

年中经济观察 ⑮

上半年,109项重大工程加快实施——

# 重大工程建设筑牢经济发展根基

本报记者 孔德晨

上半年,“十五五”规划纲要提出的109项重大工程实施情况如何?“六张网”建设有哪些进展?近日,国家发展改革委有关负责人在新闻发布会上介绍,今年新开工了一批重大工程项目,水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“六张网”建设加快推进,政策红利持续释放。

## 7550亿元中央预算内投资基本下达完毕

国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人蒋毅介绍,上半年,中国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势,在复杂严峻的国际环境下展现出强大的稳定性和确定性。

其中,“十五五”规划纲要提出的109项重大工程加快实施。“今年新开工了三峡水运新通道、广州新机场、福建上白石水利枢纽等一批重大工程,新藏铁路东西路段、四川都江堰灌区现代化改造等项目前期工作也正在加快推进,争取尽早开工建设、形成实物工作量。”蒋毅说。

蒋毅介绍,今年7550亿元中央预算内投资已基本下达完毕。“我们坚持投资于物和投资于人紧密结合,进一步加大民生类政府投资力度。”蒋毅说,“在抢险救灾方面,今年入汛以来,我委已紧急下达14批中央预算内投资,合计7.5亿元,支持有关受灾地区开展基础设施和公共服务设施灾后应急恢复。在以工代赈方面,今年已下达资金395亿元,实施项目7800余个,吸纳带动务工人员达150万人,人均增收1万元以上,充分发挥促就业、助增收、惠民生的综合效能。”

## “六张网”规划建设扎实推进

规划建设“六张网”是“十五五”开局起步之年的重大部署。蒋毅介绍,“六张网”建设正在加快推进,政策红利也在持续释放。

从功能定位看,“六张网”能稳投资、扩内需,也是增动能、提效益、惠民生、保安全的有力抓手。从项目内容看,既包括传统基础设施、



近日,在浙江省金华市金东区华东国际联运港,一列满载汽车配件、家电、光伏太阳能板等货物的中吉乌出口国际铁公联运班列从铁路金华南站驶出。  
胡肖飞摄(人民视觉)

也包括新型基础设施,既注重补短板、也注重锻长板,充分体现了高质量发展的新形势新要求。

“从实施方式看,‘六张网’不是彼此独立、各自运行的分散体系,而是深度耦合、相互赋能、协同支撑的有机整体,最终攥指成拳,融合效果大于简单叠加。”蒋毅说。

据悉,在各方共同努力下,一大批项目抓紧开工,拟于年内开工的重大单体项目多数已经实现开工。“一大批项目加快建设,比如国家水网大动脉中的南水北调中线引江补汉工程、能源大动脉上的四川阿坝1000千伏变电站等加紧实施;还有一大批项目建成运行,在郑州的国家超算互联网核心节点,有数万张国产AI芯片正在高速运行。”蒋毅说。

下一步,国家发展改革委将会同有关方面,突出多网协同、软硬协同、场景协同,抓紧细化落实具体方案,因地因业加快推进建设,加强资金要素保障。

## 激发投资内生动力

重大工程建设是扩内需、稳增长的有力支撑。国家发展改革委国民经

济综合司副司长周宏伟表示,下半年,在扩大内需方面,要坚持投资于物和投资于人紧密结合,激发投资内生动力。

加快落实落细扩大有效投资政策。统筹抓好“两重”建设,抓住三季度施工旺季,加快8000亿元新型政策性金融工具资金投放使用,加快专项债发行使用。提高民生类项目政府投资比重,带动需求回升。

推动条件成熟的重大工程项目加快开工建设。推进“十五五”规划纲要提出的109项重大工程落地实施,做好项目谋划储备和要素保障。

蒋毅介绍,推动规划蓝图转化为群众身边实实在在的、发挥作用的具体项目,要有三个“注重”:

——注重一体统筹布局、多网协同推进。统筹考虑拟实现的目标、拟解决的问题以及具备的实际条件,在布局上坚持全国一盘棋,科学规划建设“六张网”。“比如,布局建设算力网不能一哄而上,要强化统筹布局、有序建设,注重供需适配、算电协同,做到科学合理、安全可靠、绿色低碳、成本可控。”蒋毅说。

