人民日报海外版

2026年8月19日 星期三

责编：贾平凡 邮箱：guojihwb@126.com

环球热点

地缘冲突持续，极端热浪频发，全球食品价格升至近三年最高点——

全球粮食危机进一步加剧

本报记者 贾平凡

“随着热浪和战争推高作物成本，全球食品价格升至近3年最高点”，英国《卫报》近日援引联合国粮食及农业组织的数据报道称，7月份该机构的食品大宗商品价格指数从前一个月的130.3点升至131.1点。全球食品价格飙升背后是全球粮食危机。近日，本报记者采访中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长、吴玉章讲席教授程国强，就当前全球粮食安全所面临的挑战、破解难题的有效途径和中国为维护全球粮食安全所作贡献等相关问题，一一进行解答。

危机的重心正从短期供给冲击转向长期的获取与分配失衡

【问】全球粮食安全主要面临哪些挑战？

【答】当前，全球粮食安全面临的压力来自生产、流通、分配各环节长期积累的矛盾相互叠加，已远非短期的供给波动。从本质上看，危机的重心正从短期供给冲击转向长期的获取与分配失衡。具体表现在四个方面：

一是生产端高位回落。国际谷物理事会预计，2026/27年度全球谷物产量同比下降2.7%，降至24.22亿吨；联合国粮农组织预计，2026年谷物产量较上年纪录回落1.9%，增产的势头已经见顶。这意味着，全球粮食生产正从持续增产转向高位收缩。厄尔尼诺正在增强，叠加化肥、能源等投入品价格高企，今年的生产前景更不乐观。

二是流通端扰动加剧。全球谷物贸易量预计减少1700万吨，降至4.5亿吨；黑海通道不确定性上升，已推动小麦价格环比上涨5.8%。霍尔木兹海峡中断的冲击正在显现：全球约1/3海运化肥经此通道，4月相关经济体尿素出口骤降83%，价格一度翻倍，世界银行预计全年化肥价格上涨超30%；叠加干旱，美国农业部8月报告预计美国小麦产量同比降23%，冬小麦为1963年以来最低，冲击正从流通端传导至生产端，威胁下季全球收成。此外，2022年以来多国出台的农产品出口限制措施中，仅约两成向世界贸易组织通报，市场透明度不足，进一步放大了价格波动。

三是分配端失衡深化。全球谷物消费量创下新高，结转库存却降至6.1亿吨，库存缓冲越来越薄。2025年，全球2.66亿人面临重度急性粮食不安全，加沙和苏丹同一年确认饥荒，为十年来首次。全球26.9亿人无力负担健康膳食。此外，粮食收获后损失约14%，消费端浪费约19%，大量粮食在流通过程中白白损耗。

四是治理端资金缺口扩大。粮食危机人道主义资金已降至十年来最低，粮食援助资金自2022年以来累计下降59%。需求攀升与资源收缩背道而驰，国际社会兜底的能力被明显削弱。

还需看到，国际合作面临诸多障碍，地缘政治对抗与单边措施造成的贸易政治化，出口限制政策负外溢且缺乏透明度，人道与发展资金持续收缩，多边农业贸易谈判长期停滞，发展中国家债务高企、气候资金落实不到位。这些问题不解决，全球粮食安全治理就难以走出被动局面。

当务之急是破除贸易政治化与多边机制弱化这两大障碍

【问】化解全球粮食危机的有效途径有哪些？

【答】化解全球粮食安全危机，停止冲突、保持贸易开放、投资气候韧性、补齐资金缺口，四个环节缺一不可。当务之急是破除贸易政治化与多边机制弱化这两大障碍。

止战促谈是治本之策。地缘冲突波及19个国家，1.474亿人因此陷入重度急性粮食不安全，占全球的56%。不解决冲突，任何技术和资金手段都只能治标。

保持贸易开放是见效最快的稳供手段。减少出口限制，维护关键通道安全，可直接降低进口国买粮食的成本。

投资气候韧性与农业科技是长远之基。强厄尔尼诺事件正在逼近，早期预警、良种推广、灌溉设施和技术合作，是帮助脆弱国家把饭碗端在自己手里的根本路径。

补齐资金与债务短板是必要之举。粮食援助资金四年下降59%的趋势必须扭转，同时要缓解低收入国家的债务压力，通过社会保障和营养干预，恢复其买粮的能力。

粮食危机呈现非洲重心化、冲突集中化、危机持久化三大特征

【问】全球粮食危机对不同区域和经济体的影响有哪些差异？

【答】全球粮食危机呈现非洲重心化、冲突集中化、危机持久化三大特征，不同区域和经济体的危机性质各不相同。

——非洲首次成为饥饿人数最多的区域。2025年，非洲饥饿人数达3.09亿，超过亚洲的2.92亿。41个需要外部粮食援助的国家中，31个在非洲，饥荒风险集中于苏丹、南苏丹、索马里。非洲无力负担健康膳食的人口比例高达66.6%。

