

欧洲防务进入“融资时代”？

本报记者 林子涵

环球热点

“钱从哪里来”正成为欧洲防务建设的新问题。近期，从欧盟层面的贷款机制，到欧洲投资银行加大融资支持，再到部分国家尝试引入私人资本、防务银行等新安排，欧洲防务建设正在出现筹资方式的新变化。防务不再只是各国政府各自增加军费，也越来越多与贷款、发债、联合融资和私人资本参与联系在一起。这一变化背后有哪些深层原因？筹集的资金能否提升欧盟战略自主、提升军工产业能力？本报邀请专家进行解读。

动设立的“防务、安全与韧性银行”也引发讨论。按照加拿大方面的设想，这一多边金融机构将为防务等相关项目提供长期、低成本融资、担保和贷款。此前，加拿大方面还表示，卢森堡将成为该银行的欧洲总部。

2025年3月，欧盟委员会提出“重新武装欧洲”计划，拟调动最高约8000亿欧元资金，大幅增加欧洲防务投入。其中，最高1500亿欧元来自“SAFE防务贷款机制”。路透社报道称，“SAFE”机制的资金将用于欧盟认为优先的项目，包括防空和导弹防御、火炮系统、导弹和弹药、无人机和反无人机系统等。

中国社会科学院欧洲研究所研究员、欧洲经济研究室主任孙彦红接受本报记者

采访时表示，欧洲防务融资体系出现的一系列新动向，表明欧洲防务建设正发生结构性调整，核心在于防务资金的筹措方式正发生变化，由过去主要依赖成员国财政预算，逐步转向构建以欧盟共同融资、政策性银行、贷款担保、联合融资以及私人资本共同参与的多层次防务金融体系。过去，欧洲更多讨论增加多少军费，当前，则开始推动建立可持续的防务融资机制。换言之，欧洲防务建设开始由财政问题逐步转向金融体系建设问题。

“当前欧洲防务领域出现的一个重要变化，是防务建设越来越重视资金支持和融资安排。”上海国际问题研究院欧洲研究中心主任张迎红接受本报记者采访时表示。

张迎红表示，欧盟出现了更明显的市场化融资倾向。如欧盟的“SAFE防务贷款机制”，本质上是由欧盟凭借自身较好的信用条件，在资本市场融资，再将资金贷给成员国使用。相较于部分成员国单独融资，欧盟整体出面更容易获得成本较低的资金，成员国使用贷款后，再承担相应还款成本。

同时，欧盟希望官方资金发挥杠杆作用，撬动更大的市场资金。欧洲现有防务资金仍显不足，因此欧盟希望借助政府资金支持，引导市场资金进入防务领域。一方面，传统军工企业受到市场关注，例如德国莱茵金属等军工企业股价上涨，部分传统汽车产业也在向军工产业转化。另一方面，初创企业和军民两用技术企业也成为重点支持对象。近年来，无人机等偏民用或军民两用的技术受到欧盟关注。欧盟希望通过官方资金支持，带动资本市场关注并支持这类创新型防务企业。

张迎红认为，欧盟也在放宽防务项目的融资限制，推动部分传统基金功能转化。过去一些基金主要用于民用领域，如欧盟结构与投资基金原本支持数字化、绿色转型及区域基础设施建设。如今，在“增强军事机动性”等名义下，相关资金可以与防务需求衔接。欧盟用于研究类的基金也可通过军民“两用技术”等路径，用于防务建设。

和军工产能均存在不足。与此同时，美欧防务关系也在经历深刻调整，欧洲对外部安全依赖的可持续性产生更多疑虑。在这一背景下，欧洲更加重视建立必要的自主行动能力，也由此更加迫切地需要稳定、长期的资金支持。

张迎红表示，欧洲当前重点关注两类能力建设：一是军事能力，尤其是能够应对现实安全威胁的常规作战能力；二是国防工业能力，即支撑装备生产、技术研发和军工体系运转的产业能力。融资安排增多，正是服务于这两类能力建设。

