人民日报海外版

2026年6月20日 星期六

责编：贾平凡 邮箱：guojihwb@126.com

环球热点

欧盟委员会公布『欧洲技术主权一揽子方案』

谋求技术主权，欧盟心有余而力不足

欧盟委员会日前公布“欧洲技术主权一揽子方案”，提出加强人工智能、半导体、云计算和开源等领域能力，以减少对外部的技术依赖，增强欧洲数字自主性与韧性。有分析说，这是欧盟近年在数字领域的一次重要政策调整，与以往侧重监管互联网巨头、规范数字市场秩序不同，新的一揽子方案更注重产业发展与能力建设。那么，新方案能否让欧盟在技术层面获得更多“安全感”？

本报记者 李嘉宝

根据欧盟委员会发布的新闻公报，新的一揽子方案主要包括《云与人工智能发展法案》《芯片法案2.0》两项立法提案，以及“开源战略”“能源领域数字化与人工智能战略路线图”。

从具体内容看，《云与人工智能发展法案》计划未来5至7年内将欧洲数据中心容量扩充至现有水平的3倍，并加强“应用人工智能战略”在推动技术普及方面的作用；《芯片法案2.0》将依托欧洲在主流芯片等方面的优势，建设尖端半导体技术能力，为人工智能应用提供动力；“开源战略”将推动欧洲在云、人工智能、互联网技术、网络安全和半导体等优先领域扩大开源可选方案的规模；“能源领域数字化与人工智能战略路线图”强调推动人工智能和其他数字解决方案在电力基础设施中的应用。

欧盟委员会负责技术主权等事务的执行副主席汉娜·维尔库宁在公报中表示，一揽子方案标志着“欧洲处理技术主权方式的重大转变”。

中国社会科学院欧洲研究所研究员、欧洲经济研究室主任孙彦红在接受本报记者采访时分析，过去几年，欧盟对技术主权的认识的确经历了较大转变——

“欧洲处理技术主权方式的重大转变”

2019年，《欧盟2019—2024年政治指导方针》首次提出欧洲应在关键领域拥有技术主权，此后欧盟将数字主权视为技术主权的核心，注重依托监管优势获取数字领域更大话语权。近年来，欧盟推出《数字市场法》《数字服务法》《人工智能法案》等，加强对美国数字巨头及人工智能应用的监管。

2020年以来，随着疫情及地缘政治局势紧张暴露供应链脆弱性，以及全球科技竞争日趋激烈，技术主权被纳入欧盟“开放性战略自主”框架，先后发布2030数字罗盘计划、欧洲芯片法案、欧洲经济安全战略、竞争力指南针计划等，提出人工智能、半导体、量子技术、云计算等领域的发展目标。

欧盟日前推出的“欧洲技术主权一揽子方案”，首次将构建技术主权设为独立政策框架，明确指出技术主权是指欧洲在数字世界中独立行动的能力，包括开发和控制关键技术、数据和基础设施，并降低对非欧盟供应商的依赖。

“当前，欧盟正全面布局构建和维护‘技术主权’，既要增强数字基础设施自主性，又要扶持本土相关产业发展，长期目标是要培育不同于中美的欧洲技术生态体系。”孙彦红说。

面临对美依赖过深、自身竞争力下滑的尴尬

6月4日，欧洲议会向议员发布内部通知，要求将法国的一款搜索引擎设为内部办公电脑默认搜索工具，以取代谷歌，减少对美国科技巨头的技术依赖。

欧盟加速推进技术主权计划，很大程度源于对美依赖的焦虑。目前，欧洲的电子邮件通信、数据存储与处理及大量政府服务几乎都依托美国技术。德国政府每年向微软公司支付近6亿美元软件许可费，法国大型企业每年从美国科技公司采购的软件和云服务费用超过500亿美元，整个欧元区每年从美国进口的知识产权服务总额约2000亿美元。

今年4月，总部位于比利时布鲁塞尔的技术前景研究所发布报告称，在欧盟27国及英国中，有23国的国家安全系统“看似依赖于美国技术”，16个国家存在“被美国紧急切断开关的高风险”。一段时间以来，随着跨大西洋关系裂痕加深，欧洲多国普遍担忧本国关键数字服务可能面临更大风险。