——注重实现高效利用、解决实际问题。坚持问题导向、目标导向,把钱花在刀刃上,建成了就要发挥作用。“十五五”时期新型电网拟投资超5万亿元,通过电网架构、输电储能技术、供电服务等创新,更好满足用电以及新能源消纳等需求,提升应对自然灾害和快速恢复的能力。建设物流网将推动“十五五”时期社会物流总费用与GDP的比率进一步下降,支撑全社会商品和资源高效流转。“十五五”时期地下管网拟投资约5万亿元,将加快补齐燃气、给排水、供热等短板弱项,提升城市基础设施安全韧性和人民群众生活品质。

——注重打通堵点卡点、提升治理水平。以项目建设为契机,加强规则机制等“软建设”,打通硬件互联互通、规则标准衔接、信息共享、市场准入等方面堵点卡点,提升持续运营服务能力。通过解决不同地区、不同领域的算力、电力、数据协同问题,减少资源浪费、提高运行效率。“六张网”治理与以往不同,强调监测调度,并通过人工智能等技术手段以及信息共享等改革举措,提升整体治理效能。

在持续激发民间投资活力方面,将完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。充分发挥财政金融协同促内需专项资金作用,支持扩大民间投资,推动基础设施领域不动产投资信托基金扩容提效。“针对民营企业准入问题,上半年水网建设吸引民间资本超过108亿元、同比增长85.8%,后续还将推出一批经营收益稳定的项目,吸引民营企业参与;有关机构测算,‘十五五’时期算力网建设将新增直接投资4万亿元,考虑到算力建设以企业投资为主,这将为民间投资创造巨大空间,我们将加强规划引导、要素保障等工作,为民间投资营造良好环境。”蒋毅说。



## 4部门发文健全金融机构治理

本报北京8月2日电(记者王俊岭)国家金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、财政部近日联合发布《关于健全金融机构治理的实施意见》(以下简称《意见》),从加强党的领导、改进股东治理、提升治理主体运行有效性、强化内部治理、加强和改进监管、构建良好金融生态等方面,提出9部分22条措施。

《意见》明确,到2029年,基本形成权责边界清晰、激励约束相容、风险管理严格、运转规范高效的金融机构治理机制,金融体系内在稳定性和抗风险能力明显增强,金融服务高质量发展质效明显提升。

《意见》强调,要加强党中央对金融工作的集中统一领导,深化党的领导与公司治理有机融合,在国有金融机构严格落实“党建入章”、“双向进入、交叉任职”、重大经营管理事项党委(党组)前置研究讨

论等要求,支持非公有制金融机构扩大党的组织和工作覆盖。

《意见》提出,健全防范大股东违规干预和内部人控制的治理机制,加强对股权和关联交易的穿透式监管,优化董事会结构,强化董事、高管等“关键少数”责任,完善激励约束机制,健全内控合规体系。

《意见》要求,加强和改进金融监管,分级分类实施差异化监管,严惩违法违规行为,提高违法违规成本,完善风险监测预警机制,提升监管精准性、有效性和前瞻性。健全金融法治,加强央地协同,培育和弘扬中国特色金融文化,构建良好金融生态。

据了解,下一步,4部门将扎实做好《意见》贯彻落实工作,切实提高金融机构治理有效性,以行业高质量发展促进经济社会高质量发展。



近年来,黑龙江省哈尔滨市以科技创新、数字化改造为方向,推动传统装备产业向高端化、智能化、绿色化转型升级,释放发展新动能。图为在哈电集团哈尔滨电机厂的数字化车间,工人操作智能制造设备。  
新华社记者 张涛摄

## 海南首个“华龙一号”核电项目并网发电

本报北京8月2日电(记者廖睿灵)记者从中国华能集团获悉,8月1日,中国华能集团有限公司首个控股建设的大型压水堆核电项目、海南首个“华龙一号”核电项目——华能昌江核电二期项目3号机组并网发电,发出华能第一度压水堆核电,标志着该机组正式具备向电网输送电力的能力,向着商运投产目标迈出关键一步。

该项目规划建设两台120万千瓦

压水堆核电机组,搭载我国自主知识产权“华龙一号”三代压水堆核电技术,大力推进核电设计自主化和设备制造国产化,采用能动和非能动相结合的安全设计理念,可显著提高核电站的可靠性和安全性。

