

对外投资规定出台，释放什么信号？

本报记者 孔德晨

《国务院关于对外投资的规定》（以下简称《规定》）对外公布，自7月1日起施行。专家分析，《规定》明确了对外投资服务、管理、保护等方面的制度措施，旨在推进高水平对外开放，促进对外投资高质量发展，有效实施对外投资管理，保护投资者及其对外投资合法权益，维护国家主权、安全、发展利益。

推进对外投资高质量发展

司法部、国家发展改革委、商务部有关负责人介绍，对外投资是对外开放的重要方面。党的十八大以来，中国对外投资规模稳居世界前列，参与国际产业分工合作不断深化。随着百年变局加速演进，地缘政治风险上升，国际竞争日益激烈，长期以来主要依据部门规章、规范性文件等实施对外投资管理服务的模式已不符合现实需求，迫切需要高位阶专门立法将长期施行的有效措施上升为法律制度，更好对接国际高标准经贸规则。

此次出台的《规定》适用于哪些情形？

上述负责人介绍，《规定》总结长期实践经验，明确规定：中华人民共和国境内投资者对外投资，适用本《规定》。对外投资即境外投资，是指投资者以投入资产、权益或者提供融资、担保等方式，直接或者间接获得其他国家（地区）的企业、资产等所

有权、控制权、经营管理权以及其他相关权益的活动。投资者包括中国境内的企业、其他组织和居民个人。对投资者在香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区投资的管理，参照本《规定》执行；法律、行政法规或者国务院另有规定的，依照其规定。

上述负责人表示，制定《规定》是贯彻落实党的二十届三中全会关于健全对外投资管理服务体系、有效实施对外投资管理决策部署的重要举措，是统筹发展和安全、推进对外投资高质量发展的迫切需要，是我国坚定不移扩大开放，推进经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展的重大法治实践，在我国对外投资发展历程上具有里程碑意义。

中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，《规定》体现了推进高水平对外开放的政策导向，为对外投资高质量发展奠定了更坚实的法治基础，有利于稳定和改善投资者的信心和预期。

统筹发展和安全

许光建分析，《规定》共34条，覆盖核准备案、信息报告、跨境资金、海外服务、技术出口与数据安全等。其中，服务和管理的两个重要方面。

在对外投资服务方面，《规定》明确国家健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，并从多个维度完善制度措施，为出海企业参与国际合作竞争提供有力法治保障。

一是完善公共平台与服务，统筹外事、法律、财税、金融、经贸、物流、出境入境、海关、贸促等领域服务资源，为投资者提供服务保障；二是支持咨询评估、法律服务、会计审计、信用评级、调解仲裁、知识产权等专业服务机构提高国际化服务能力

和水平，提供高质量专业服务；三是银行业金融机构立足职能定位提供融资等金融服务，鼓励政策性保险机构提供海外投资保险等服务；四是行业协会商会、贸易投资促进组织按照章程提供与对外投资有关的信息咨询、权益保护等方面的服务。

在对外投资管理方面，《规定》明确，国家健全对外投资管理体系，完善调控措施，分类分级实施全过程监管，加强风险防控，提高对外投资的科学性、安全性，推动投资便利化和有效防范风险相结合；国务院投资主管部门、商务主管部门会同国务院其他有关部门根据国民经济和社会发展需要、有关国家（地区）投资环境变化和风险评估等，制定、调整和实施对外投资政策，明确鼓励、限制、禁止的对外投资，加强对对外投资的监管，指导、监督投资者规范投资经营行为；强化投资者主体责任，要求投资者规范投资经营行为，不得扰乱对外投资市场秩序。

许光建认为，《规定》坚持统筹发展和安全，既多措并举促进对外投资高质量发展，明确我国坚定维护多边主义、坚持对外开放的原则立场，支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动，又稳妥预置投资领域风险防范应对措施，坚决维护国家主权、安全和发展利益。

提高对外投资保护能力

司法部、国家发展改革委、商务部有关负责人表示，中国坚定实施对外开放基本国策，着力促进贸易和投资自由化便利化，始终秉持共商共建共享原则，坚持真正的多边主义，反对单边主义和保护主义，坚定维护以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制，维护公平竞争，积极参与全球经济治理。