“‘欧洲技术主权一揽子方案’表明，欧盟降低对美技术依赖迈出实质性一步。”孙彦红分析，但由于欧盟在云服务、人工智能模型、先进芯片和数字基础设施等领域对美依赖过深，加之跨大西洋安全联盟也强化了这种技术依附，欧盟不得不在追求技术自主与维系美欧合作之间艰难平衡。

据外媒报道，欧盟各成员国驻布鲁塞尔大使已签署相关提案，批准欧盟加入由美国主导的“硅和平”倡议，该倡议本质意在巩固美国对人工智能供应链的绝对控制权。此举在欧盟内部引发争议，法国等部分欧盟国家认为，这项倡议与欧盟的技术主权议程背道而驰，可能进一步加深欧盟对美技术依赖。

除此之外，欧盟还面临技术领域自身竞争力下滑的尴尬。孙彦红分析，欧盟推进技术主权的一揽子方案落地还面临不少结构性制约：一是财政投入能力不足。欧盟虽提出加大财政支持力度，但预算规模有限，产业扶持主要依赖成员国财政，整体投入仍明显低于美国和中国，难以持续支撑关键技术领域的大规模竞争；二是本土产业巨头能力相对不足。欧盟在基础科研、高端制造和部分细分领域（如光刻机、企业软件）具有优势，但在云计算、人工智能平台、数字生态系统等领域缺乏具有全球影响力的科技企业，长期存在科研强、商业化弱的问题。

需在“技术主权”与“开放合作”之间找到平衡

根据欧盟相关程序，“欧洲技术主权一揽子方案”还需经过欧洲议会和成员国审议。目前，该方案已经引发一些争议。

例如针对《芯片法案2.0》的相关内容，欧洲数字产业组织“数字欧洲”认为，半导体价值链高度全球化，所谓“含欧量”要求难以操作，可能割裂供应链。该组织总干事塞西拉·波菲尔德指出，“世界上并不存在真正意义上的‘欧洲芯片’，任何先进芯片都依赖全球协作完成。”

美国一些科技行业协会也对欧盟的最新动作保持警惕。部分人士认为，若未来相关立法引入带有明显本地化倾向的采购和准入规则，可能损害开放市场原则，并给跨大西洋科技合作带来新的摩擦。

孙彦红认为，欧盟推动技术主权具有一定合理性，其出发点是应对关键技术依赖、供应链脆弱性以及全球科技竞争加剧带来的安全风险，本质上是要维护自身经济安全和战略自主。不过，欧盟确实需要把握好技术主权与开放合作之间的平衡。如果过度强调本土优先和自主可控，将技术主权异化为技术保护主义，反而会适得其反。

具体来说，欧洲单一市场规模有限，科技创新高度依赖国际合作、全球资本和人才流动。且欧盟在人工智能、云服务、先进芯片等领域仍与美国技术生态深度融合，与中国及其他经济体也存在广泛产业联系。过度“去依赖”可能导致创新成本上升、活力下降和技术扩散速度减缓，最终削弱欧洲技术主权。

从全球层面看，欧盟推进技术主权，或将推动全球科技竞争进一步向“安全化”和“地缘化”方向发展，关键技术领域的产业补贴、投资审查和出口管制措施可能会增多，全球供应链也将呈现多元化和区域化趋势。

孙彦红指出，全球科技创新本质上依赖开放合作，脱离全球分工既不现实，也不经济。因此，欧盟未来应将技术主权的目标定位为增强关键技术领域自主能力和风险防范能力，但不是追求全面技术自给。欧盟只有在维护开放创新体系和深化国际合作的基础上推进技术主权，才能真正提升自身科技竞争力。

『一带一路』绿色能源合作迈向全产业链协作

本报电（记者**彭训文**）近日，中国人民大学在乌兹别克斯坦塔什干开展多项教育交流合作，包括与国立米尔扎·兀鲁伯大学联合成立中国与乌兹别克斯坦发展战略合作研究中心，发布《“一带一路”绿色能源合作发展报告》，主办“数智时代国际化人才培养新路径”校长圆桌论坛。