同时，欧洲也希望通过军工投入带动相关产业发展，形成一定的防务驱动型经济模式。张迎红认为，军工领域不少技术具有军民两用属性，如航天、卫星、通信、无人系统等，既是安全竞争中的重要支撑，也可能反哺民用产业和科技竞争。因此，防务融资不仅是为短期采购“筹钱”，也被欧洲视为撬动军工产业、先进技术和相关产业链发展的重要方式。

利益相近的国家先行合作。

在军工产能方面，仅靠融资也不能解决全部难题。欧盟委员会在有关欧洲防务未来的说明中强调，“花更多钱”并不够，成员国还需要“花得更好”。

孙彦红表示，应理性看待欧洲融资创新对军工产能的实际作用。目前欧洲军工企业普遍面临产能扩张周期长、熟练劳动力不足、关键零部件供应受限、审批程序复杂等结构性瓶颈。一些企业即便获得更多融资，也未必能够在短期内迅速形成新的生产能力。此外，军工产业有投资周期长、市场需求受政策影响大的特点，私人资本是否有意愿长期、稳定进入这一领域存在不确定性。如果未来安全形势缓和、政府订单下降或财政政策收紧，私人资本的投资意愿很可能会受到影响。

“因此，融资机制创新更多是部分解决‘是否有资金’的问题，而真正决定欧洲防务能力的，仍然是产业基础、技术创新、供应链韧性以及成员国之间的政策协调能力。”孙彦红说。

排除杂音共同前行

研发“容错量子计算机”，是对人类现有量子调控能力和超大工程协作能力的综合极限挑战，它不取决于某一台机器的参数，而取决于能否构建可持续演进的全栈生态。这一过程中需要克服“小院高墙”和“过度炒作”大阻碍。

少数国家试图构建量子科技壁垒。对于这种行为，全球著名学术期刊《科学》发表文章指出，量子技术征程上某些目标的复杂性已远超任何单一团队、公司甚至国家的能力范围。量子技术研发正处于一个关键的转型期，需要像当年微电子产业那样，形成跨越学术界、工业界和国家实验室的全球创新共同体。

朱晓波说，中国研究人员支持国际量子科学界关于建立全球开放共享知识体系的诉求，保持开放交流。

不实炒作是干扰量子产业健康发展的另一“毒瘤”。技术难度决定了量子计算产业不能仅依靠资源投入就在国际竞争中获得优势。当前最先进的量子计算机造价昂贵、技术难度极高，仅有极少数科研机构成功建成，且尚无实用功能。然而，全球各类媒体上不时出现关于量子计算算力和在金融等领域应用等夸大不实报道。法国量子技术公司C12联合创始人兼首席执行官德雅尔丹认为，这是市场营销，是“表演”，并非技术进步。

（据新华社电 记者张小军、沈乾坤）

为何开始借助融资？

欧洲安全环境变化和财政压力共同作用的结果

欧洲当下为何增加用于防务建设的融资工具？

孙彦红认为，这一变化是欧洲安全环境变化和财政压力共同作用的结果。近年来，乌克兰危机持续、欧洲周边安全形势恶化、美国要求欧洲承担更多防务责任、北约提出新的军费目标，都意味着未来相当长一段时间欧洲都要维持较高水平的防务投入。

然而，多数欧洲国家扩张财政支出的空间却越来越有限。孙彦红表示，近年来，欧洲不少国家政府债务率处于高位，经济增长放缓，同时社会保障和绿色转型等公共支出不断增加，仅依靠年度财政预

资金能否转化为能力？

目前欧洲军工企业普遍面临产能扩张周期长、熟练劳动力不足、关键零部件供应受限、审批程序复杂等结构性瓶颈。一些企业即便获得更多融资，也未必能够在短期内迅速形成新的生产能力

