

大力推进科技创新,更好支撑高质量发展——

19条举措加快发展新质生产力

本报记者 李 婕



近日,在北京市一家商品零售店,人们体验机器人点单服务。
袁宏彦摄(人民视觉)

确保不走偏、不冒进

发展新质生产力提出已有3年,在这个时间点印发《意见》有何考虑?

国家发展改革委有关负责人介绍,全国上下高度重视、积极实践,但具体工作中出现了一些苗头性问题。比如,有的片面认为发展新质生产力就是抓未来产业、新兴产业,忽视传统产业升级改造;有的重发展轻改革,割裂发展、改革任务,没有将改革贯穿到各领域全过程;有的布局规划未来产业、新兴产业赛道雷同,没有体现因地制宜要求。《意见》针对这些问题,研究提出了有针对性的举措。

《意见》提出坚持“创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破”。“实践中要始终坚持这4条原则,确保新质生产力发展不走偏、不冒进、不泡沫化。”上述负责人说。

据介绍,坚持创新主导,就是要把创新作为发展新质生产力的逻辑起点。新时代,面对新一轮科技革命和产业变革的重大历史机遇,发展新质生产力必须始终坚持创新主导,既要

抓好技术和业态模式层面的创新,又要抓好管理和制度层面的创新。

坚持改革为要,就是要把改革作为发展新质生产力的关键一招。新时代,发展新质生产力,必须进一步深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

坚持因地制宜,就是要把立足资源禀赋作为发展新质生产力的实践准则。坚持先立后破,就是把新旧动能平稳接续作为发展新质生产力的方法路径。

提高创新体系整体效能

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。《意见》将“大力推进科技创新”作为5大任务之首,充分强调其重要性。

据介绍,按照科技创新“干什么”“谁来干”“干成什么样”的逻辑,这一部分安排了5项重大任务。

“干什么”?着眼长远,《意见》部署“加强原创性颠覆性科技创

新”;立足当前,部署“加快突破关键核心技术”。“当前新一轮科技革命和产业变革加速突破,国际科技竞争向基础前沿前移,迫切需要我们加强基础研究,从源头和底层解决关键技术问题,为新质生产力发展提供基础理论支撑和源头技术供给。”上述负责人还表示,关键核心技术要不来、买不来、讨不来,只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

“谁来干”?从政府有为角度,《意见》部署“统筹国家战略科技力量建设”;从市场有效角度,部署“强化企业科技创新主体地位”。该负责人说,世界科技强国竞争,比拼的是国家战略科技力量,要增强科技创新体系化攻关能力。同时,未来产业兴起、新兴产业发展、传统产业升级改造,都要发挥市场配置创新资源的决定性作用,都要靠企业一步一步突破带动。只有强化企业科技创新主体地位,才能提高国家创新体系的整体效能。

“干成什么样”?《意见》将“加速科技成果向现实生产力转化”作为重大任务之一,就是要引导大家更加

重视应用导向,将科技创新目标锚定在发展新质生产力上。

全面实施“人工智能+”行动

《意见》还突出强调了全面实施“人工智能+”行动、积极推进能源革命,这是出于哪些考虑?

先看人工智能,它正从实验室走向生产生活,催生出无人驾驶、人形机器人、自主飞行无人机、脑机接口、智能手机、智能电视、智能电脑、智能穿戴设备等新领域新赛道,同时对赋能传统产业升级也发挥着重要作用。

上述负责人表示,突出强调全面实施“人工智能+”行动,是为了发挥我国产业体系完备、市场规模巨大、应用场景丰富等优势,以实际应用加速人工智能技术不断向上生长,形成以创新带应用、以应用促创新的良性循环。也是为了推动人工智能与实体经济深度融合,赋能千行百业转型升级。

再看能源革命,这是新一轮科技革命和产业变革的关键赛道。当前,以绿色低碳为标志的能源革命正在全面跨过技术积累拐点,进入到快速商业化规模化发展阶段。国际可再生能源署数据显示,2010—2025年,光伏、陆上风电度电成本分别累计下降89%、71%;2025年全球超九成新建可再生能源发电项目成本低于化石电源电站。

