

## 5部门出台《暂行规定》——

# 首部明确超龄劳动者权益的规章来了

本报记者 李婕

中国首部明确超龄劳动者权益的专门规章来了！日前，人力资源社会保障部会同国家卫生健康委、应急管理部、国家税务总局、国家医保局联合出台《超龄劳动者基本权益保障暂行规定》（以下简称《暂行规定》），自2026年7月1日起施行。《暂行规定》明确了用人单位与超龄劳动者的权利和义务，保障超龄劳动者的劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等合法权益。

### 补充劳动力市场的重要力量

当前，我国超过法定退休年龄仍在就业的劳动者众多。他们中既有退休返聘的技术骨干、行业专家，也有从事保安、保洁、家政、后勤等工作的劳动者。“超龄劳动者用多年积累的经验与勤劳踏实的付出延续着劳动价值，成为激活银发经济、补充劳动力市场的重要力量。”中国人民大学劳动和社会保障法研究所所长林嘉说。

然而，超龄劳动者的就业之路并不平坦，权益保障面临诸多现实困境。林嘉介绍，长期以来，超龄劳动者多被简单以“达到法定退休年龄”为由认定为劳务关系，不能适用劳动法、劳动合同法保护。实践中，拖欠工资、强迫加班、工伤拒赔、随意辞退等侵害超龄劳动者权益的问题频发，而法律的缺失导致超龄劳动者维权无门。

“《暂行规定》的出台，填补了现行劳动法律制度的短板，旨在明确

用人单位与超龄劳动者的权利和义务，保障超过法定退休年龄劳动者的合法权益。”人力资源社会保障部有关局负责人介绍。

《暂行规定》适用哪些人群？据了解，中华人民共和国境内的用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者，超龄劳动者受用人单位的劳动管理，从事用人单位安排的有报酬的劳动，适用《暂行规定》。符合规定已提前退休的劳动者退休后又被用人单位招用的，也属于《暂行规定》的适用范围。

### 体现对老年劳动者的特殊保护

新规如何保障超龄劳动者权益？《暂行规定》对超龄劳动者劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障作出了明确规定。

劳动报酬方面，明确要求及时足额支付劳动报酬，劳动报酬不低于最低工资标准。

休息休假方面，明确要求遵守法定工作时间规定和年节纪念日放假办

法，一般不安排超龄劳动者加班，安排加班的应当遵守劳动法的有关规定。

劳动安全卫生方面，明确用人单位应当安排合适的工作岗位和劳动强度，进行安全生产和职业卫生的教育和培训。

工伤保障方面，明确用人单位应当按照国家规定为超龄劳动者参加工伤保险等。

“这些规定充分体现了对老年劳动者的特殊保护。此外，《暂行规定》还特别将超龄劳动者纳入工伤保险体系，由用人单位承担缴费义务，彻底改变此前超龄劳动者工伤理赔难的状况。”林嘉说。

林嘉认为，《暂行规定》的一大突出亮点是突破传统劳动立法局限，以劳动者基本权益保障为切口，构建保障超龄劳动者基本权益的法律规范体系。该立法的核心思路，是打破“劳动关系与劳动保障、社会保险挂钩”的固有认知，不再以是否存在劳动关系作为劳动保障的唯一标准，而是基于超龄劳动者劳动的事实，以保障基本权益为切口，实现精准保护，让超龄劳动者的劳动价值得到充分尊重。

### 尊重超龄劳动者的劳动价值

许多人关心：超龄劳动者能否继续参加职工养老保险？如何缴纳？

按照现行政策规定，参加职工基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足最低缴费年限的，可以缴费至满最低缴费年限，按月领取基本养老金。为更好保障超龄劳动

者权益，《暂行规定》明确规定，需延长缴费的超龄劳动者，可以以个人身份继续缴纳养老保险费；经与用人单位协商一致，用人单位也可为其缴纳养老保险费，个人应当缴纳的养老保险费由用人单位代扣代缴。

同时，社会保险经办机构也会进一步优化经办公共服务，畅通信息查询渠道，为延长缴费人员提供清晰指引，提供更加高效便捷的参保缴费服务。

超龄劳动者与用人单位发生劳动争议，如何处理？

对《暂行规定》明确的劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障事项的争议，当事人可申请调解或者仲裁，对仲裁裁决不服的，可以向人民法院起诉。对其他事项的争议，当事人可以直接向人民法院起诉。人社部将会同有关部门加强办案指导，指导各级调解仲裁机构统一受理范围、规范法律适用、提升服务标准，依法为超龄劳动者提供高效便捷维权服务。

法律的生命力在于实施，超龄劳动者权益保障的落地，离不开全社会的共同努力。“期待用人单位严格遵守相关规定，摒弃‘超龄即低保障’的错误观念，切实履行用工责任，规范用工管理，尊重超龄劳动者的劳动价值，让每一位超龄劳动者都能安心工作。”林嘉说。

## 前4个月 商品和服务零售合并计算增长3.2%

本报北京5月25日电（记者王峻岭）商务部消费促进司负责人25日介绍，今年1至4月，随着提振消费专项行动深入实施，消费品以旧换新、有奖发票、离境退税等政策效果持续显现，消费市场呈现平稳运行、向新向好发展态势。商品和服务零售合并计算同比增长3.2%。其中，社会消费品零售总额增长1.9%，扣除汽车、石油增长3.7%；服务零售额增长5.6%。

具体看，基本生活类商品平稳增长，绿色智能产品需求旺盛。商务部商务大数据显示，4月份重点平台智能眼镜销售额增长5.9倍，手持摄影设备销售额增长26.9%，智能血糖仪销售额增长12.3%，一级