更多的融资，能否增强欧洲战略自主？是否会作用于军工产能？

孙彦红认为，新融资模式在一定程度上有助于欧洲提升战略自主能力，但也会带来新的协调挑战。从积极方面看，共同融资能够降低成员国融资成本，尤其有助于财政实力弱的国家参与联合采购和军工能力建设，减少欧洲长期存在的资源分散问题。同时，政策性银行和私人资本的参与，有助于稳定军工企业投资预期，增强欧洲

全球量子计算研究进入关键跨越期

量子计算作为新一轮科技革命的重要领域，已进入临近实用性突破的关键跨越期。世界科技强国纷纷出台相关政策和加大投资力度，全球量子计算研究正在进一步升温，持续向纵深发展。

“容错量子计算机”呼之欲出

量子计算是基于量子力学的全新计算模式，具有远超经典计算的强大并行计算潜力，有望在生物制药、材料研发、人工智能、密码解析、气象预报、交通优化等众多领域产生重要影响。

国际学界的主流观点认为，量子计算发展需经历“三步走”：第一步是实现量子计算优越性，这个阶段的量子计算机可以完成经典计算机无法完成的某个特定计算任务，证明量子计算在相关问题上拥有碾压级算力优势；第二步是研制可操纵数百万量子比特的量子模拟机；第三步是大幅提高量子比特的操纵精度、集成数量和容错能力，创制“容错量子计算机”，即可实用的量子计算设备。

美国和中国科研团队近年先后实现了量子计算优越性，这些突破大幅提前了“容错量子计算机”的到来时间，量子计算进入从

“单纯科学探索”到“工业级系统工程化实现”的关键跨越期。光量子计算原型机“九章四号”研制负责人之一、中国科学技术大学教授陆朝阳说：“最新研究发现，量子计算的‘高峰’比此前估计低，我们‘爬山’的速度则比此前估计快。”

美国谷歌量子计算部门负责人哈特穆特·内文说，该公司的目标是在2029年底之前，交付能够完成有价值的实际产业任务的容错量子计算能力。

多国持续加强投入

世界科技强国均高度重视量子计算，积极落实政策支持和战略投资。美国、欧盟、日本、俄罗斯和印度等都在量子计算大棋局中落子。联合国教科文组织发布的“可持续发展全球量子倡议（2026—2028）”中数据显示，全球量子科技投资已超过557亿美元，预计到2040年将增至1060亿美元。

中国量子计算研发位居世界前列。通过发挥新型举国体制优势，中国已在量子计算诸多研发路径和产业链各环节布局。“祖冲之号”系列超导量子计算原型机研制负责人之一、中国科学技术大学教授朱晓波说，其

团队正在为量子计算大规模工程化和实业化发展做准备。

美国延续其在晶体管和网络产业的发展经验，在大学等研究机构完成前期突破后，由谷歌和国际商业机器公司（IBM）等高科技公司接棒，担当量子计算研发和产业化的先行者，政府则给予积极扶持。2018年，美国颁布《国家量子计划法》，授权2019年至2023财年投入超12亿美元支持量子计算基础研究。2022年，美国颁布《芯片与科学法》，对量子计算等前沿战略产业提供系统性政策与资金扶持。2026年6月22日，美国总统特朗普签署行政令，宣布加强量子计算机研发及推动应用。

欧盟为确保对未来技术的自主权，2018年正式启动量子技术旗舰计划，在2018年至2027年的十年周期内专项投入10亿欧元，系统性支撑量子科技全领域研发创新。2020年，欧盟批准“地平线欧洲”计划，持续加码量子技术研发。2023年，欧盟发布《欧洲量子技术宣言》，设定建立欧洲量子创新生态、打造全球领先量子产业集群的战略目标。

