发挥积极财政政策作用，推动经济社会高质量发展——

建设强大、稳固、平衡、可持续的财政

本报记者　**汪文正**

8月21日，国新办举行“开局起步‘十五五’”主题新闻发布会，介绍发挥积极财政政策作用、推动经济社会高质量发展有关情况。财政部副部长廖岷在会上表示，过去五年，中国财政宏观调控效能不断提升，有力支撑经济社会高质量发展。今年下半年，财政部将及时谋划出台务实管用的增量政策。“十五五”时期，将努力建设一个更为强大、稳固、平衡、可持续的财政。



近年来，山东省日照市积极做好扩大财政支持规模、加大融资支持力度等服务保障，推动工业经济高质量发展。图为日照一公司生产线上，工人在生产卡车纵梁。　新华社记者　**郭绪雷**摄

完善现代财政宏观调控机制

2021—2025年，中国一般公共预算收入106万亿元，支出135万亿元，较“十三五”时期均有较大幅度增长。“过去五年，财政宏观调控效能不断提升，有力支撑了经济社会高质量发展，并实现了财政可持续性，财政作为国家治理的基础和重要支柱作用进一步彰显。”廖岷说。

廖岷表示，“十五五”时期，将努力建设一个更为强大、稳固、平衡、可持续的财政，具体包括6个“进一步”：

一是财政实力进一步增强。保持财政收入与宏观经济的协调增长；强化财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入纳入政府预算管理；统筹盘活使用各类资金资源资产。

二是财政支出结构进一步优化。以零基预算改革为抓手，压减低效无效支出，提升公共资金使用效率；财政支出更多转向“投资于人”，支持国内消费，增强国内大循环内生动力。

三是财政宏观调控效能进一步提升。增强财政宏观调控的前瞻性、针对性和有效性，推动经济运行在合理区间，解决经济结构性、深层次问题。

四是财税体制改革进一步深化。进一步完善预算制度、健全税收制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的央地财政关系。

五是财政科学管理水平进一步提高。构建横向到边、纵向到底的财政管理体系，开展全链条穿透式监管。

六是财政重点领域风险进一步化解。落实好一揽子化债方案，多措并举增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

“我们将加快构建完善政策精准、工具多样、引导有力、协同高效的现代财政宏观调控机制。”廖岷说。

聚焦“投资于人”和民生保障

财政政策将继续聚焦“投资于人”和民生保障。

财政部预算司司长王新祥介绍，2026年，全国一般公共预算安排教育、社保、卫生、住房等方面的资金12.4万亿元，较上年增长5.4%，高于全国一般公共预算支出增幅1个百分点。社会保障网越织越密，预计今年全年超4400万人领取低保、特困人员供养等基本生活救助。

“一老一小”服务保障更有力。今年专门安排资金，支持农村地区65岁及以上老年人等群体免费接种流感疫苗；超2500万名婴幼儿及其家庭已领到2026年度育儿补贴，约2400万人次在园儿童享受学前一年免保育教育费政策。

基本医疗卫生服务提质增效。今年，居民医保财政补助标准进一步提高，减轻人民群众看病费用负担。

教育公平稳步提升。下达学生资助资金超过1600亿元，预计全年将有1.5亿人次受益；为适应学龄人口变化，调整教育转移支付资金结构。

针对“一人失能、全家失衡”的长期护理难题，中央财政推动加快建立长期护理保险制度；安排资金超120亿元，在全国范围内实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，惠及失能老年人近200万人。

财政部还将接续发力支持乡村全面振兴。财政部综合司司长李先忠介绍，今年，全国一般公共预算农林水支出达2.43万亿元，同比增长3.3%；中央财政安排2630亿元，稳定实施耕地地力保护补贴、农业保险保费补贴等相关农业补贴政策；在防止规模性返贫致贫方面，中央财政继续保持投入强度，已安排下达1770亿元，截至6月底脱贫劳动力就业规模超3200万人。

及时谋划务实管用增量政策

下半年财政工作怎么干？廖岷介绍，财政政策将重点在加快资金使用、加力扩大内需、加强财政改革管理等方面继续发力显效。

挖掘内需潜力——消费方面，今年以来财政部门已下达消费品以旧换新资金1875亿元，带动相关商品销售额约1.32万亿元，惠及1.78亿人次；在50个试点城市开展有奖发票活动，带动相关领域销售额超3700亿元。投资方面，将加快超长期特别国债发行使用，目前8000亿元“两重”资金已全部下达，支持1417个重点领域重大项目建设。截至7月底，全国已发行2026年新增地方专项债券2.4万亿元，支持建设项目超过1.8万个；中小微企业贷款贴息等4项政策激发民间投资活力，惠及企业约622万家。