——亚洲总体改善，但危机国家问题依然尖锐。亚洲饥饿发生率持续下降，也门却有超过一半人口处于重度急性粮食不安全状态，阿富汗、缅甸、叙利亚、孟加拉国的危机仍在持续，改善与恶化在同一区域并存。

——其他地区分化明显。拉美总体向好，海地却深陷危机。乌克兰是需要援助名单中唯一的欧洲国家，战争还通过黑海通道，把冲击外溢至北非和中东进口国。高收入国家并无大规模饥饿，主要承受食品价格上涨与消费环节的严重浪费。

区域差异背后，是五个结构性因素在起作用：冲突影响、进口依赖与汇率承受力、财政与社会保障能力、气候脆弱性、危机持续时长。过去十年，33个持续深陷危机的国家，集中了全球约80%的重度粮食不安全人口。这意味着，危机治理必须一国一策、长短结合。

中国通过稳产保供、技术共享、机制合作、紧急援助、市场开放五个渠道，持续为全球粮食安全提供公共产品

【问】中国为维护全球粮食安全作了哪些贡献？

【答】中国以自身粮食安全的确定性，稳住全球市场预期，通过稳产保供、技术共享、机制合作、紧急援助、市场开放五个渠道，持续为全球粮食安全提供公共产品。

一是端牢中国饭碗，本身就是最大贡献。2025年，中国粮食产量达71488万吨，增长1.2%，连续两年稳定在1.4万亿斤以上。2026年夏粮产量首次突破3000亿斤。人均粮食占有量约500公斤，高于国际公认的安全线。中国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养活了世界近1/5的人口，在全球供应趋紧之年，稳住了国际市场预期。

二是农业技术共享惠及全球。中国杂交水稻已推广到近70个国家，国外年种植面积700万至800万公顷，比当地品种增产20%以上。每年增产的粮食，可多养活4000万至5000万人。中国还为近80个发展中国家培训了1.4万多名技术人才。

三是南南合作机制化、规模化。中国—粮农组织南南合作信托基金三期累计捐资1.3亿美元，派出专家近1100名，约占粮农组织该框架派出专家总数的60%，推广技术1000多项。中国是其中出资最多、派专家最多、实施项目最多的发展中国家。

四是紧急粮食援助及时有力。2021年至2024年，中国向亚洲、非洲、拉丁美洲30余国提供近7亿元人民币紧急粮食援助，同世界粮食计划署合作在30多个国家实施40多个项目，并在中非合作论坛框架下宣布向非洲提供10亿元人民币紧急粮食援助。

五是开放市场与倡议引领。中国对建交的最不发达国家实施100%税目产品零关税，把粮食安全列入全球发展倡议重点合作领域，发起国际粮食减损大会推动全球减损行动。2025年9月，中国宣布在世贸组织谈判中不寻求新的特殊和差别待遇，以实际行动维护多边贸易体制，促进全球粮食治理合作。

中国援建康复中心照亮蒙古国残疾儿童成长路

蒙古国首都乌兰巴托的土拉河畔，一座外墙铺着五颜六色条形色块的建筑静静矗立在城西，别有童趣——这里是蒙古国规模最大、设施最完善的残疾儿童康复发展中心。

这座由中国政府出资援建的民生场馆，自2019年5月投入使用至今，已为超7万名蒙古国残疾儿童提供免费康复、教育与心理支持服务，成为无数家庭重拾希望的温暖港湾。

占地约2公顷、建筑面积近1.5万平方米的康复中心设有250张床位，处处藏着柔软的人文巧思。童趣十足的墙面、可供孩童休憩玩耍的蒙古包式休息区、宽敞通透的接待大厅、动物造型的户外装饰物……细腻的设计弱化了医疗机构的冰冷感。在这里，来自蒙古国各地的残疾儿童可以获得运动康复、自闭症干预、语言矫正、心理疏导等一站式服务。

中心院长阿马扎尔嘎勒·米扬嘎曾是一名神经科医师。她坦言，到访过多个国家的小型康复机构后，才深知这座综合康复中心的稀缺。“全球这种规模的综合儿童康复场所并不多见，非常感谢中国援建这座功能齐全的中心，满足蒙古国儿童康复领域的巨大需求。”

先进的设施和远道而来的技术与经验，实实在在改变着普通家庭的命运。

绘画治疗室里，艺术老师额尔德尼苏伦拿出一名7岁脑瘫女孩的画作，短短一周，孩子笔下的画面从色彩单调、线条抽象，变得形象饱满、色彩丰富，表达能力更加多样。大厅还专门设置作品展示角，每月更新孩子们的优秀创作。语言社交治疗室内，语言老师索伦高借助看图教具开展训练，不少有语言障碍的孩子在这里说出人生的第一句话。

