



“三农”补短板, 看这4项指标 ①

“十四五”时期，中国农业农村发展取得重大成就，粮食产量跃上1.4万亿斤新台阶。“十五五”时期，“三农”工作依旧是重中之重。

未来5年，如何补上“三农”领域短板弱项？怎样破解制约“三农”发展难点堵点？最近发布的《加

快农业农村现代化“十五五”规划》作出全面部署。聚焦这份行动指南，本报推出《“三农”补短板, 看这4项指标》系列报道，围绕“十五五”时期加快农业农村现代化主要指标进行分析解读，与读者共同展望“三农”新图景。

——编者

未来5年, 中国粮食综合生产能力将增加600亿斤左右——

1.45万亿斤, 对中国意味着什么?

本报记者 邱海峰

到2030年，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右——在《加快农业农村现代化“十五五”规划》(以下简称《规划》)中，粮食产能被作为第一项主要指标提出，也是其中仅有的两项约束性指标之一。

从1.39万亿斤到1.45万亿斤左右，这意味着未来5年中国粮食综合生产能力必须提升600亿斤左右。为何将这一“硬杠杠”设为首要目标？实现这一目标将给14亿多人的饭碗带来怎样的影响？

稳定 让粮食安全保障更有力

——中国人均粮食占有量509公斤，远超国际公认的400公斤粮食安全线；未来5年粮食产能年均增加120亿斤左右

最近，一则消息在全球范围内引发担忧：联合国粮食及农业组织日前警告称，新一轮厄尔尼诺现象引发的极端天气，可能给全球数百万依赖农业生产的人口带来严重冲击、在部分地区引发粮食危机。美国《华盛顿邮报》等外媒刊文称，厄尔尼诺现象叠加美以伊战争，危及全球粮食安全。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员涂圣伟对本报记者分析，近年来，受各类极端天气事件增多以及国际形势复杂多变、国际粮食市场不确定性加大等因素影响，粮食安全已成为各国普遍面临的一个挑战。

如何应对挑战？稳定的粮食综合生产能力是关键答案。

作为反映国家粮食安全保障能力的重要指标，粮食综合生产能力包括抵御自然灾害的能力，也包括耕地保护能力、生产技术水平、政策保障能力等，是粮食产量的基础。

涂圣伟认为，设定1.45万亿斤左右的目标，就是要以产能的稳定性来应对环境的不确定性，为宏观调控提供更多空间，有效抵御各类风险冲击。

从国内发展看，中国粮食综合生产能力在前期连续多年增产、起点较高的情况下，接连迈上1.2万亿斤、1.3万亿斤新台阶，到2025年达到了1.39万亿斤。以这一产能为基础，中国粮食产量在2015年达到1.32万亿斤，此后连续9年稳定在1.3万亿斤以上。2024年，我国粮食产量突破1.4万亿斤大关，2025年达到1.43万亿斤，比2020年增加908亿斤，增长6.8%，粮食安全保障有力。

从国际比较看，依托稳定的粮食综合生产能力，中国成为世界第一大粮食生产国，全球每5斤谷物就有1斤多产自中国；人均粮食占



①



②

有量从2021年的483公斤增至2025年的509公斤，远超国际公认的400公斤粮食安全线。进一步提升粮食综合生产能力，目标如何实现？可以带来什么？

“1.45万亿斤左右的目标是基于‘十四五’时期我国粮食产能建设基础提出来的，有条件、有支撑。”涂圣伟说，这些年，通过持续加强农业基础设施建设，强化农业科技和装备支撑，我国农业生产的基础设施、机械装备、技术条件与过去相比都有了显著提升，为进一步提升产能打下了坚实基础。根据目标，未来5年粮食产能年均需增加120亿斤左右。整体来看，通过加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进粮油等主要作物大面积单产提升，促进良田良种良机良法集成增效，实现2030年产能目标是有条件的。“对咱老百姓