发展新质生产力需要通过能源革命来提供可靠安全保障。“发展新质生产力,建设现代化产业体系,特别是满足全国一体化算力网、新一代通信网等新型基础设施建设,以及集成电路、人工智能、新能源汽车等新兴产业用能增长需求,推动产业高端化、智能化、绿色化,要求我们积极推动能源革命,持续提高国内能源供给占比。”该负责人说。



两部门调整部分产品出口退税政策

本报北京10月12日电(记者汪文正)财政部、税务总局12日发布公告,调整新能源汽车等产品出口退税政策。

两部门明确,自2027年4月1日起,将新能源汽车的增值税出口

口退税率由13%下调至9%;取消电子烟设备装置等产品增值税出口退税。对上述产品中征收消费税的产品,出口消费税收政策不作调整,继续适用消费退税(免)税政策。

去年我国渔业资源与水域生态环境状况保持稳定

本报北京10月12日电(记者邱海峰)日前,农业农村部、生态环境部联合发布《中国渔业生态环境状况公报(2025)》(以下简称《公报》),公布2025年中国近海和长江、黄河等重要流域渔业资源与水域生态环境状况。《公报》显示,2025年我国渔业资源与水域生态环境状况保持稳定。

《公报》首次列入我国四大海域和长江、黄河等重点流域渔业资源

域生态环境状况和变化趋势进行了分析。2025年我国渤海、黄海、东海和南海北部分别调查到渔业生物93种、202种、283种和496种;长江、黄河流域分别监测到土著鱼类351种和114种。

下一步,农业农村部将继续组织开展渔业资源调查和水域生态环境监测工作,扩大调查监测水域范围,强化生态环境保护与修复措施,为渔业高质量发展和美丽中国建设提供有力保障。



金秋十月,山东省枣庄市市中区农户趁晴好天气晾晒玉米,做好粮食收储,确保颗粒归仓。图为在市中区一农民专业合作社的晾晒场,农机手驾驶农用机械将玉米入囤储存。
孙中喆摄(人民视觉)

天津加快推动场景创新和应用

本报天津10月12日电(记者李家鼎)天津市人民政府办公厅日前印发《天津市加快场景创新和应用工作方案》(以下简称《方案》),以“给场景、育产业、促发展”为主线,系统布局场景创新与应用体系,打通技术与产业、研发与市场的转化通道,为培育发展新质生产力、推动高质量发展提供重要支撑。

《方案》明确分阶段工作目标:到2026年底,市级场景创新服务平台正式上线,场景供需对接机制全面建立,场景机会、场景能力、典型场景“三张清单”实现动态发布,市场化运营机构、专家咨询委员会、金融服务机构深度参与场景建设,一批重大场景项目启动实施。到2028年底,力争建成10个以上国家综合性重大应用场景、50个以上市级特色应用场景、100个以上区级特色应用场景,挖掘200个

以上央企国企开放场景机会,赋能1000家以上科创企业释放创新能力,形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的完整路径。

《方案》聚焦5大领域扩大场景供给。前沿科技创新领域,围绕人工智能、生命科学、数字经济等赛道,推动脑机接口、海洋生物医药等新技术从实验室走向产业化;产业转型升级领域,聚焦智能制造、智能交通等方向,打造智能工厂、车联网等新业态场景;城乡高效治理领域,推进政务服务数字化、城市全域转型、数字乡村、智慧应急、智慧水利等场景建设;智慧民生服务领域,拓展医疗健康、智慧照护、文旅消费等民生场景,做靓大运河、海河文旅、数字观光等特色品牌;京津冀区域协同领域,打造跨区域产业协同、智慧港口等综合场景,推进天津港—马驹桥自动驾驶零碳货运等示范项目。

广西畅通专利优先审查及快速审查通道

本报南宁10月12日电(记者张云河)近日,广西壮族自治区市场监管局印发《关于明确〈专利优先审查管理办法〉施行有关事项的通知》(以下简称《通知》),细化专利优先审查推荐规则,进一步规范全区专利优先审查工作,提升专利审查质量和效率。