能效洗衣机销售额增长10.4%；新能源乘用车市场渗透率达61.4%，首次超过60%。消费结构优化升级，服务消费稳步扩大。1至4月份，服务零售额增速比去年同期加快0.5个百分点。其中，餐饮收入增长3.8%；旅游咨询租赁服务、交通出行服务、文体休闲服务零售额均保持两位数增长。

同时，随着免签国家范围不断扩大，离境退税政策优化升级，“购在中国”活动有序开展，“入境流量”加快转变为“消费增量”。一季度，旅行服务出口同比增长32.3%。1至4月份，广州、深圳离境退税销售额分别增长186%和145%，上海、北京分别增长65%和45%。



初夏时节，安徽省黄山市歙县的三潭枇杷迎来丰收，当地果农抢抓农时忙着采摘、分拣、销售。三潭枇杷因产于新安江畔的漳潭、绵潭和滢潭3个村而得名，已有800多年栽培历史。图为在歙县深渡镇漳潭村，果农采摘三潭枇杷。 施亚磊摄（新华社发）

## 截至4月底 全国累计发电装机容量39.9亿千瓦

本报北京5月25日电（记者廖睿灵）国家能源局25日发布的全国电力统计数据显示，截至4月底，全国累计发电装机容量39.9亿千瓦，同比增长14.2%。

其中，太阳能发电装机容量12.5亿千瓦，同比增长26.2%；风电装机容量6.6亿千瓦，同比增长22.0%。当天发布的数据还显示，1至4月份，全国发电设备累计平均利用925小时。

## 2026年全国节能宣传周将开展

本报北京5月25日电（记者邱海峰）记者25日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、生态环境部近日发布《关于开展2026年全国节能宣传周和全国低碳日活动的通知》（以下简称《通知》）。根据《通知》，今年全国节能宣传周举办时间定为6月15日至21日，活动主题是“节能新起点 低碳向未来”。

全国节能宣传周期间，国家发展改革委将会同有关部门和单位围绕活动主题，积极开展形式多样、内容丰富的宣传教育活动，加强生态优先、节约集约、绿色低碳发展等理念的宣传普及，持续提升全社会节能降碳意识和能力。有关部门和单位将围绕“十五五”全面实施碳排放双

控制度的新形势、新任务、新要求，聚焦节能降碳工作重点，组织开展重点行业节能降碳改造、工业领域能效提升、建筑领域节能降碳、交通运输绿色低碳转型、节约型机关建设、节能降碳法规标准、绿色低碳知识科普等专题宣传活动。

《通知》明确，全国低碳日举办时间定为6月17日，活动主题是“绿色转型 全民同行”。全国低碳日当天，生态环境部将会同有关部门和单位围绕宣传主题，以应对气候变化重点工作为主要内容，开展“线上+线下”宣传活动，深入宣传低碳发展理念，普及应对气候变化知识，提升公众低碳意识，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

## 到2030年底 城市生活垃圾资源化利用率力争达76%以上

据新华社北京5月25日电（记者王优玲）记者25日从住房城乡建设部获悉，到2030年底，全国城市生活垃圾资源化利用率力争达到76%以上。

5月25日至31日是第四届全国城市生活垃圾分类宣传周。住房城乡建设部25日在北京组织召开全国城市生活垃圾分类工作现场会。住

房城乡建设部相关负责人表示，今年，住房城乡建设部将坚持垃圾分类和减量化、资源化、无害化目标不动摇，不断优化完善政策体系，因地制宜强化可回收物管理，提升垃圾资源化回收利用率。

数据显示，截至2025年底，全国焚烧设施达1137座，日处理能力提升至118万吨。



近日，浙江省诸暨市横山镇启动农文旅推介暨蓝莓采摘季活动，现场设置特色市集、蓝莓手工坊等，吸引游客前来感受山水风光与乡村乐趣。图为游客在活动市集上选购特色小吃。 新华社记者 徐昱摄



上图：5月25日，在富加镇农贸市场项目建设现场，工人正绑扎板面钢筋。

右图：工人在项目建设现场进行屋面钢结构施工作业。

潘帅摄（人民视觉）

近来，在四川省眉山市仁寿县富加镇，施工方全力推进农贸市场项目建设，确保尽早建成投入使用。该项目投用后，将为当地“菜篮子”供给、农副产品销售提供重要保障，更好便利百姓日常生活。



## 国家发展改革委： 进一步统筹“六张网”建设内容

本报北京5月25日电（记者邱海峰）记者25日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超举例介绍，在新型电网方面，目前我国已经建成规模巨大、运行安全、技术先进的全国坚强互联大电网，有力保障了全国超过10万亿千瓦时的年度用

电量，有效支撑了超过18亿千瓦的新能源并网消纳。同时也要看到，当前我国新能源接入需求持续攀升，区域间电力供需不平衡的压力持续增大，各级电网安全运行的复杂性不断增加，需要建设一张更加安全可靠、绿色低碳、坚强韧性、智能灵活的新型电网。“十五五”时期，预计将投资超过5万亿元，规划建设一批输电通道和省间电力互济工程，分层分区优化特（超）高压交流网络，实施一批城市配电网提质更新工程、薄弱县域网改造、农网频繁停电治理工程。

在地下管网方面，截至2025年底，我国已建成管网总长度近390万公里，规模位居世界首位。同时也要看到，目前我国地下管网还存在一些空白区，比如部分老化管网亟须更新，管网智能化水平仍然较低，城市排水能力不足、供水漏损、供热低效等问题依然比较突出。“十五五”时期，

工作人员在位于北京市延庆区的±500千伏张北柔直延庆换流站开展检修作业。 郑贤列摄（人民视觉）

工作人员在位于北京市延庆区的±500千伏张北柔直延庆换流站开展检修作业。 郑贤列摄（人民视觉）