支持新质生产力培育——2026年，中央本级科学技术支出预算安排比上年增长10%，推动原始创新和关键核心技术攻关；下达2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新，促进重点产业提质升级；实施财政奖补政策，支持1500余家专精特新“小巨人”企业新技术攻坚。政府性融资担保累计支持超3.8万家中小科创企业获得约1500亿元贷款，被担保企业平均担保费率降至1%以下。

协同推进促发展和防风险——财政部门积极有序化解地方政府债务风险，截至7月底各地发行置换债券1.73万亿元，完成今年2万亿元额度的86.7%。

廖岷表示，下半年还有2万多亿元地方政府专项债券和超长期特别国债待发行使用，能够继续保持政策强度。财政部将抓紧指导地方组织好债券发行，加强项目前期准备，推动项目尽快开工建设，形成更多实物量。

“关于增量政策，下半年根据宏观经济运行情况，财政部将及时谋划出台务实管用的增量政策，为实现经济质的有效提升和量的合理增长提供有力支撑。”廖岷说。



近年来，江苏省泰州市姜堰区顾高镇盘活水面资源，大力发展芡实等水生蔬菜产业。芡实又名鸡头米，素有“水中人参”的美誉，兼具较高营养价值与药用价值，是带动当地强村富民的“致富果”。图为顾高镇申俞村农户在采收成熟的头茬芡实。　**汤德宏**摄（新华社发）

7月全社会用电量再破万亿千瓦时

本报北京8月21日电（记者**廖睿灵**）记者21日从国家能源局获悉，7月份，全社会用电量1.04万亿千瓦时，月度用电量规模再次突破万亿千瓦时，同比增长1.7%。从分产业用电看，7月份，第一产业用电量167亿千瓦时，同比下降2.0%。第二产业用电量6116亿千瓦时，同比增长3.0%；其中，工业用电量6055亿千瓦时，同比增长3.3%，高技术及装备制造业用电量1220亿千瓦时，同比增长8.9%。第三产业用电量2183亿千瓦时，同比增长4.8%；其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为164亿、99亿千瓦时，增速分别达到50.3%、40.1%。城乡居民生活用电量1935亿千瓦时，同比下降5.1%。



暑期以来，安徽省合肥市肥东县长临河镇文旅业态火热，当地电力部门主动对接商户，做好电力服务保障。图为国网肥东县供电公司员工正在检查商户用电设备。　**黄秀秀**摄（人民视觉）

中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强分析，7月份，高技术及装备制造业用电量表现突出，同比增长8.9%，较上年同期提高1.7个百分点，对第二产业用电增量贡献率达55.8%；子行业中，电气机械和器材制造业、仪器仪表制造业、汽车制造业、专用设备制造业、通用设备制造业、计算机/通信和其他电子设备制造业保持较快增长。“此外，7月份消费品制造业用电量同比增长4.3%，占全社会用电增量14.4%，是制造业中除高技术装备外的第二大正向拉动板块，显著强于高载能整体。”吴立强说。

国家能源局当日发布的数据还显示，1至7月，全社会用电量累计61399亿千瓦时，同比增长4.7%。从分产业用电看，第一产业用电量877亿千瓦时，同比增长3.5%。第二产业用电量39173亿千瓦时，同比增长4.7%；其中，工业用电量38815亿千瓦时，同比增长4.9%，高技术及装备制造业用电量7228亿千瓦时，同比增长9.7%。第三产业用电量12100亿千瓦时，同比增长7.4%；其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为974亿、593亿千瓦时，增速分别达到55.8%、43.3%。城乡居民生活用电量9249亿千瓦时，同比增长1.3%。

全国早稻产量连续6年稳定在560亿斤以上

本报北京8月21日电（记者**邱海峰**）国家统计局21日发布的数据显示，2026年，全国早稻产量565.8亿斤，连续6年稳定在560亿斤以上。

2026年，全国早稻播种面积7116.4万亩，比上年增加2.2万亩。国家统计局农村司司长魏锋华分析，今年国家持续加大对粮食生产的支持力度，实施多项强农惠农富农政策，稳定早籼稻最低收购价格和耕地地力保护补贴，加大轮作补助，稳定农民种植预期。各地层层压实粮食生产责任，统筹产粮大县奖励、绿色高质高效行动等资金支持早稻生产，有力调动农民种植积极性。

