



新型能源体系长啥样？①

能源是工业的粮食、经济的命脉。近年来，我国一手抓能源安全保障、一手抓绿色低碳转型，有力有效应对了国际国内各类风险挑战。

立足“十五五”，我国能源行业将如何发展？

近日印发的《新型能源体系建设“十五五”规划》提出，到2030年初步建成清洁低碳安全高效的新型能源体系。今起，本报推出系列报道，和您一起近看中国的新型能源体系。

——编者

化石能源“压舱”，非化石能源扩容，国际合作扩圈——

# “三张牌”，筑牢能源安全底气

本报记者 廖睿灵

今年以来，受地缘政治冲突影响，全球能源市场剧烈波动，一些国家出现不同程度的能源短缺、价格起伏。然而，中国的能源体系却经受住了冲击，稳健运行。

这份能源稳供的底气从哪儿来？如何继续稳住？围绕构建坚强韧性的能源安全保障体系，《新型能源体系建设“十五五”规划》（以下简称《规划》）作出了明确部署。

## 做好化石能源开发和储备

内蒙古自治区鄂尔多斯市，国能准能集团黑岱沟露天煤矿内，煤炭开采每日运作繁忙。开采端，洒水抑尘、抑尘剂喷淋等工艺配套，让采煤更绿色清洁；装卸、运输端，无人驾驶矿卡依靠智能化系统，让煤炭采运作业更加安全顺畅。

煤炭，在我国能源版图中占据重要地位。根据国家统计局数据，今年上半年，我国规模以上工业生产原煤23.7亿吨，日均产量1307万吨，为历史同期第二高。国家统计局能源统计司司长胡汉舟说，上半年，煤炭主产区有序释放先进产能，煤炭供应总体稳定充裕。煤炭作为我国主体能源的压舱石作用有效发挥。

“煤炭是我们稳定能源供应的最大底气，要立足这一国情，做好煤炭基地建设。”在国新办近日举办的一场新闻发布会上，国家能源局局长王宏志说。

为什么这么说？中国富煤、贫油、少气的资源禀赋，决定了煤炭不可能被简单取代。尤其在地缘冲突、极端天气等突发情况下，煤电的托底作用更为凸显。

根据《规划》，“十五五”时期，要夯实能源转型安全基础。其中提到，强化煤炭兜底保障作用。“重点建设五大煤炭供应保障基地，2030年产量占全国比重达到80%以上”“完善煤炭产能储备政策，扩大产能储备规模，2030年形成1亿吨/年以上的产能储备”。

“我们将做好化石能源的开发和储备。”王宏志表示，除了做好煤炭基地建设外，油气要加大国内勘探开发力度，稳定石油产量，增加天然气供应。同时，要加强能源储备，健全油气储备体系，加强煤制油气产能和技术储备，完善煤炭产能储备，“这样才能做到‘风雨不动安如山’。”

“化石能源要‘开发’也要‘储备’。首先，要加强化石能源资源勘探。”国家发展改革委能源研究所研究员、能源可持续发展研究中心主任田智宇说。我国煤炭需求总量大，石油、天然气进口依存度高，加上目前国内许多煤矿、油气田已到开发中后期，需要持续加强煤炭、石油、天然气等资源勘探。“这是做好接续产能开发的前提基础，也是夯实化石能源资源储备的重要内容。”

“在化石能源开发过程中，要创新开发布局和方式。一方面，加强煤层气、页岩油气等新型资源勘探开发；另一方面，加强化石能源和新能源融合开发，推动化石能源生产供应转型升级，实现更可持续、绿色低碳的开发利用。”田智宇说。储备方面，要构建高效协同的储备体系，保持化石能源生产合理弹性和适当储备，增强安全韧性水平。

## 显著提升非化石能源供给

能源安全既靠“守牢家底”，也靠拓展增量。

近些年，非化石能源逐渐我国的能源供应中挑起重担。“十四五”时期，我国非化石能源消费比重历史性超过石油，成为第二大能源类型；风电光伏装机容量首次超过煤电。“‘十四五’我国能源消费增量的45%已实现由非化石能源保障，‘十五五’这一比例将会进一步提升。”王宏志说。

王宏志表示，保障能源安全，要显著提升非化石能



▲在宁夏回族自治区灵武市白土岗乡，成片的光伏板汇成一片“蓝色海洋”，源源不断输送塞上绿电。

周序鹏摄（人民视觉）

►在山东省东营市，胜利济阳页岩油国家级示范区一页岩油井工厂在开展页岩油气资源勘探开发。

刘智峰摄（人民视觉）



源供给。《规划》明确，到2030年，我国电力总装机预计达到54亿千瓦；我国煤炭和石油消费达峰，非化石能源消费比重达到25%，风电和太阳能发电装机比重超过50%、成为电力装机主体，非化石能源发电量比重达到50%、成为电量主体。

