

今年以来就业形势总体稳定——

以高品质供给促进就业社保高质量发展

本报记者 徐佩玉

今年前9个月，城镇新增就业1052万人、完成全年目标任务的87.7%；前8个月城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势总体稳定。

在国新办近日举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上，人力资源社会保障部有关负责人介绍了推进就业和社会保障高质量发展有关情况。据悉，“十四五”时期我国城镇新增就业累计超过6200万人，基本养老保险参保率提高到95%以上。“十五五”时期，人力资源社会保障部将着力加强政策和服务高品质供给，不断推动人社事业高质量发展。

保障重点群体就业

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，接下来将重点实施“2个计划”，即高校毕业生等青年就业支持计划、灵活就业和新就业形态劳动者就业质量提升计划。开展“5项行动”，包括适应人工智能发展促就业行动、“技能照亮前程”培训行动、农民工就业促进行动、高品质就业公共服务供给行动以及“人力资源服务+”融合发展行动。健全“4个方面制度机制”，重点是制定出台新就业形态劳动者权益保障办法。此外，还将健全最低工资标准调整机制，构建技能导向的薪酬分配制度，完善治理欠薪长效机制。

人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫表示，人社部门将强化政策激励，完善落实税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘的规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。强化服务保障，深入推进就业公共服务进校园活动，开展“职引未来”系列招聘服务，实施百万青年就业技能提升行动，实施百万就业见习岗位开发计划。

新职业是就业扩容的“蓄水池”。人社部门将动态挖掘新职业序列，建立常态化的新职业征集发布机



10月10日，位于重庆秀山高新区的一家小微企业生产车间内，工人在赶制箱包出口订单产品。胡程摄（人民视觉）

制。系统完善职业标准，加快新职业国家标准的编制工作，计划在“十五五”时期，制修订200个以上的国家职业标准。精准培育新人才，推动技工院校优化调整专业设置，支持企业培训机构开展订单式、定向式培训，把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条。

健全社会保障体系

中国已成功建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大的社会保障体系。截至9月底，全国基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到10.79亿人、2.51亿人、3.27亿人，3项社会保险基金累计结余11.2万亿元。

李忠表示，“十五五”时期，将不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。

扩面提质，深入实施高质量参保行动。进一步推动参保数量增长、结

构优化、质量提升，力争“十五五”时期基本养老保险参保率稳定在95%以上，失业保险参保率达到2.55亿人，工伤保险参保率达到3.45亿人。重点是鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险，建立完善用工方、平台企业、劳动者共同筹资、合理分担的参保机制。同时，推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。在失业保险方面，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大覆盖范围。

完善制度，持续深化改革。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制，同时强化考核奖惩机制，加快实现政策统一规范。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测，更好发挥精算在制定政策、评估风险等方面的支撑作用。同时，健全养老保险机制，促进制度更加优化、更可持续。

保障安全，织密筑牢风险防控体系。不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运

营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

推动技能培训量质齐升

技能培训是就业之基。李忠表示，“十五五”时期，将力争每年开展补贴性职业技能培训1000万人次，5年新增取得技能证书4000万人次，不断推动技能培训从规模扩张向量质齐升转型。

抓供给提质。紧密对接人工智能、先进制造等新质生产力培育和“一老一小”民生服务需求，聚焦重点群体的就业需要，加强急需紧缺培训项目供给。比如，开展人工智能技术技能人人学行动，面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训，不断提升全民人工智能素养。同时，完善终身职业技能培训制度，建设全国职业技能培训机构的电子地图，推进技能培训电子档案建设。

抓支撑保障。围绕建强培训载体，建设一批国家级高技能人才培训基地、技能大师工作室、公共实训基地、企业实训基地和技能大师集训基地。围绕提升技工教育基础能力，建设一批优质技师学院和100个优质专业，组织1万名技工院校骨干教师参加工学一体化师资培训，推动技工教育高质量特色发展。

抓协同发力。围绕职业标准开发、专项培训实施、技能评价监管等重点环节，健全跨部门协作机制，推动产业需求向评价规范有效转化。同时，发挥好培训补贴、表彰奖励的撬动作用，激发企业、行业协会、培训及评价机构的主动性，凝聚起技能培训工作的强大合力。



近年来，浙江省宁波市象山县黄避岙乡积极发展黄鱼养殖产业，推动加工、展销、渔旅融合等全产业链提质升级，带动当地村民依托黄鱼产业稳定增收。图为黄避岙乡黄鱼养殖场。胡学军摄（人民视觉）

低空经济领域国际标准化建设提速

本报北京10月11日电（记者孔德晨）记者11日从国家市场监督管理总局获悉，中国深度参与国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会

（IEC）低空经济标准化工作，推动国际标准立项、研制与发布。其中，中国联合牵头制定的《无人机感知与避障系统》填补了相关领域国际标准



空白，中国牵头提出的《卡及身份识别安全设备 无人驾驶航空器系统（UAS）执照与无人机/UAS安全模块第5部分：无人机/UAS安全模块测试方法》作为首个无人驾驶航空器身份识别领域国际标准提案成功立项。

市场监管总局有关负责人表示，低空经济是战略性新兴产业的重要增长极。“以无人机为代表的无人驾驶航空器正加速从消费娱乐向物流配送、城市治理等场景拓展，通过国际标准统一技术语言促进规则衔接，已成为行业高质量发展的必然趋势。”该负责人说。