日本政府今年6月24日说，计划到2040财年推动370亿日元（约合2.3万亿美元）的长期综合性投资，量子技术是一个重点领域。

分析人士认为，霍尔木兹海峡通航不确定性再度成为焦点，使全球能源供应在供需两端面临三大短期冲击。

首先，霍尔木兹海峡通行再次受阻令原油供应再度吃紧。彭博社援引海运监测机构的数据报道，霍尔木兹海峡7月12日“几乎没有可见的通航情况”，只有两艘油轮接近该海峡。国际市场服务机构克普勒公司数据显示，霍尔木兹海峡船舶通行量近日持续下降，从本月初的日均数十艘降至个位数，为数周以来最低水平，大幅低于伊朗战事前日均100多艘的水平。

国际能源署警告，若海峡运输再陷停滞，原油供应前景将显著恶化。国际能源署署长法提赫·比罗尔7月10日对媒体表示，海湾地区目前日均石油供应量仅为1600万桶，较中东冲突前的2400万桶大幅下降。能源分析机构万达洞察公司创始人万达娜·哈里表示：“随着霍尔木兹海峡航运再度陷入停滞，油价仍有很大风险溢价。”

美军中央司令部7月12日在社交媒体发布消息说，美国东部时间7月12日17时，美军开始对伊朗发起新一轮打击，旨在“继续削弱其攻击霍尔木兹海峡商船的能力”。这是美军一周内第4次对伊朗发动打击。美伊军事冲突持续引发国际市场价格供应担忧，国际原油期货价格12日开始新一周交易后显著上涨，涨幅一度超过4%。

其次，俄乌战事成为国际成品油供应最新堵点。因俄罗斯多家炼油厂遭袭，俄境内汽油和柴油产量显著减少。据克普勒公司统计，7月1日至10日俄柴油和汽油日均出货量分别为23.4万桶，远低于6月的40万桶，较2025年平均水平下降71%。为应对国内燃油供应紧张问题，俄政府8日宣布禁止出口柴油，禁令有效期至7月31日。

作为世界第二大柴油出口国，俄罗斯这一禁令将加剧全球柴油供应压力。禁令生效后，欧洲柴油市场价格创下新高。斯巴达大宗商品公司石油市场分析师阿比谢克·库马尔称，在中东战事导致原油库存大幅削减背景下，这一柴油出口禁令“几乎是在最糟糕时刻”颁布的。

国际能源署称，由于中东炼油厂尚未恢复运营、俄罗斯燃油产量因袭击受限，6月全球炼油厂原油加工量比去年同期减少了600万桶。

第三，供应不断承压的同时，全球能源需求持续上升。

今年夏季，欧洲多地刷新历史高温纪录，电力需求水涨船高。经济与政策智库布鲁盖尔研究所高级研究员西蒙娜·塔利亚彼得拉表示，当前欧洲能源市场面临三重压力：制冷需求急剧上升，发电厂和电网效率却在下降，部分燃煤电厂和核电站还因冷却水温度过高或供应短缺而不得不削减发电量。

在美国，尽管当前汽油价格比中东战事前高出约30%，但需求依然强劲。受机票涨价影响，今夏更多美国人选择国内出游，自驾游规模有望创历史新高。业内人士警告，今夏美国市场燃油总需求或将达到日均950万桶，超过美国燃油供应商日均总产能。“（供需）平衡肯定会非常紧张。”克普勒公司分析师苏米特·里托利亚说。

国际能源署7月10日发布报告指出，全球燃油库存消耗速度已超过正常水平。如果这一趋势持续且炼油厂产能难以恢复甚至进一步萎缩，今夏全球汽油供应将持续紧张。

（据新华社电 记者钟雅）

全球能源供应面临三大短期冲击



环球掠影

首届“人工智能治理全球对话”近期在瑞士日内瓦举办。多国政府、企业、学术等各界代表将围绕人工智能带来的机遇及影响、弥合人工智能鸿沟、人工智能治理国际合作等主题进行讨论。图为参会者走过首届“人工智能治理全球对话”的标识。 新华社记者 连 漪摄