中国人民大学校长马怀德和国立米尔扎·兀鲁伯大学副校长穆苏尔曼诺夫·拉夫尚共同为中国与乌兹别克斯坦发展战略合作研究中心揭牌。该中心将秉持“优势互补、务实合作、开放包容、互学互鉴”的理念，着力打造集学术研究、政策对话、文明互鉴于一体的高端平台，聚焦绿色能源、经贸投资、区域安全、人文交流等中乌合作重点领域，产出具有思想穿透力与实践影响力的学术成果，为两国战略对接与政策制定提供智力支持。

随后，中国人民大学国际关系学院教授许勤华发布中国与乌兹别克斯坦发展战略合作研究中心前期研究成果《“一带一路”绿色能源合作发展报告》。报告聚焦全球能源转型趋势，梳理了“一带一路”绿色能源合作从单一项目迈向全产业链协作的演进历程，认为绿色能源合作使“一带一路”国家的能源安全保障增强、经济结构优化、社会福祉水平提升，为全球绿色转型提供了示范。未来应聚焦光伏、风电、绿氢、储能、电网现代化、关键矿产六大领域，构建更具韧性、包容性和可持续性的全球能源合作体系，为加速全球碳中和进程、完善全球气候治理贡献力量。

“数智时代国际化人才培养新路径”校长圆桌论坛上，来自中国、乌兹别克斯坦、俄罗斯多所高校的专家学者，聚焦数智时代教育变革趋势展开深度交流。

第十七届夏季达沃斯论坛将聚焦规模化创新

记者6月16日从世界经济论坛第十七届新领军者年会（夏季达沃斯论坛）会前新闻发布会了解到，本届年会各项筹备工作已基本就绪，来自90多个国家和地区的1700余名嘉宾将于6月23日至25日在辽宁大连共同参会。

据介绍，本届年会的主题为“规模化创新”，将围绕“如何洞察中国经济下一阶段的发展轨迹”“如何利用技术产出实际经济效益”等方向展开研讨。

国家发展改革委国际合作司副司长高玮琪表示，本届年会亮点纷呈，将聚焦人工智能、新能源、生物医药、量子科技等前沿领域，共绘全球科技创新合作新图景，同时设置多场解读中国“十五五”规划纲要活动。“期待论坛向国际社会展示中国经济高质量发展的显著成效，传递中国开放合作的坚定信心，分享中国式现代化的广阔机遇。”

“本届年会围绕全球创新趋势与产业变革方向设计议题，为世界经济复苏与增长聚智赋能。”大连市市长李强说，大连将结合城市定位和产业特色，围绕打造现代海洋城市展开深入交流，聚焦能源化工议题推出系列活动，深度链接全球高端要素资源。

“当今时代，规模化创新的成功需要系统性变革。新领军者年会搭建起融通企业家精神、创新动能与未来增长路径的交流平台。”世界经济论坛执行董事梁锦慧表示，本届年会将促进建设性对话、有效交流以及产业转型合作。

（**据新华社北京电** 记者**唐诗凝、张博群**）

燃油价格上涨 供应链条不稳

全球航空业增长面临挑战

本报记者 **尚凯元**

德国汉莎航空集团近日表示，二〇二六年燃油成本预计将额外增加十七亿欧元。图为在德国法兰克福拍摄的汉莎航空的飞机。**新华社/法新**

国际航空运输协会（以下简称“国际航协”）日前发布的全球航空业财务展望报告大幅下调全球航空业盈利预期。报告显示，受中东局势影响，部分航线中断、国际油价高企，航空业经营环境迅速恶化。2026年，全球航空公司净利润率预计仅有2%，约为230亿美元，较此前预测的410亿美元接近腰斩，不足2025年净利润率的一半。国际航协理事长威利·沃尔什表示，尽管航空公司正通过调整票价和提高效率来弥补新增成本，但这不足以维持上一年度的盈利水平。

燃油价格是影响航空业发展的决定性因素。霍尔木兹海峡承载全球约1/5的海运航空燃油贸易，供应受限引发部分地区燃油短缺与价格上升。自今年2月下旬以来，航空燃油价格激增70%。国际航协数据显示，2026年燃油成本占运营成本的比重约31.5%，全球航空业燃油支出约为3500亿美元，同比上涨近40%。