来说，粮食产能进一步提升，可以让我们在‘吃得饱’‘吃得好’方面更有保障，同时，粮价是百价之基，充裕的产能有助于平抑食品价格波动，守护百姓‘米袋子’‘菜篮子’”。

转变 由产量主导向产量品质并重

——稳定稻谷、小麦生产，提升玉米、大豆产能；增加优质食味稻、强筋弱筋专用小麦、高产高油大豆供给

粮食综合生产能力再提升600亿斤左右，不仅是数量的变化。此次《规划》明确提出一个转变：推动农业由产量主导向产量品质

“十五五”时期

加快农业农村现代化主要指标

到2030年——

● 粮食综合生产能力1.45万亿斤左右

● 肉类总产量超9500万吨

● 农业科技进步贡献率达67%

● 农业核心种源自给率达85%

● 农作物耕种收综合机械化率超80%

● 农业及相关产业增加值25.8万亿元

● 农业劳动生产率达8万元/人

● 农业绿色发展水平达到83

● 农产品加工业与农业总产值比达到3

● 新型农业经营主体带动农户比例达63%

● 农产品质量安全例行监测总体合格率≥98%

● 农村生活污水治理率达70%

● 乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例达53%左右

● 乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率达80%

● 城乡居民收入比逐步缩小

据《加快农业农村现代化“十五五”规划》

图①：7月5日，在湖南省永州市东安县紫溪市镇荷叶塘村，农民在起晚稻秧苗。 蔡小平摄（人民视觉）

图②：7月3日，浙江省余姚市黄家埠镇上塘村农民在田间摆放连作晚稻育秧盘。 张辉摄（人民视觉）

并重转变。

“1.45万亿斤左右是针对粮食产能提出的新目标，内在蕴含产量和品质两方面要求。”涂圣伟说，《规划》提出的转变，清晰传递了今后一个时期我国农业发展的政策导向，就是科学统筹总量供给与质量提升的关系，推动实现均衡协调发展。

具体转什么？

首先看稻谷和小麦。作为我国两大主要口粮，稻谷和小麦在老百姓的饭碗中扮演着不可替代的角色。其中，稻谷是第一大口粮、全国60%以上人口以稻米为主食，小麦为第二大口粮，二者年产量接近7000亿斤，占年粮食总产量近一半。国家统计局日前发布的数据显示，2025年，谷物自给率、口粮自给率分别在95%以上、100%以上。

“目前我国稻谷、小麦产量有绝对保障、库存充足，但存在结构性短缺的情况。”涂圣伟说，特别是优质食味稻、强筋弱筋专用小麦生产能力有所不足，对此，《规划》明确要增加相关供给。接下来，应从品种、技术、市场等多个方面着手，因地制宜扩大优质食味稻、强筋弱筋专用小麦种植规模，推进良田良种良机良法集成增效，健全优质优价机制，让优质粮食产得出卖得好。

再看玉米和大豆。《规划》提出，提升玉米、大豆产能，增加高产高油大豆供给。

涂圣伟认为，之所以把粮食产能提升的重点放在玉米和大豆上，一方面是考虑到我国粮食消费需求变化趋势。在粮食消费中，口粮消费在下降，未来粮食需求增长主要源自玉米和大豆等饲料粮的增长。另一方面，也是考虑到玉米和大豆的增产潜力。我国玉米和大豆的单产与国际先进水平还有差距，增产潜力空间较大。

“其中，大豆是我国供需矛盾比较突出的农产品，也是粮食产能提升的重中之重，主攻方向之一是增加高产高油大豆供给。”涂圣伟说，推广应用高产高油大豆品种，不仅有利于提升我国大豆油料单产水平，增加国内供给能力，减少对进口的依赖，还有助于粮油加工产业提质增效、提升产品附加值。下一步，应深入推进高油高产大豆“百千万”行动，加力推广高油、高蛋白大豆品种，持续优化品种结构。

强化 落实最严格的耕地保护制度

——截至2025年末，全国累计建成高标准农田超过10亿亩。“十五五”将强化高标准农田渠系与灌区骨干工程衔接，实施新一轮黑土地保护工程

提升粮食综合生产能力靠什么？“藏粮于地、藏粮于技”是必须深入实施的战略。《规划》提出，强化耕地保护和质量提升。

近年来，各地区各部门在保护耕地方面取得了一定成效，但破坏耕地、非法占用农用地等情况仍有发生。6月22日，最高人民检察院发布了一批土地资源司法保护典型案例。

记者梳理发现，在这些案例中，有人向永久基本农田等耕地非法倾倒开槽土、盾构泥等建筑垃圾，造成农用地被毁损；有砖厂占用水田、果园等农用地，建设违法建筑。

“耕地是粮食生产的命根子，是我们赖以吃饭的家底。”涂圣伟说，未来5年，必须落实最严格的耕地保护制度，统筹农用地布局优化，严格占补平衡管理，规范补充耕地质量验收。同时要在推进高标准农田建设、完善农田水利设施上下功夫，持续夯实粮食生产基础。

根据国家统计局发布的数据，截至2025年末，全国累计建成高标准农田超过10亿亩，全国耕地灌溉面积超过10.9亿亩，较2020年末增加5300万亩以上。截至2024年末，全国累计建成小型农田水利设施2700多万处，水渠1000多万公里。