2026年，全国早稻产量565.8亿斤，比上年减少4.4亿斤，下降0.8%；全国早稻单产397.6公斤/亩，比上年减少3.2公斤/亩，下降0.8%。“今年早稻生产虽受不利天气影响产量略有下降，但仍连续6年稳定在560亿斤以上，总体保持稳定。”魏锋华说，我国夏粮实现增产、早稻保持稳定，为全年粮食丰收奠定了良好基础。

中国与瑞士宣布完成自贸协定升级谈判

本报北京8月21日电（记者**王俊岭**）记者21日从商务部获悉，商务部部长王文涛20日与瑞士联邦主席兼经济、教研部长帕姆兰在伯尔尼共同宣布完成中国—瑞士自由贸易协定升级谈判并签署谅解备忘录。

王文涛表示，2024年9月，中瑞双方启动自贸协定升级谈判，在双方共同努力下，历经五轮磋商，升级谈判成功完成。双方承诺将在货物、服务、投资、规则等多个领域作出更高水平双向开放，这将为两国经贸合作创造新的机遇。

帕姆兰表示，协定成功升级是双边关系发展进程中的又一重要里程碑，将为两国企业长远发展提供更加稳定、透明、可预期的制度性保障，还释放了双方推进开放合作、自由贸易的积极信号。

中瑞自贸协定于2013年7月签署，2014年7月生效实施，是我国与欧洲大陆国家签署的第一个自贸协定。这次升级谈判完成后，双方将加紧履行各自国内程序，以便早日正式签署升级议定书。



天津市北辰区双街村大力推进葡萄规模化种植，年产量约200吨，主要供应京津冀地区，持续带动当地村民增收。图为8月21日，农户在双街村的葡萄种植大棚里修剪枝叶。　新华社记者　**李　然**摄

固态电池领域全球首个国际标准立项

本报北京8月21日电（记者**孔德晨**）记者21日从国家市场监督管理总局获悉，由中国提出的国际标准提案《电动汽车驱动用二次锂离子电池 固态电池应用指南、测试项目及条件》近日在国际电工委员会（IEC）成功立项。该标准是固态电池领域全球首个国际标准。

固态电池被视为下一代锂离子电池重要发展方向。相比传统液态电池，它续航更长、安全性更高，性能也更稳定。这项国际标准依托中国固态电池研发积累，将清晰界定固态电池的测试规范。该国际标准将使未来全球车企在研发和生产固态电池时拥有统一的“标尺”，有助于让更安全、长续航的电动车走进千家万户，推动新能源产业快速发展。

该标准由中国牵头提出，法国、韩国、日本等多国专家参与研制。该标准的制定有利于向全球分享中国先进电池技术理念，为全球电池产业技术升级和能源转型贡献更多中国力量。

中国自研新一代深水多功能海洋工程船

“海洋石油292”命名交付

本报北京8月21日电（记者**李婕**）记者21日从中国海油获悉，由中国海油旗下海洋石油工程股份有限公司投资建造的我国自主研发新一代深水多功能海洋工程船“海洋石油292”在江苏省启东市完工交付，为加快深海能源资源开发提供关键装备保障。

“海洋石油292”采用双层结构、单体流线型设计，总长126米、型宽28米，排水量超1.76万吨，甲板面积相当于近5个标准篮球场，可实现全球海域无限航区通行。船舶装备400吨级起重机，预搭载3000吨级卷缆盘、水下机器人、水下挖沟机等先进设备，具备深水级海洋工程开发、建设、维护、检修及应急处置等多项作业能力。

据介绍，近年来，我国海洋油气勘探开发力度显著加大，海上工程建设及运维作业量持续攀升，综合工程船舶服务需求日益迫切。中国海油持续强化海上工程装备建设，成功打造由深水多功能作业船、起重船、铺管船、挖沟作业船、大型下水驳船等6大类20艘专业化船舶组成的海洋工程作业船队，建成我国首艘3000米深水铺管起重船“海洋石油201”、最大海洋油气工程起重船“蓝鲸7500”等核心装备，形成覆盖浅水至超深水、从近海到深远海的全海域作业能力。



江西省九江经济技术开发区推动构建“氢源—装备—加注—应用”一体化产业体系，推进九江氢能产业高质量发展。图为九江经济技术开发区一家能源企业车间内，工人正加紧赶制氢燃料电池。　**魏东升**摄（人民视觉）