

中央企业发展“十五五”规划的编制，是今年国资央企工作的一个“重头戏”。据国务院国资委近日消息，目前规划已正式印发。

国务院国有资产监督管理委员会副主任庞晓刚近日表示，“十五五”时期，将全力以赴做好国资央企改革发展各项工作，推动中央企业实现质量更高、结构更优、动力更足、功能更强的发展，为国家“十五五”规划任务的全面完成提供坚实有力支撑。

未来五年中央企业怎么干？

突出价值创造和产业引领

从传统的能源电力、石油化工、冶金矿业、建筑建材，到新兴的新能源、高端装备制造、新材料……中央企业是中国国民经济的骨干和支柱力量，在全球市场上的影响力也不断增加。近年来，中央企业资产总额连续突破70万亿、80万亿、90万亿元，截至今年8月底，这一数额达到99.3万亿元，到年底还有望迈上又一个新的台阶。

面向“十五五”，央企突出价值创造、着力提升发展质效的重点明确。

“‘十五五’时期，我们将坚持完整准确全面贯彻新发展理念，把发展的立足点放在价值创造能力的提升上，推动中央企业经营效益稳中有进、发展质量持续提升、安全底座夯实筑牢，在做强做优做大上取得新的进展，不断巩固国民经济发展的根基。”庞晓刚说。

据介绍，中央企业发展“十五五”规划呈现几大特点。

——突出价值创造，高质量发展的导向更加鲜明。规划明确，到2030年，中央企业为国民经济高质量发展创造更大价值；围绕增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业增加值、品牌价值5个方面，设置定量指标，推动价值创造成为企业发展的核心驱动力；特别是将增加值凸显出来，弱化营业收入等规模类指标，引导企业切实把工作重心转到高质量发展上来，转到提升对国民经济和社会发展的贡献上来。

从今年的表现来看，1—8月，中央企业累计实现增加值7.2万亿元，实现利润总额1.8万亿元，均保持正增长；营业收入利润率同比提高0.2个百分点，达7.5%，营业收现率提高3个百分点；经营性现金流净额达到2.2万亿元，同比增长22.1%。“这些年我们推动企业聚焦主责主业，大力压缩低毛利贸易业务，收入的水分挤下去了、经营的‘含金量’提上去了。”国务院国资委财务监管与运行评价局局长王少飞说。

——突出产业引领，布局优化结构调整的方向更加清晰。具体来说：在关系国家安全和国民经济命脉的领域，更加注重“强基固本”。规划明确，要在国防装备制造、能源资源生产供应、骨干基础设施建设等领域发挥更大作用，引导企业更加重视产业安全和产业韧性，主动对接国际规则，提出更多中国标准、中国方案，进一步增强国有经济安全支撑能力。

在前瞻性战略性新兴产业领域，更加注重“扩能提质”。规划提出，到2030年，中央企业战略性新兴产业增加值占比要再提升5个百分点，进一步强化工业软件、关



▲由中集集团为巴西国家石油公司建造的大型浮式生产储卸油装置P-84船体在山东烟台完工。
唐 克 摄（人民视觉）

聚焦井盖缺失、沉陷、异响、翻转等安全隐患——

井盖运维服务有了国家标准

本报记者 孔德晨

城市道路上高高低低的井盖，关乎市民出行安全。近日，国家市场监督管理总局（国家标准委）批准发布国家标准《城市公共设施 检查井盖运维服务规范》，针对井盖缺失、沉陷、异响、翻转等安全隐患，统一城市公共区域检查井盖运维全流程服务要求，为保障群众安全出行、提升城市公共设施精细化管理水平提供技术支撑。

在北京跑滴滴的网约车司机赵师傅告诉记者，有时开车会碰上几个“避之不及”的井盖，“要么凸起、要么下沉，一旦车速较快，车子都要‘弹飞起来’。”赵师傅说，“还有的路段上一连好几个井盖，车子不得不开过去，颠簸在所难免，给车上乘客带来不好的体验。”

近年来，因井盖沉陷等原因导致市民摔伤的事件也偶有发生。“每次骑车经过那些高低不平的井盖，心里都一紧。尤其是晚上光线不好，根本来不及躲。”家住北京市东城区的方晓慧爱好骑行，她说，“骑车最怕的就是井盖不安全，一不小心就可能摔倒。希望能有人定期检查、及时修一修。”