为切实提高对外投资保护能力和

水平，加强保护力度，《规定》明确了以下措施：

一是针对外国国家（地区）与贸易有关的投资壁垒或者其他投资经营障碍，国务院商务主管部门可以自行或者会同有关部门开展调查，国务院有关部门可以根据调查结果采取调整有关别国投资政策，禁止或者限制有关货物、技术进出口等措施。

二是针对外国国家（地区）、国际组织在投资经营等方面采取歧视性禁止、限制或者其他类似措施，中国政府有权根据实际情况采取相应措施，并可以依据《中华人民共和国反外国制裁法》及其配套规定等对直接或者间接参与制定、决定和实施有关措施的组织、个人实施反制。

三是针对外国组织、个人危害中国国家主权、安全、发展利益，违反正常的市场交易原则中断交易，或者采取歧视性措施，不合理剥夺或者限制投资者及其对外投资正当权益的，国务院有关部门可以对其采取禁止或者限制其在中国境内投资、入境以及有关交易、合作等措施。

“上述措施是为保护中国投资者及其对外投资的正当权益、保护国家海外利益不受威胁侵害而采取的必要性措施，是保护性、防御性措施，不影响正常的市场交易活动，也不影响企业自主依法解决商业纠纷。”上述负责人表示。

相关部门表示，将做好配套制度制定修订，明确细化有关内容，同时完善协同机制，加强政策衔接。做好对投资者的服务指导，不断提高对外投资服务、管理和保护水平，促进对外投资高质量发展和高水平安全良性互动。



2026年服贸会将搭建出海服务专区

据新华社北京6月1日电（记者吉宁）记者1日从北京市召开的新闻发布会上获悉，2026年服贸会将首次搭建出海服务推介路演区，邀请金融、法律、会计、知识产权、广告、人力资源等企业机构进行路演推介，现场提供专业服务和交流洽谈空间。

据介绍，2026年服贸会将继续设置主题展和9个专题展，在展览内容上将突出出海服务政策、实践成果和案例以及为企业出海提供的可借鉴的解决方案等。其中，电信、计算机和信息服务、体育服务、运输和商务服务、教育服务4个专题将设置出海服务专区，将出海内容进行集成和系统化的展示。

记者还了解到，首钢园服贸会永久会址的改造建设正有序推进。

目前，新建空间主体结构均已完工，正在同步推进幕墙、室内机电安装、精装修工作，提前开始室外小市政和景观绿化工作，整体工程进度完成近80%，预计8月15日全部完工验收投入使用。

2026年服贸会的主宾国为挪威，将围绕绿色能源、数字科技、健康家居、高端营养等优势领域打造国家馆，集中展示本国特色产业与创新成果。主宾省为广西，将以“贸易八桂”为主题，打造特色主题展馆，展示数字服务、跨境电商、文旅文创、中医药服务等领域发展成就，举办中医药入境消费试点推介、服务外包主题论坛等活动。目前，挪威、澳大利亚、国际竹藤组织等40余个国家和国际组织已确认将以国家或总部名义设展办会。



广西壮族自治区梧州市蒙山县推动香云纱产业规模化、品牌化发展，促进当地群众在家门口实现就业增收。图为工人在蒙山县丝绸产业园区一家丝绸企业晾晒香云纱。 林志清摄（人民视觉）

去年成渝地区双城经济圈经济总量超9万亿元

本报成都6月1日电（记者宋豪新、游仪）四川省统计局1日发布的统计数据显示，2025年成渝地区双城经济圈经济总量迈上新台阶，地区生产总值达90536.09亿元，占全国、西部地区的比重分别为6.5%、30.3%。

分产业看，第一产业增加值增长3.7%、第二产业、第三产业增加值分别增长4.8%、6.4%。三次产业结构由2024年的7.1：35.2：57.7调整为6.8：34.5：58.7。

产业支撑不断夯实。农林牧渔业加快恢复，2025年农林牧渔业增加值比上年增长3.8%，增速比上年加快1.1个百分点。工业生产回升向好，工业增加值比上年增长6.3%，其中制造业增加值增长6.7%，增速分别比上年提高0.6个、1.1个百分点。现代服务业蓬勃发展，租赁和商务服务业、信息传输软件和信息技术服务业增加值分别增长17%、10.1%，增速分别比上年加快2.2个、1.5个百分点。内需市场扩容提质。重点投资