项目建成后,年发电量可达180亿千瓦时,每年节约标准煤超632万吨、减排二氧化碳约1160万吨,将为海南自贸港建设提供清洁、安全、高效的能源支撑。

## 北京发布首部现代化产业体系五年专项规划

据新华社北京电(记者张骁)记者从北京市发展改革委获悉,《北京市“十五五”时期现代化产业体系发展规划》近日正式发布,这是北京市首部现代化产业体系五年专项规划。

规划提出,“十五五”时期,北京市将形成以生产性服务业为主导、战略性新兴产业为骨干、生活性服务业为活力支撑、未来产业加速培育、科技农业加快发展、高精尖结构特色鲜明的产业体系。

规划配套设置16项主要指标。一些指标体现出“十五五”时期北京市现代化产业体系发展更具智能化、绿色化、融合化特征。

例如,发展生产性服务业可以更好打通产业链断点、促进成果转化。规划提出,到2030年,北京市生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到65%左右;北京市追求以更少的能耗排放获得更大的经济增长效益。规划提出,到2030年,北京市新增生

产用电量中绿电比重达到80%等。

还有一些指标体现出北京市强化科技创新引领产业发展、推动产业结构优化、提升城市活力和产业整体效能等发展导向。

包括到2030年,北京市高精尖产业增加值占地区生产总值比重将由2025年的34.6%提升至40%;北京市文化产业增加值占地区生产总值比重将保持在10%以上;北京市全员劳动生产率将由2025年的47.3万元/人提升至58万元/人左右等。

北京市发展改革委有关负责人介绍,未来,北京市将推进构建具有国际竞争力的产业体系、强化产业体系的辐射引领力、构建区域联动的产业空间格局、打造一流产业生态体系等重点任务。

从构建区域联动的产业空间格局方面看,北京市向外将以更大力度、一链一策推进京津冀产业延伸和协同布局,市内各区则将深化产业联动。



位于辽宁省沈阳市铁西区的沈阳重型机器厂二金工车间厂房“变身”为集聚文创、艺术、戏剧的文化创意园,吸引了众多市民游客拍照打卡、购物休闲,激发消费场景新活力。图为文化创意园内幕。  
新华社记者 李钢摄



上图:秭归县泄滩乡棋盘岭村的果农在用无人机转运刚收获的夏橙。  
右图:棋盘岭村果农将夏橙装车。  
郑家裕摄(人民视觉)



近来,湖北省宜昌市秭归县的夏橙喜获丰收,当地果农忙着采摘、装运夏橙,供应市场。近年来,秭归县大力发展夏橙种植,持续带动当地群众增收。

## 国家税务总局发布《国际运输涉税服务指引》——

# 首个跨境税收行业类指引出炉

本报记者 汪文正

近期,国家税务总局发布首个跨境税收行业类指引《国际运输涉税服务指引》(以下简称《指引》),为从事国际航海、航空、陆路等跨境运输行业的经营主体提供全链条、标准化、可落地的涉税合规参考,“税路通”跨境税收知识产品体系实现再扩容。

《指引》分为“引进来篇”和“走出去篇”,区分各类运输方式,围绕“该不

该缴税、缴什么税、缴多少税、怎么缴税”,从纳税义务、扣缴义务、应税收入、税款计算、税收优惠、协定待遇、办税流程、涉税风险提示等8个维度系统梳理相关涉税事项。同时,通过编译公开涉税案例以案释法,直观提示跨境经营税务风险。附录中还归集了全链条涉税政策,并汇总了指引涉及的办税渠道查询链接等内容。

“我们企业常年承接中国与东盟

铁路运输等国际运输业务,跨境涉税事项繁杂,给合规经营带来较大挑战。特别是新旧增值税政策衔接时,常对政策变化把握不太准。”陆海新通道运营有限公司财务负责人谭云丹表示,“《指引》系统梳理了各类税费申报流程,配套系列电子资料,手机扫码即可随时查阅,为我们处理各类跨境运输涉税业务提供了清晰指导,有效降低了企业跨境涉税风险。”

税务总局国际税务司有关负责人表示,在共建“一带一路”倡议推动下,国际运输业态持续丰富,跨境物流往来日益频繁。出台《指引》,是税务部门深耕细分行业、提升专业化跨境税费服务的创新实践,也是主动对接国际运输行业涉税诉求、破解企业跨境办税堵点难点的务实举措。下一步,税务部门将持续跟踪税制更新与行业发展,动态修订完善《指引》内容,配套组织行业专题辅导,不断丰富“税路通”服务供给,以精细化跨境税收服务助力国际运输产业高质量发展。

目前,纳税人可登录国家税务总局官网网站,在“税路通·税收服务”“一带一路”专栏查阅获取《指引》及“税路通”旗下其他知识产品。