这些问题为何长期存在？贵州财经大学公

共管理学院教授杨志军分析，有些公路因抽用地下水等原因发生沉降，但井盖没有同步下沉，形成凸起；有些井盖长期受车辆碾压，造成凹陷。此外，井盖材质不符合标准，或者施工工艺不到位，都可能导致井盖与路面存在空隙。更深层的原因在于，城市井盖涉及排水、电力、通讯、燃气等10多家权属单位，管理部门分散、管理标准不一。

市场监管总局有关负责人介绍，此次发布的国家标准，围绕巡查巡检、应急处置、维修保养、档案管理四大核心运维环节，针对群众出行反映突出的各类井盖隐患，明确可落地执行的运维技术条款。

在巡查巡检方面，标准明确常规区域井盖每周至少开展1次日常巡查，人员密集、高等级道路等高风险区域加密巡检，井盖内部开盖检查每半年不少于1次，提前排查松动、井体破损隐患。

在应急处置方面，标准提出建立24小时值守机制，井盖出现缺失、塌陷险情须第一时间布设警示防护，接报检修后处置人员2小时内抵达现场，重大险情6小时内完成修补恢复。

加强基础研究,确保科研投入稳定增长

全球首次突破海洋二氧化碳水合物固化封存技术、成功攻克特高压直流装备瞬时功率中断世界性技术难题、

键零部件等基础支撑，带头推进人工智能赋能千行百业，创新发展服务型制造，着力打造新兴支柱产业。

在公共服务领域，更加注重“支撑保障”。规划要求，扎实推进“六张网”建设，加大生产性服务业、生活性服务业、应急产业等公共服务领域的投入力度，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

此外，规划精选80项重点产业实物量指标，提出“中央企业新动能百舸行动计划”，明确106项产业发展行动，探索建立重大项目库，切实把规划转化为可量化、可落地的任务安排。

展望“十五五”开局之年全年形势，王少飞表示，目前来看，外部环境的复杂性将仍然延续下去，对市场情绪、市场预期乃至市场价格还将产生多变影响，国内很多传统行业的发展逻辑也正在发生一些深刻变化。国资央企既然选择了聚焦核心功能、聚焦主业实业，就愿意也有底气去承担主业实业面临的周期性波动。“我们希望通过推动中央企业全面完成全年目标任务，助力国民经济继续平稳发展、向新向优。”王少飞说。

推动实现质量更高、结构更优、动力更足、功能更强的发展——

未来五年中央企业怎么干？



▲由中国铁建大桥局承建的宁波舟山港六横公路大桥二期工程双屿门特大桥架梁现场。姚 峰 摄（人民视觉）

超高强度碳纤维全球首次实现量产制备……近年来，中央企业勇攀科技高峰，取得一项项原创技术成果。科技创新，也成为“十五五”时期央企工作的一大看点。

看基础研究——

“面向‘十五五’，我们将把加强基础研究作为中央企业科技创新的中心任务。”国务院国资委科技创新局局长张剑龙表示，要加快建设定位清晰、布局合理、产学研紧密结合的基础研究体系，取得更多基础前沿成果，努力成为我国基础研究的重要生力军。



▲位于江苏南通通州湾示范区的中国石油蓝海新材料高端聚烯烃项目建设全速推进，现场忙碌有序。
许丛军 摄（人民视觉）

近年来，国务院国资委持续加大基础研究投入力度，强化原创性引领性技术攻关。目前，中央企业原创技术策源地取得标志性成果384项。

据介绍，“十五五”时期，中央企业将以原创技术策源地为抓手，面向产业需求加强应用基础研究，夯实集成电路、工业软件、工业母机等重点领域技术“底座”。同时，在人工智能、量子科技、脑机接口等新兴领域，以及深海、深空、深地等领域，加强前沿技术布局研发。

今年以来，央企研发经费投入持续增加。1—8月，中央企业研发经费投入强度同比提高0.1个百分点，研发经费投入的规模达到5912.3亿元，同比增长2.7%，预计全年将超过1万亿元，这也是中央企业连续第5年研发经费投入超万亿元。同期，中央企业在战略性新兴产业方面投资了1.2万亿元。“我们始终相信，长期增长取决于持续的结构变迁。在战略性新兴产业领域保持高强度的投入，必将有力地促进这样的结构变迁。”王少飞说。