《通知》优先支持广西制造业10大现代化支柱产业、新兴产业和未来产业以及关键核心技术攻关领域的专利申请,重点向具备产业化基础、创新价值突出的专利项目倾斜。严格限定可申请优先审查的案件范围,明确了14类不予推荐的情

形;严格把控推荐专利类型,确保发明专利优先推荐量占年度推荐总量的97%以上;针对个人、企事业单位设置差异化推荐名额,以申请主体上年度授权发明专利量为基础核定。

据悉,广西将持续完善优先审查推荐主体动态管理机制,对请求主体实施分级分类管理,将申报案件质量、授权维持率、信用信息等纳入动态管理台账。对诚信良好、案件质量高的主体给予正向激励;对存在失信行为、案件质量偏低的主体,采取从严审核、缩减额度直至不予推荐等约束措施。



浙江省湖州市德清县持续优化营商环境,鼓励企业创新发展,推动产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。图为德清县乾元镇的一家新材料公司内,工人赶制订单产品。
王树成摄(人民视觉)

2023年至2025年,融资规模每年保持在1000亿元人民币以上——

熊猫债市场对境外主体吸引力上升

本报北京10月12日电(记者邱海峰)近日,国家外汇管理局发布2026年上半年中国国际收支报告。根据报告数据,近年来,我国持续推动金融市场高水平开放,熊猫债市场对境外主体吸引力上升,2023年至2025年,熊猫债市场融资规模每年保持在1000亿元人民币以上,年均规模较此前3年增长1.1倍。

熊猫债,即境外机构在中国境内发行的人民币债券。国家外汇管理局国际收支分析小组介绍,今年上半年,共有42家主体累计发行89期熊猫债,融资1600亿元人民币,同比增长69%,达到2025年全年发行规模的87%。

从境外发行人来看,外资发行人

募资规模上升。近年来,熊猫债发行主体结构逐步变化,从早期国际机构试点、境外中资机构主导,逐渐演变为境外中资和外资主体共同参与。2026年上半年,外资发行人募资规模占熊猫债市场总募资规模的54%,首次超过中资背景发行人募资规模。从募集资金在境内外使用看,外资发行人募集资金拟用于境外的规模为587亿元人民币,占外资募资规模的68%。

主权类发行人募资增长加快。2026年上半年,斯洛文尼亚、哈萨克斯坦、巴基斯坦等国政府或主权财富基金相继完成首次熊猫债发行。上半年,政府背景的发行人募资规模约200亿元人民币,是2025年全年该类

发行人募资规模的3倍,境外官方机构在熊猫债市场融资逐渐增加。

熊猫债市场发展为何提速?据悉,主要有3方面因素。

融资成本具有优势。2022年以来,主要发达经济体为应对通胀大幅提高利率水平,境外融资成本上升较快,即使考虑汇兑及套期保值等因素,人民币较美元和欧元等仍有综合融资成本优势,吸引境外发行人更多通过熊猫债市场进行融资。

政策红利不断释放。2022年,中国人民银行、国家外汇局优化境外机构境内发行债券资金管理政策,允许募集资金灵活用于境外。2024年,中国银行间市场交易商协会针对主权类发行人简化定向发行程序,降低操

作成本,优化定价配售安排。2025年,我国首次针对绿色熊猫债建立专门制度框架。2026年,中央结算公司减免熊猫债发行登记服务费,降低熊猫债发行成本,激发市场活力。一系列制度优化为境外中资和外资主体发行、交易熊猫债创造便利条件。

人民币国际化水平提升。随着人民币在跨境收支、全球外汇储备、金融交易等使用增加,境外机构募集人民币资金意愿上升。受地缘政治等因素影响,全球投资者亦开始更多寻求多元化投融资渠道,人民币资产安全性和配置价值逐步上升,推动境外主体进一步增加熊猫债市场投融资。

国家外汇管理局国际收支分析小组表示,展望未来,我国跨境证券投资开放将继续深化,在便利化政策不断完善、人民币国际化持续推进等共同推动下,境外主体发行和配置熊猫债有望保持较高意愿,推动熊猫债市场稳步扩容,有助于进一步提升我国金融市场融资功能,促进人民币跨境使用。