“高标准农田建设是保障粮食安全的基础性工程。按照相关部署，到2030年将力争累计建成高标准农田13.5亿亩，到2035年力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。”涂圣伟说，目前，高标准农田建设还存在重建轻管等问题，对此，应强化新建和改造并重、数量和质量并重、建设和管护并重，把建设、验收、管护等各环节贯通起来，特别是管护问题。目前一些高标准农田建成后没人管、没钱管，最后达不到效果。应加强运营管护机制建设，推动实现“有人管”“有钱管”“管得好”，真正把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

《规划》还提出，加强大中型灌区现代化建设与改造，强化高标准农田渠系与灌区骨干工程衔接。实施新一轮黑土地保护工程，提升耕地有机质含量，加强酸化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用。涂圣伟认为，耕地保护和质量提升是一个系统性工程，需要多措并举、协同发力。“只有珍惜每一寸土地，用好每一寸土地，我们的饭碗才能端得稳、端得牢”。

稳定和扩大就业，如何充分发挥海洋经济潜力？

近日，人力资源和社会保障部、自然资源部、国家发展改革委、交通运输部等4部门印发《关于支持海洋经济发展促进就业创业的通知》(以下简称《通知》)，进一步优化海洋经济空间布局，提高海洋资源利用效率，完善现代海洋产业体系和现代化综合交通运输体系，推动海洋经济高质量发展，促进劳动者就业创业。

为海洋经济提供人才支撑

近年来，我国海洋经济发展不断开创新局面，海洋强国建设的家底更厚、成色更足。

“十四五”时期，我国海洋生产总值连续迈上9万亿元、10万亿元、11万亿元三个台阶，占国内生产总值约8%。海洋资源开发利用加速推进，新增海洋原油产量占到全国增量的七成，海洋能装备技术进入世界第一方阵，自主研发海洋药物品类约占全球的28%，船舶、海工装备、海上风电、海洋渔业等产业规模居世界首位。

与此同时还存在不少短板弱项：一些高端仪器和关键零部件依赖进口；传统产业大而不强，海洋渔业、海洋交通

四部门发文推动海洋经济高质量发展——

就业创业, 别错过这片蓝海

本报记者 李 婕

运输业、海洋旅游业等有待加快向全球价值链中高端迈进，海洋新兴产业发展增速较快但规模尚小等。

作为一个海洋大国，我国经济社会越向高质量发展，越要面向海洋、向海图强。《通知》明确，把支持海洋经济发展促进就业创业作为当前和今后一段时期的重要工作。人力资源和社会保障部门要统筹用好减负稳岗、技能培训、用工指导、社会保险、权益保障等各项政策，加强与行业协会、用工主体对接，为海洋经济发展提供支撑。发展改革、自然资源、交通运输等部门要发挥行业主管部门职责，加力落实行业扶持政策，促进涉海企业发展壮大，创造更多高质量就业岗位。

加力挖潜涉海岗位

《通知》从三个维度发力，推动海洋经济领域就业稳岗扩容提质。

稳定扩大海洋传统产业就业规模，培育发展现代渔业产业，支持有条件的地方建设现代化海洋牧场、远洋渔业基地等，加快推进港航基础设施现代化，加力挖潜涉海就业空间。

创新培育海洋新兴产业就业增长点，培育壮大海洋药物和生物制品产业，加强能源勘查、海水淡化、深海勘探开发、海洋药物和生物制品等领域新职业的开发、申报和认定。

支持发展海洋服务业新业态新模式，推出海洋文化和创意产品，打造高质量旅游品牌，大力发展航运金融、保险仲裁等现代航运服务业，支持发展高端航运人才集群，拓宽职业发展渠道。

强化就业创业服务支持

《通知》明确，强化海洋经济就业创业服务支持。

落实就业创业扶持政策，支持航运企业加强自有船员队伍建设，对新招用符合条件人员就业的，按规定落实税收优惠、社保补贴等政策，对不裁员、少裁员的用人单位，按规定落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策。

优化人岗匹配对接服务，探索编制海洋经济紧缺人才相关目录，支持利用中国海洋经济博览会、海洋合作发展论坛等平台举办招聘活动。

加强技术技能人才培养，研究实施“蓝色工匠”培育计划和“引陆下海”计划，支持人工智能、新材料、先进制造、生物医药等陆地领域的尖端技术应用于海洋，引导相关高素质人才向海洋领域转移。

保障劳动者合法权益，加强海洋经济领域企业用工指导，引导相关企业健全科学合理的船员轮班休假制度，充分发挥海上劳动关系三方协调机制作用，推动建立多层次、网格化的船员权益保障体系。



福建省宁德市霞浦县立足优质海洋资源，大力发展深远海生态养殖，打通水产产销链条，推动海洋经济高质量发展。图为7月4日，养殖工人在霞浦县三沙镇海域的海洋牧场进行养殖作业。 王旺旺摄（人民视觉）