领域较快增长，2025年，工业投资比上年增长8%，其中制造业投资增长5.5%。消费市场稳步增长，社会消费品零售总额比上年增长4.3%，其中网上零售等新业态新模式竞相发展，限额以上企业通过互联网实现的商品零售额增长14.2%。

区域格局加快重塑。双核能级不断提升，2025年，成都经济总量24763.6亿元，占四川省的比重为36.6%、占成渝地区双城经济圈的比重为27.4%；重庆主城区经济总量26501.2亿元，占重庆市的比重为78.5%、占成渝地区双城经济圈的比重为29.3%。双圈持续相向发展，成都都市圈经济总量突破3万亿元、达到31310.3亿元，重庆都市圈经济总量达到27620亿元，分别占成渝地区双城经济圈的34.6%、30.5%。成渝中部地区经济总量达到14485.5亿元，其中自贡、遂宁、内江经济总量突破2000亿元，合川、潼南等地经济增速均超过6%。

河南将推动“四个枢纽”建设

据新华社郑州电（记者翟濯）记者近日获悉，“十五五”时期，河南将破卡点、建枢纽、成支点，在纵深推进融入服务全国统一大市场进程中发挥更大作用。

据介绍，河南将推动“四个枢纽”建设：加快完善物流网，大力发展多式联运，降低社会物流成本，建设物流通道枢纽；建设郑州、洛阳消费中心城市和消费新业态新模式新场景试点城市，健全县乡村三级物流配送网络，建设联通内外、贯通城乡、对接产销、高效顺畅的

消费商贸枢纽；做好“原字号”“老字号”“新字号”“外字号”强产业大文章，加快构建具有河南特色优势的现代化产业体系，建设产业链接枢纽；抓好郑州要素市场化配置综合改革试点，加快建设国家数据要素综合试验区，建成公共资源交易“全省一张网”，建设要素配置枢纽。

此外，河南将加快健全市场基础制度规则，规范地方政府经济促进行为，对各类经营主体一视同仁、平等对待，破除各种形式的地方保护和市场分割，有效降低制度性交易成本。



广东省江门市积极打造城市特色咖啡消费品牌，目前当地有超过350家咖啡设备及零配件企业、21家获证烘焙企业，年产能超1万吨。图为工作人员在江门市一家咖啡观光工厂翻晒咖啡豆。 新华社记者 邓华摄

非化石能源电力消费有了核算指南

本报记者 廖睿灵

中国的“双碳”进程，迎来更加明晰的考核指标。不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》，将非化石能源消费占比列为1项评价考核控制指标。6月1日，国家发展改革委、国家能源局等部门印发《非化石能源电力消费核算指南（试行）》（以下

简称《指南》），为非化石能源电力消费进一步明确了核算细则。

“目前，我国非化石能源消费中95%为电力，非化石能源电力消费核算工作面临核算规则不统一、核算对象覆盖面不足、不同政策机制相互衔接有待加强等问题。”国家能源局有关负责人介绍，《指南》凝聚各方共

识，统一明确了省市两级和电力用户的非化石能源电力消费核算方法，用于指导各层级非化石能源电力消费核算工作，支撑电力消费间接碳排放核算，促进电能交易、绿证交易、碳排放核算等不同政策机制有效衔接，更好推动碳排放双控制度实施。

据介绍，《指南》作为非化石能源电力消费核算基础性制度，基于统筹衔接、稳妥有序、科学合理等基本原则，对非化石能源电力消费的认定方式和核算方法作出了具体规定。

一方面，《指南》分类认定每千瓦时非化石能源电力消费的归属，明确了3种认定方式：一是物理认定，包括非化石能源电力自发自用电量、绿电直连等新业态新模式的自用电量、非化石能源发电项目生产耗用电量等方式；二是交易认定，包括非化石能源电力参与电能交易、绿证交易等方式；三是分摊认定，主要针对

电力施工人员在江苏南通华能通州湾电厂配套500千伏送出工程铁塔上进行高空作业。

许从军摄（人民视觉）

