

国家林草局会同国家发展改革委、财政部、自然资源部近日联合印发《林业草原保护利用“十五五”规划》，部署6方面重点任务、9项重大工程——

以高水平保护推进林草高质量发展

本报记者 严 冰

成为全球增绿最快最多的国家

据悉，“十四五”时期，我国生态系统质量持续提升，森林面积和蓄积连续40多年保持“双增长”，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积持续“双减少”；森林覆盖率超过25%，成为全球增绿最快最多的国家；森林蓄积量约210亿立方米，提前实现应对气候变化国家自主贡献2030年目标。“三北”工程成效显著，完成建设任务超3亿亩，获得联合国“全球技术成就林业奖”。新型自然保护地体系建设进入新阶段，三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等5个国家公园高质量保护取得新进展。在北京、广州、上海正式设立国家植物园、华南国家植物园和辰山国家植物园。产业富民惠民作用明显，林草产业总产值达到11万亿元，全国林草产业直接从业人员超过6000万人；森林食物年产量2亿多吨，成为继粮食、蔬菜之后的第三大食品。生态安全进一步巩固，森林草原火灾受害率和有害生物成灾率实现“双下降”。我国林



▲在三江源国家公园黄河源区拍摄的扎陵湖风光。

新华社记者 吕雪莉摄

草事业进入了高水平保护和高质量发展有机统一的新阶段。

“十五五”时期，林草改革发展将牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持“三绿”并举、“四库”联动、提质兴业利民，坚持种与管共抓、生态与产业共促、人与自然共生，统筹林草资源、国土空间、生态系统，统筹科学保护、系统治理、合理利用，融合林草资源管理与国土空间治理，着力推进生态系统优化、筑牢生态安全屏障，着力壮大林草产业、拓展“两山”转化路径，建设生态林业、富民林业、人文林业，为建设美丽中国、实现人与自然和谐共生的中国式现代化作出新贡献。

部署推进6方面重点任务

《规划》提出，“十五五”时期，林草领域将部署推进6方面重点任务。

——科学开展大规模国土绿化行动。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，统筹利用绿化空间，

以地定绿、以水定绿、适地适种，开展营造林、退化草原修复、湿地保护恢复、荒漠化石漠化和水土流失综合治理。打好“三北”工程攻坚战，持续开展沙化土地综合治理，强化区域联防联控，建立生态建设成果长效管护机制。提升森林草原质量，实施以主导功能为基础，保护、治理、利用相融合的森林可持续经营，推动森林多效益协同。发展现代畜牧业，协同推进解决超载过牧问题。提高城乡绿化和义务植树水平，保护古树名木。

——全面推进自然保护地体系建设。高质量建设国家公园，强化国土空间规划管控，系统修复生态廊道和整体生境，推进社区协调发展，有序设立新的国家公园。实施自然保护地整合优化，落实分级管理和分区管控。加强珍稀濒危野生动植物保护，实施全国第五次大熊猫调查，开展全国保护鸟类活动，有序设立新的国家植物园。加强湿地生态系统保护、治理，持续加强红树林保护修复。

——培育壮大林草产业。推动国家储备林高质量发展，提高木材自给率。推进草畜共治，建设多年生人工草地，增加饲草供给。开展林草种质资源普查和收集，培育优质林草品种。释放林草资源空间潜力，大力发展林下经济，做大做强森林粮库。培育消费应用新场景，推动科技创新与林草产业深度融合，推动构建现代经营服务体系。

——协同强化生态安全能力建设。完善长效机制，建强队伍体系，提升技防智防水平，提高森林草原火灾防控能力。开展松材线虫病疫情综合防控，实施重大林草有害生物预防和治理，强化新发突发重大林草植物疫情应急处置，加强生物安全管理。以多重功能为导向，加强林区牧区道路、供水、供电、通信等基础设施建设。

