净增运力31万载重吨陆续投运。9月当月水路货物周转量增长38.7%，前三季度累计增长10.5%、增速较上半年提高1.4个百分点。



今年以来，贵州省榕江县依托“村超”IP引进体育用品公司，培育体育配套产业链。目前，当地企业生产的“村超”足球远销海外市场。图为近日，榕江经济开发区一家体育用品公司车间内，工人在生产足球。 王炳真摄（人民视觉）