除燃油价格上涨外，国际航空业还存在供应链不稳定等问题。国际航协表示，波音和空客等制造商持续存在交付延误问题，订单量长期高于交付量，迫使全球航空公司延长老旧飞机的服役时间，进一步推高燃油消耗与维护成本。2026年5月，积压订单数已达1.81万架，数量较2024年有所增加。

为覆盖成本，机票价格上涨在所难免。英国航空首席执行官多伊尔表示，燃油成本压力将首先影响长途航线、商务出行和高端客舱市场的票价。考虑到短途航线和休闲旅游出行的旅客往往价格敏感度较高，票价涨幅可能相对有限。

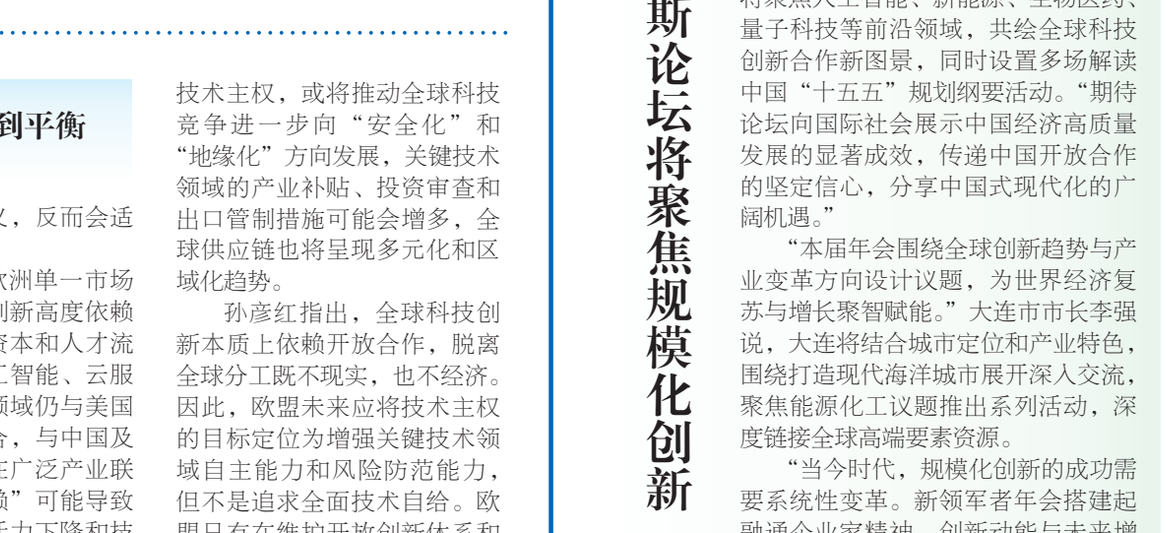
面对危机，全球航空业正加速整合进程。美国廉价航空公司精神航空已于上个月申请破产保护。沃尔什表示，小型航空公司受冲击较为严重。与传统大型航空公司相比，小型航空公司高度依赖机票收入，缺少高利润业务、高净值旅客及常旅客计划等额外收入来源，抗风险能力相对薄弱，面对危机只能破产或接受大型航空集团的并购要求。

尽管盈利能力承压，全球航空出行需求仍展现出较强韧性。根据报告，2026年航空公司预计客运总量达51亿人次，同比增长2.1%。从区域来看，中东地区客运量预计萎缩11.4%；非洲地区和亚太地区客运量仍保持强劲增长势头，增幅分别达10%和5.1%。2026年4月进行的一项民意调查显示，41%的受访者表示计划在未来12个月内增加出行频次，另有52%的受访者表示将保持当前出行频率。

（**本报巴黎电**）

环球掠影

摩洛哥“玛塔”马术节



“玛塔”马术节的重头戏是传统的马术比赛，骑手们骑着无鞍马，争夺一个被称为“玛塔”的芦苇娃娃，它象征着繁荣和新生。近日，在摩洛哥拉腊什省一乡村，获胜的骑手手举“玛塔”娃娃。 **新华社/法新**