两个“50%”的变化，意味着过去“煤炭石油是主角、新能源是配角”的格局，将在“十五五”时期改写。未来五年，新能源将逐步成为供应主体，从“补充能源”加速迈向“主力能源”。

具体怎么做？王宏志表示，将坚持风光水核多能并举，构建新型电力系统，促进新能源大规模高比例开发利用，加快推动新增用电量由清洁能源供应。

“风光水核多能并举”，意在加大非化石能源开发利用。“‘十五五’时期，我国将以‘三北’风光基地、西南水风光一体化基地、沿海核电基地、海上风电基地、分布式新能源等为重点，加强用地用草用林用海等要素保障，加强电网和灵活调节能力建设，持续扩大非化石能源供给规模。”田智宇说。

“推动新增用电量由清洁能源供应”，需拓宽新能源发电利用场景并提升利用效率。田智宇分析，“十五五”时期，我国将通过实施可再生能源消费最低比重目标制度、完善促进能源低碳转型的市场和价格机制、积极拓展零碳园区和工厂、推动绿电直连等手段，不断提升全社会非化石能源利用的规模和效益水平，解决部分地区新能源“发得出、送不出、用不掉”等问题。

提升非化石能源供给，还将拉动相关投资。王宏志表示，“十五五”时期，在电源侧，新能源主体地位将更加突出，占电源投资的比重进一步提升到接近60%。电网侧，将建设跨省区输电通道、省间电力互济工程、电网主网架、配电网和智能微电网，让电力系统韧性更强、资源配置水平更高。

“‘十五五’电网投资比‘十四五’增长30%以上。这些项目建成后，大家用的电将更清洁、更绿色。”王宏志说。

## 继续扩大能源合作朋友圈

稳能源供应，不能仅靠国内资源。

我国是能源消费大国，又面临“缺油少气”的能源

资源禀赋现实。去年，我国原油对外依存度达72.7%，天然气对外依存度为40%。确保国内能源稳定，要在国际合作方面广交朋友，拓宽能源进口渠道。

保障能源安全，“要扩大能源合作朋友圈。”王宏志说，目前我国油气很大比例来自国际市场，对此，中国将坚持能源进口多元化，加强与重点能源资源国的互利合作，与各国一道维护好能源运输通道安全，保障开放条件下的能源安全。

根据《规划》，“十五五”时期，将构建立体多元的能源国际合作体系。增强能源多元进口和安全保障能力，坚持能源进口多元化，加强海外主要油气产区合作。

“拓展能源朋友圈，要深化能源资源务实合作。”田智宇说。在这方面，要加强与重点能源国全方位合作，通过构建海外油气合作区、稳定运营油气进口通道等，增强我国能源系统在复杂国际环境下的韧性。同时，充分结合进口国国情，深化能力建设、技术援助、人员培训等合作形式，增进民生福祉。

中国也在积极参与全球能源治理。今年以来，受部分地区冲突影响，能源运输要道动荡，对全球能源市场造成较大影响。“但我国能源体系经受住了冲击，供需总体平衡、价格总体稳定，展现了强大韧性。国际媒体评论，中国不仅成功抵御了外部冲击，还为稳定全球能源市场作出重要贡献。”王宏志说。

“中国在保障自身能源安全的同时，也要加强与其他能源生产国、过境国、消费国的协同合作，积极推动全球能源市场、进口通道稳定与供应安全。”田智宇认为，中国应积极参与全球能源安全规则制定，共同建设开放、透明、高效的国际能源市场；加强多边、双边能源合作，共同推动建立公平公正、均衡普惠的全球能源治理体系。

总的来看，从化石能源“压得牢”，到非化石能源“顶得上”，再到国际能源“能稳住”——“三张牌”的背后，是中国打造坚强韧性的能源安全保障体系的决心。田智宇认为，确保“三张牌”形成合力，要继续强化传统能源和新能源优化组合，强化短期目标与长期战略有效衔接，强化国内与国际双向互动，充分利用国内国际两个市场、多种资源，持续增强开放条件下的能源安全。

宇介绍，全国超2亿纳税人办理了汇算申报，同比增长4.38%，超过1亿纳税人申报退税，退税总金额超过1500亿元。年收入12万元以下的群体在享受6万元基本减除费用、“三险一金”专项扣除、专项附加扣除后，基本无需缴税或者只需少量缴税；超七成人群汇算后无需缴税；有税人群中，超六成适用3%税率，即最低一档税率，个税调高惠低效应进一步显现。

同时，需大额补税的重点人群补税率达99.96%，反映纳税人纳税遵从意识显著提升。王世宇介绍，税务部门注重持续强化合规管理，提升税收监管效能，针对个税汇算需要大额补税的重点人员，全程跟进辅导引导；进一步规范居民境外所得税收管理，引导纳税人依法诚信纳税，上半年累计督促补缴税款、滞纳金约340亿元，推动纳税人合规意识进一步提升。