看科技创新和产业创新深度融合——

今年，国务院国资委首次专门编制“十五五”科技创新规划，将推动科技创新和产业创新深度融合作为重要内容部署，这也是中央企业科技创新工作的重点。

“中央企业具有良好的科技创新基础、广泛的产业应用场景、迫切的转型发展需求。推动科技创新和产业创新深度融合，既是优势所在，也是责任所系。”庞晓刚说。

一方面，确保科研投入的稳定增长，坚决完成好国家确定的研发经费投入年均增长率大于7%的目标，在此

基础上，力争将基础研究投入占比提高至15%以上，推动研发投入向服务产业进步的国家级重大科研任务集中。另一方面，确保科技创新与产业发展的长期有效联动，加强战略性前瞻技术预测，健全学术界、企业界、投资界共同参与的多元论证和评估体系，促进创新链产业链互为支撑、双向赋能。

“总的来说，我们将把体系化布局、有组织科研、强有力部署结合起来，推动科技创新和产业创新深度融合，实现能力共进、价值共进，加快打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，为科技强国建设作出更大贡献。”张剑龙说。

推动国有资本“三个集中”，建立“一企一策”考核机制

新一轮国资国企改革备受关注。

“要着力推进改革赋能，更好激发企业高质量发展的活力动力。”庞晓刚表示，“十五五”时期将以深入实施新一轮改革为抓手，聚焦解决制约企业发展的共性问题、瓶颈问题、深层次问题，扎实推进中国特色现代企业制度建设，持续完善管理监督体制机制，在更高起点上向改革要动力、要活力。

国务院国资委负责人此前表示，“十五五”时期，进一步深化改革，目标就是增强核心功能、提升核心竞争力，做强做优做大国有企业和国有资本，要在推动国有资本“三个集中”、提升中央企业活力效率、提升监管有效性三个方面取得新突破。

——推动国有资本“三个集中”，也就是推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

据此前介绍，目标是经过几年的努力，改变国有经济布局战线长、分布广但高端不足、低端较多的情况，尽可能把中央企业的资产集中到国民经济97个行业大类当中的20个重点行业里，把中央企业88%以上的营业收入也集中到这20个行业里，为的就是进一步强化国有经济服务国家战略的功能、服务老百姓的能力，以及在科技创新方面强化布局的能力。

——提升中央企业活力效率。要建立更加有效的激励机制，重点聚焦加大基础研究投入和科技人员激励，对从事基础研究的人员进行长周期管理，深化职务科技成果赋权改革，真正把内生动力激发出来。

——提升监管有效性，主要是实现“放得活”和“管得好”的有机统一。不再用一把尺子衡量中央企业，而是分行业、分企业考核，建立“一企一策”考核机制。加强和改进出资人监督，强化穿透式监管，有效防范化解重点领域风险，不断提高国资监管的专业化、体系化、法治化、高效化水平。

“改革任务已经全面部署，关键在于抓好落实。”庞晓刚表示，国务院国资委将加强对中央企业和地方国资系统的指导，进一步压实改革责任，优化工作方法，健全专题推进、跟踪督促、宣传推广等机制，及时协调解决改革中的重点难点问题，确保改革取得实效。

本报兰州电（记者宋朝军）近日，甘肃省兰州市发布《兰州牛肉拉面产业促进条例》（以下简称《条例》），聚焦原材料供应与产品生产经营、质量监督管理、品牌保护与培育、产业支持与保障等方面，规范兰州牛肉拉面生产经营活动，提升产品品质和品牌影响力，打造产业集群，弘扬兰州牛肉拉面文化。

在原材料供应与产品生产经营方面，《条例》要求支持、引导构建原材料种植养殖、生产加工、物流配送的全产业链体系，推动原材料供给标准化、规模化、品牌化。

在产业促进方面，《条例》坚持政府引导、市场主导、行业推动、标准引领、质量保障、品牌驱动、守正创新原则，建立健全产业促进协调机制，将相关资金列入本级财政预算。

在品牌保护与培育方面，《条例》要求建立健全品牌保护和培育机制，加强区域公用品牌、注册商标保护，支持老字号企业创新发展。

在产业支持与保障方面，《条例》提出完善政策措施，鼓励金融产品创新，保障产业用地，培育壮大龙头企业，推动“牛肉拉面制作师”等产业链人才职业化发展，推动兰州牛肉拉面产业与特色旅游、休闲度假、观光体验、民俗风情、历史文化、健康养生等产业融合发展。



▲甘肃省兰州市一家牛肉面店内，市民游客正在排队就餐。
陈 坤 摄（人民视觉）

甘肃发布兰州牛肉拉面产业促进条例