——持续深化重点领域改革。深入推进集体林权制度改革，依法依规开展集体林地延包试点，加快放活经营权，进一步发展林业适度规模经营。分类完善国有林场管理体制，探索收入分配激励机制。推动完善国有林区管理体制，推进国有林区绿色转型发展。实施第四轮草原生态补奖政策，推进基本草原划定和保护管理。完善森林可持续经营制度，强化国土空间引领和森林经营方案约束，开展森林全周期经营管理。

——全力推动创新驱动与开放合作。增强科技创新能力，强化科技成果转化应用。支持植物新品种创制，加强知识产权保护。实行高水平对外开放，积极推动习近平生态文明思想国际传播，深化国际履约，助力“一带一路”建设。加强林草人才队伍建设，推进乡镇林长办与林业工作站协同，稳定优化生态护林员政策。



▲吉林省长白山长白瀑布的美丽风光。

本报记者 严 冰摄

布局9项林草重大工程

《规划》细化落实国家“十五五”规划《纲要》关于科学开展大规模国土绿化行动，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，发展林下经济、壮大林草产业，加强生物、生态等新兴领域国家安全能力建设等要求，支撑“十五五”林草保护利用6方面重点任务落实和目标实现，布局9项林草重大工程。

一是“三北”六期工程，围绕筑牢北方生态安全屏障，以防沙治沙为主攻方向，完成各类建设和巩固任务3亿亩以上。二是重要生态系统保护和修复工程，持续推进长江重点生态区等生态屏障建设，完成国土绿化任务1亿亩以上。三是自然保护地体系建设工程，加强自然保护地能力建设，有序设立新的国家公园。四是野生动植物保护工程，开展165种极度濒危国家重点保护野生动植物抢救性保护和监测预警，深入实施候鸟迁飞通道保护修复中国行动计划。五是森林质量精准提升工程，开展森林抚育，推进森林结构和树种结构调整，完成森林经营面积1亿亩以上。六是森林草原防火工程，加强森林草原防灭火基础设施建设，森林草原火灾年均受害率分别控制在0.7‰以下和1.8‰以下。七是林草有害生物防治工程，提升林草有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾和应急救援能力，林业和草原有害生物成灾率分别控制在1.5%以下和9%以下。八是林草产业发展工程，大力发展林下经济，稳定发展木本粮油，推进木材生产基地建设，建设多年生人工草地。九是林区林场基础设施提升工程，推进林区林场水、电、路、网等基础设施建设。

下一步，国家林草局将落实林地草地湿地用途管制，强化重大项目资源要素保障，完善多元化林草投入机制，加强规划实施监测和生态保护修复成效评估，发挥林长制对规划实施的督导作用。讲好林草领域生态文明故事，传承弘扬三北、塞罕坝、右玉精神，选树先进典型，营造良好社会氛围，汇聚起建设美丽中国的磅礴力量。

唐车，数智转型跑出中国速度

严 冰 王 晶 吴可超



唐车生产的时速350公里长编组复兴号智能动车组飞驰在京广高速铁路。

今年5月16日，中亚首条全自动城市轨道交通线路——哈萨克斯坦阿斯塔纳轻轨一期工程正式开通运营，全线采用中国标准、中国技术、中国装备，中车唐山机车车辆有限公司（简称中车唐山公司、唐车）提供了19列4节编组的列车，其产品技术和品质获得哈方高度赞誉。

始建于1881年的中车唐山公司通过数智转型，跑出中国速度，实现“中国智造”的华丽蜕变，让世人刮目相看。

数智化制造，获评国家首批“卓越级智能工厂”

党的十八大以来，唐车发展就像搭乘高铁一样，一路飞驰超越。2018年7月1日，唐车制造的时速350公里16辆长编组CR400BF-A型“复兴号”动车组，担当G7次列车，首发京沪高铁，这是当时全球最长的高速列车首次投入商业运营，随后公司参与的“复兴号高速列车”项目荣获“国家科学技术进步奖”特等奖。