“税务部门将协同相关部门全力推进‘十五五’规划纲要关于个税改革部署，持续改进征管和服务，更好发挥个人所得税制度在调节分配和改善民生等方面的作用。”王世宇说。

7月22日，北京一家企业上海浦东机场口岸申报进口一台晶圆清洗设备，货值达6000余万元，系统自动将相关查验作业调整至目的地北京海关所属亦庄海关执行。几天后，相关货物就在企业洁净车间完成目的地查验，实现海关监管顺势嵌入企业生产流程，切实为企业降本增效。这一便利，得益于真空包装等高新技术货物布控查验模式改革。

据海关总署风险管理司司长林腾霄介绍，随着人工智能、生物医药等高新技术产业快速发展，近年来海内外产业链对相关高端原材料、中间品、仪器设备等需求旺盛，这类商品通常需要真空包装、防光防尘、恒温储存等严苛的存储和运输条件，如在口岸普通环境下开箱查验，极易导致货物性能受损、品质下降，企业物流不畅、成本增加，产业链供应链受阻等。这些问题，对海关布控查验方式提出了更高要求。

2020年12月以来，海关创新风险防控模式，首批开展长三角一体化海关真空包装等高新技术货物布控查验协同试点，并逐步将试点范围扩大至多个直属海关。“经过五年多的探索实践，关企联手打造了‘事前风险评估备案、事中风险流程控制、事后风险验证管理’的全链条监管新模式。截至目前，该模式已惠及全国551家高新技术企业，备案高新技术商品6.8万余个，享受通关便利报关单2851票，货值321亿元，受到企业好评。”林腾霄说。

该模式主要有三个特点：

提速度，统筹发展和安全。该模式将原本需要3至4天的口岸作业时间最短压缩为当日办结，实现口岸即时放行，大幅降低通关时长。比如上海海关通过创新建立备案绿色通道，支持企业备案“即报即审即通过”，实现“才下查验场，就上生产线”的无缝衔接，最大程度避免了因开箱查验导致的货物延迟交付以及可能产生的损耗，有效降低企业二次真空封装、码头仓储、补发货物等通关成本。

重创新，实施精准画像。一方面，海关坚持“物企并重”，通过引入大数据监控模型，定期对备案企业实施全景式、多维度画像。另一方面，依托智慧海关建设，打造真空包装等高新技术货物布控查验智慧网备平台，通过电子化申报、无纸化初审、智能化评估全链条便捷化备案模式，实现从“企业跑腿”到“数据跑路”的跨越，备案时效提升50%。

优服务，深化协同治理。通过海关门户网站、关长送政策上门等线上线下方式加大政策解读力度；及时优化调整容错退出机制，对因非主观故意、非自身可控原因违规被海关查处且次数较少的高新技术企业，继续适用改革模式；对从事高新技术研究的科研机构、高校等，只要向海关提出相关需求，海关实行“门到门”“点对点”服务，全力支持相关单位的业务需求和长远发展。

“中小高新技术企业、新设企业，只要满足最新的资质标准，均可申请海关备案。”林腾霄说，下一步，海关将持续优化政策措施，立足实际，不断扩大受惠范围，让更多符合条件的企业能够享受到该模式带来的通关便利。



近日在江苏省连云港港东方港务分公司码头，大批出口风电设备集港等待装船外运。今年上半年，江苏省外贸进出口3.49万亿元，较去年同期增长23.9%。

王春摄（人民视觉）

海关推行真空包装等高新技术货物布控查验新模式——

## 给高新技术货物查验提速

本报记者 王俊岭

上半年，个人所得税收入同比增长13.1%——

## 个税成为中国第三大税种

本报记者 汪文正

今年上半年，中国个人所得税收入达8982亿元，同比增长13.1%，收入规模超过消费税，成为中国第三大税种。国家税务总局总审计师王世宇在近日举行的新闻发布会上表示，从上半年个税收入和第七次个税综合所得年度汇算情况看，个税调节收入分配的效应持续显现。

王世宇表示，个税是优化收入再分配、促进社会公平的重要工具。“十五五”规划纲要提出，增加低收入群体收入，提高中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配格局。个税收入中，高收入群体缴税占绝大多数。数据显示，年收入居前1%的居民，申报缴纳的个税大体占个税总量的五成以上；年收入居前10%的个人，申报缴纳的个税约占九成。

据介绍，今年以来个税增长较快的原因有三：一是相关资本类所得对个税增长的贡献度近五成，特别是股权转让、股息红利等资本类收入税收增长明显。其中，限售股转让个人所得税同比增长97.6%。利息、股息、红利所得个人所得税同比增长15.2%。二是部分行业发展态势较好，带动从业人员收入明显增加，比如科学研究和技术服务业、有色金属冶炼和压延加工业缴纳的个税同比分别增长15%和40.8%。三是税务部门持续加强高收入人员的纳税引导规范，对个税带来一定增收效应。

在6月30日完成的第七次个税汇算中，超1亿纳税人享受退税1500多亿元，中低收入者受益面提升。王世