《无人机感知与避障系统》以城市复杂场景应用为导向，规定了无人机对航空器或其他物体的感知与避障系统的通用功能、系统架构、性能及安全

近日，游客在安徽省黄山市黟县宏村景区体验低空飞行。樊成柱摄（人民视觉）

中欧贸易投资磋商机制第二次例会成果发布

本报北京10月11日电（记者王俊岭）10月8日至9日，中国商务部部长王文涛与欧盟委员会贸易和经济安全委员马罗什·谢夫乔维奇在北京举行中欧贸易投资磋商机制第二次例会。双方进行了务实、富有成效的讨论，并形成成果共识清单。

据了解，成果共识清单总共包含16项内容，范围涵盖贸易和投资平衡、出口管制、知识产权、世贸组织改革等方面。其中包括，双方将继续探讨在世贸组织规则框架下，降低部分商品关税的可能性；双方将继续在贸易监测机制项下加强沟通合作，并进一步积极发挥对话机制作用，增进相互理解；双方以符合世贸组织规则的方式就混动汽车贸易达成谅解；双方重申将致

力于解决出口管制领域关切，并围绕中欧两用物项合规贸易讨论了研究出台结构性便利化措施的可能性；双方同意继续合作解决知识产权相关问题并设定阶段性目标，聚焦于有效和公平的知识产权保护 and 执法；双方同意以开放、建设性的方式就世贸组织改革进一步加强双边沟通与合作等。

在中欧贸易投资磋商机制第二次例会联合声明中，双方重申，作为关键贸易伙伴，在世贸组织规则框架下，妥善处理双方分歧，致力于继续稳定双边经贸关系，并使其更加平衡。中欧双方商定，将于2027年3月召开机制第三次例会，在此之前双方将保持密切沟通，包括1月举行部长级视频会议。



近日，江苏省如皋市开设文旅市集，设置非遗文创、农产品等特色展位，吸引市民游客前来打卡，激发消费活力。图为人们在文旅市集上选购特产产品。吴树建摄（人民视觉）

7部门发文实施品质电商“五优”行动

本报北京10月11日电（记者王俊岭）近日，商务部会同中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、市场监管总局、国家邮政局等6部门印发《关于实施品质电商“五优”行动的通知》，明确惠民生与促消费结合、规范发展与质量提升并重、数字技术与实体经济融合的原则，重点部署15项具体工作，围绕5大维度构建全链条培育体系。

一是组织电商平台“品质推广”，加强品质电商主体培育，推动平台规则向优转型，建立全链路品控体系。二是支持各类商家“品质创优”，提升商家品质运营能力，创新发展电商消费品牌，赋能品质商家市场开拓。三是便利消费主体“品质择优”，构建品质消费活动矩阵，打造线上线下融合品质消费场景，强化消费引导与金融服务。四是引导丝路电商“品质争优”，构建

电商出海良好生态，培育推广“丝路云品”品牌，推动电商领域高水平开放。五是强化规范标准“长效护优”，完善电子商务标准体系，协同整治无序非理性竞争，强化行业自律。

商务部电子商务司负责人表示，近年来，我国电商市场规模稳居全球首位，在提振消费、服务实体、驱动创新、扩大开放等方面发挥积极作用，已具备推动电商品质升级的体量空间基础。开展品质电商“五优”行动，统筹各方力量推动电商行业从规模扩张向质量提升转型，既是促进消费提质扩量，满足人民群众品质化、个性化消费需求的要求，也是强化正向引领、重塑良性竞争格局，推动电商平台与平台内经营者、劳动者共赢发展的具体举措。商务部将会同有关部门推动“五优”行动举措落地见效，以品质电商发展助力消费提质升级和电子商务高质量发展。

财险公司保险产品开发新规落地

据新华社北京电（记者张千千）记者从国家金融监督管理总局获悉，《财产保险公司保险产品开发管理规定》于近日正式对外发布，要求坚守保险本源，强化标准规范，个人类条款应当通俗易懂、清晰明确，保护投保人、被保险人和受益人合法权益，提升保险产品供给质量。

规定明确开发保险产品必须遵循损失补偿、诚实信用等原则，禁止开发不具备或然性、承保投机风险、单纯以恶意炒作为目的等保险产品；条款表述应当坚持规范化、标准化，对免除或减轻保险人责任的内容，应当使用足以引起投保人注意的方式作出提示，切实保障消费者的知情权。

据了解，原保监会印发的《财产保险公司保险产品开发指引》于

2017年起实施。近年来，我国财产保险市场快速发展，但也出现了附加险产品占比高但缺乏细化规则、行业示范条款和纯风险损失率的管理和运用有待强化等问题。金融监管总局修订完善开发指引，并同步更名为《财产保险公司保险产品开发管理规定》，作为财险监管及非车险综合治理的重要举措，有利于进一步规范财险公司保险产品开发行为，持续释放强监管信号。

具体来看，规定共8章41条，要求压实公司主体责任，强调公司作为开发主体，对条款费率承担相应法律责任；修订完善基本规范，并列示8类禁止开发情形；规范条款费率管理，针对主险和附加险，分别从命名规范、条款框架和费率厘定等方面提出要求。



近来，河北玉田经济开发区的各家企业生产车间内一片繁忙，工人们加紧赶订单，供应市场需求。图为当地一家挤胶枪生产企业工人在车间内检查产品质量。姚文海摄（人民视觉）