一条条机械臂上下挥舞，焊接声、打磨声此起彼伏……如今的中车唐山公司关键零部件数字化智能车间一派繁忙，却少见工人的身影。

“在这里，我们实现了复兴号动车组列车关键零部件生产及物流全过程无需人工干预。”中车唐山公司车体事业部系统工程师牛善瑾说，随着产线数智化升级，复兴号动车组列车生产也跑出了中国速度，平均日产3辆车体。

2017年，中车唐山公司开始打造关键零部件数字化智能车间，不到三年就建成投用。从打磨到装配焊接，再到检测和物流辅助，机器人代替了大部分人工。如今，每班次只需21人便可完成生产。

时速350公里智能复兴号动车组、时

速140公里城际市域动车组，出口葡萄牙波尔图地铁列车、出口阿根廷新能源轻轨列车……关键零部件数字化智能车间投用以来，已有上千辆列车在这里完成焊接、打磨、检测，唐车也因此获评国家首批“卓越级智能工厂”。

数智化创新，助力“产品+服务”出海

自主创新，始终是支撑唐车发展跑出“加速度”的核心力量。在国家、省市大力支持下，中车唐山公司通过数智化创新，由仅能修造低档客车的传统铁路制造企业，蝶变为拥有动车组、普通客车、城轨车、特种车高端平台的轨道交通装备一体化解决方案提供商。

2024年6月18日，唐车研制的新能源轻轨列车在阿根廷载客运营，这是中国新能源轻轨列车首次服务南美洲。

同年6月21日，唐车首批出口加拿大双层不锈钢干线铁路客车，在蒙特利尔投入运营，这是中国铁路客车首次登陆北美市场。

随着唐车“走出去”步伐不断加快，产品已遍布亚洲、非洲、南美洲、北美洲和欧洲的20多个国家。从产品出口，到产品、技术和服务组合出海，唐车致力于推动互利共赢的国际合作，为各国提供绿色、智能、人文一体化交通解决方案，构建了国际化的研发平台、制造平台和产品全生命周期服务平台，成为共建“一带一路”的坚定参与者。

数智化服务，让列车运行更稳定、更安全

2023年12月6日，中车唐山公司研制的新型地铁列车在葡萄牙波尔图投入运营，项目包括72辆新车，以及为期五年的维保服务。这是中国城轨车辆首次出口欧盟国家，成为数智化产品全生命周期服务走向国际的

标志。如今，走进中车唐山公司产品全生命管理数据中心，一整面墙的巨幅屏幕如同流动的



▲在唐车高速动车组铝合金车体数智化生产线上，工人正在进行机器人侧墙打磨作业。本文配图均为受访者提供

画卷。代表一列列车组、城轨车的图标在数字地图上运行，实时参数不断跳动。无论是京沪高铁上飞驰的复兴号动车组，还是穿行于浙江台州S1线的市域动车，抑或天津地铁1号线列车，此刻运行状态尽收眼底。这里，是护航中车唐山公司制造的轨道交通车辆安全运行的“超级大脑”。

中车唐山公司运修技术中心主任吴志远介绍，公司通过产品全生命周期数智化运维服务平台，遍布全国的售后服务站点和人员、24小时随时待命的响应速度、灵活调配的备件储备、充足的技术人员，为列车提供快速、高效的维保服务。

唐车还先后成功设计打造了“呼伦贝尔号”森林草原旅游列车、“星光·澜湄号”中国首列跨境旅游列车、“星光·燕赵号”全景观光旅游列车、“津旅时光号”中国首列主题娱乐沉浸式文旅专列、“彩云之南·昆明号”全国首列跨境舒适型旅游列车、“美丽天路号”高原旅游列车等系列化、高品质旅游列车，丰富了客运服务供给，推动了特色文旅产业发展。

中车唐山公司党委书记、董事长周军年说，从“跟随”到“领跑”，从“引进来”到“走出去”，唐车的每一项技术突破、每一趟列车交付、每一次服务完成，都彰显着领跑中国速度的底气与实力，不断加快从传统制造业企业向轨道交通装备数字化服务型制造商的蜕变。