额尔德尼苏伦自中心成立之初就在这里工作，见证了中心给孩子们带来的深远影响。“我觉得这是一份非常有意义的工作，可以看到孩子们真实、积极的变化。”额尔德尼苏伦说，“因为这个中心，他们的世界变得更加丰富多彩。”

在住院区，奥云采采格带着孙子来进行第23次康复治疗。她的孙子患有脑瘫，2020年初次就诊时全程依靠轮椅，经过持续的康复训练，如今他已能独立行走，甚至可以推着轮椅帮助其他患儿在中心里散步。

援建之外，中国持续对中心提供支持。去年，中国驻蒙古国大使馆向中心捐赠成套医疗教学设备，并为临床技能室揭牌；中心承建方中铁四局集团有限公司多年来持续向中心捐赠物资、器材；中方还组织中心医护人员两次赴湖南大型公立儿童医院交流培训，额尔德尼苏伦和索伦高都是交流培训的参与者和受益者。

“中国先进的儿童康复设施让人眼前一亮，但更让我深受启发的是他们以人为本的康复理念和科学多元的治疗方法。中国同行们跟孩子们互动时的耐心与敬业也非常值得我们学习。”索伦高说。

“对人的投资是最重要的投资，人员交流是最珍贵的合作。”阿马扎尔嘎勒说。今年4月，中心代表团专程到访内蒙古自治区残疾儿童康复中心，中国的智能化康复设备让阿马扎尔嘎勒印象深刻，其中一套AI运动分析系统可以通过多摄像头捕捉儿童肢体动作，自动生成个性化康复训练方案，让她格外感兴趣。

“每年，我们都在期待新的交流项目。”阿马扎尔嘎勒说，“我们希望能多去中国参访学习，也欢迎中国专家团队来蒙古国交流指导。”

（据新华社电 记者张钟凯、宝乐日其其格）

中企承建安哥拉最大水电站——

“国家发展的关键基础设施”

本报记者 黄培昭



安哥拉凯凯水电站大坝的一处进水口施工现场。 本报记者 黄培昭摄

从安哥拉首都罗安达驱车向东行驶约4个小时，便抵达北宽扎省栋多市的宽扎河中游。河谷间机器轰鸣，施工车辆往来穿梭，河道上一座混凝土大坝已经初具规模，这里便是由中国能建葛洲坝集团承建的凯凯水电站施工现场。

凯凯水电站位于安哥拉“母亲河”宽扎河中游八级开发的第三级，总装机容量达2172兆瓦。工程采用碾压混凝土重力坝，最大坝高116米，坝轴线长533米，设计碾压混凝土总量超过158万立方米，水库总库容达4.36亿立方米，是目前中企在安哥拉承建的最大水电站。项目建成后，年均发电量将达到8566吉瓦时，可满足安哥拉全国50%以上的用电需求，成为该国电力系统的核心支柱之一。

长期以来，电力短缺严重制约着安哥拉的工业化进程和经济社会发展。尤其在旱季和用电高峰时段，电力供应不稳定的问题较为突出。凯凯水电站建成后，将显著提升电力供给能力，同时具备调峰、防洪等综合功能，为全国电网提供更可靠的支撑。

环保工程师赫迪安妮丝·佩雷拉告诉记者，水电站建成后，不仅能提供清洁能源，还将改善当地水资源利用条件，“库区形成后，可以更好地调节水资源，对农业和居民用水都有帮助”。

佩雷拉认为，凯凯水电站的意义不仅体现在发电能力上，更体现在对可持续发展的推动方面，“减少排放、节约资源，这些都是长期效益”。数据显示，项目投产后，每年可减少温室气体排放约720万吨，减少石油和煤炭等不可再生能源消耗约273.3万吨。这对于能源结构仍以化石燃料为主的安哥拉而言，具有重要意义。

项目施工部部长胡元军介绍，目前工程建设正按计划有序推进，大坝主体结构持续抬升，机电设备安装也在同步展开。施工高峰期，项目直接为当地提供超过6000个就业岗位。

在施工现场可以看到，不少当地员工已逐渐承担起重要的岗位职责。霍拉西奥·莫塔几年前从海外学成回国后进入项目工作，如今已成长为项目部技术骨干。“这个项目不仅是一个工程，更是国家发展的关键基础设施。”莫塔说，“如果没有稳定电力，很多产业都难以发展。这座电站未来可以覆盖全国一半以上的用电需求，这对工业、矿业以及城市发展都非常重要。”

环球掠影



莱茵河进入历史性最低水位状态

由于高温和干旱，莱茵河处于历史性的最低水位状态。8月16日，在德国莱茵河中游的城市宾根，人们在裸露的莱茵河河床上行走。 新华社/路透