

《城市更新“十五五”规划》审议通过——

城市更新“任务书”来了

本报记者 徐佩玉

5月15日召开的国务院常务会议，审议通过《城市更新“十五五”规划》，并作出一系列重要部署。

会议指出，当前我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段；要把城市更新摆在突出位置。这为我国高质量开展城市更新锚定了方向。

改造城镇危旧房约50万套(间)

城市更新是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。

“十四五”时期，我国城市人居环境质量进一步提升，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。具体来看，“十四五”时期，我国加装电梯12.9万部，增设停车位340多万个、养老托育等社区服务设施6.4万个；更新改造供水、燃气、供热等地下管网84万公里；打造口袋公园1.8万多个、城市绿道2.5万公里。

今后五年，城市更新有哪些重点任务？

“十五五”规划纲要提出，在地下管网建设改造方面，要建设改造城镇燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，同步推进智能化改造。因地制宜建设综合管廊。

在宜居安居水平提升方面，要以国有土地上C、D级危险住房为重点，改造城镇危旧房约50万套(间)。改造老旧小区约11.5万个。

在老旧小区改造方面，要推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造约1500个老旧小区厂区。

此次会议明确，要把城市更新摆在突出位置，坚持远近结合、突出重点，有力有序推进各项工作，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧



日前，江苏省扬州市某老旧小区完成加装电梯工作。

孟德龙摄(人民视觉)

的现代化人民城市。上海易居房地产研究院副院长严跃进表示，会议对城市更新的相关部署，意味着城市更新工作将进入提速阶段。预计接下来各地将进一步加大相关工作力度，持续推进城市更新各项任务。

营造高品质城市生活空间

会议提出要落实好城市更新重点任务，培育壮大城市发展新动能，营造高品质城市生活空间，推动城市发展绿色低碳转型，增强城市安全性，促进城市文化繁荣发展，提升城市治理水平。要健全城市更新实施机制，完善政策支持体系，构建可持续发展的城市更新模式。

培育壮大城市发展新动能。近年来，全国多个城市积极培育新产业、新业态，以市场化方式推动老旧小区更新改造。例如，老旧小区变身文创园区、废弃铁路成为创业街区，城市更新与产业升级深度融合，为城市发展注入新动能。

营造高品质城市生活空间。老旧小区加装电梯、完善“一老一小”服务设施、织密口袋公园和绿道网络，眼下正在稳步推进的一系列民生工程，着眼于提高居民生活品质、提升居民的幸福指数。

推动城市发展绿色低碳转型。存量建筑节能改造、推广绿色建材等，我国的城市更新工作始终将“绿色”放在重要位置。中国建筑材料联合会数据显示，今年一季度绿色建材营收规模突破610亿元，继续保持12%的较快增长。

增强城市安全韧性。根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》，我国将加快拆除改造D级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。

促进城市文化繁荣发展。《关于持续推进城市更新行动的意见》明确，落

实“老城不能再拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。

更多政策举措加快出台落地

《关于持续推进城市更新行动的意见》提出，到2030年，城市更新行动实施取得重要进展，城市更新体制机制不断完善，城市开发建设方式转型初见成效等。

今年以来，城市更新工作正在稳步推进。

1月，自然资源部联合住房和城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》，推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策等举措。财政部、住房和城乡建设部日前发布通知，2026年中央财政继续支持部分城市实施城市更新行动。今年一季度，城市更新相关专项债券发行接近1200亿元。

根据全国住房和城乡建设工作会议部署，2026年我国将高质量开展城市更新，抓好城市体检、更新试点，实施一批民生工程、发展工程、安全工程。近期，住房和城乡建设部透露，地级及以上城市和县级市今年要全面开展城市体检工作，加快实现住房、小区、街区、城区4个维度体检全覆盖。

全国多省份已陆续发布地方“十五五”规划纲要，划定未来五年城市更新发展目标和实施重点。截至目前，至少有27个省份对城市更新作出部署。近期，各地城市更新相关政策相继出台，涉及公布实施城市更新条例、印发未来五年城市更新行动方案、推出城市更新政策激励工具箱等多个方面，加快推进城市更新行动落地见效。



机器人有了国家级职业技能训练场

5月16日，国家人工智能应用中试基地(具身智能)在浙江省杭州市挂牌启用，机器人有了国家级职业技能训练场。

具身智能是人工智能从虚拟走向现实的重要发展方向，正快速从实验室走向场景应用新阶段。“十五五”规划纲要明确提出“前瞻布局未来产业”，推动具身智能等成为新的经济增长点。中试基地则是国家“人工智能+”战略部署的重要落子与载体。

融入日常，打造未来生活生产“样板间”——“马上为您服务！”走进国家人工智能应用中试基地展厅，机器人“咖啡师”将咖啡送至餐台前，引得参观者感叹：“科幻变现实。”

从餐饮服务、无人超市、赛会演艺到电力巡检、果实采摘、井下作业……30多个应用导向的职业技能训练场景中，130多个机器人“员工”各司其职、有序作业。

据了解，中试基地打造了集场景体验、技术展示、研发合作、产业赋能于一体的综合性展示应用推广平台，既展示已经开发落地的商业应用场景，也展示数据采集和技能培训过程，引导具身智能技术进一步从实验室迈向现实社会应用。

深度合作，打造完整产业生态——

目前，我国在机器人技术和产业链上具备的优势主要以“点状”呈现，部分企业在机器人运动控制和智能机械手生产制造方面显露明显优势。

国家人工智能应用中试基地建设运营方、杭州具身智能中试基地科技有限公司副总经理李兴腾表示，中试基地希望通过打造平台，与全国机器人企业以及产业链上下游企业深度合作，进一步将“点状”优势转化为产业链优势。

中试基地将致力于构建以算力保障、数据开放、模型服务、场景验证为核心的公共技术服务平台，构造从算力、芯片到本体、模型研发，再到应用场景开发的完整产业生态，形成链接全国、赋能上下游各类主体的能力。

(据新华社杭州电 记者朱涵、魏玉坤)



安徽省安庆市岳西县加快农业产业结构调整，大力发展瓜蒌产业，推广优良品种，延伸产业链条，带动农户增收致富。图为农民在岳西西瓜蒌种植基地进行整枝打杈作业。吴均奇摄(人民视觉)

促进民营经济发展壮大 市场监管总局明确34项重点工作

本报北京5月17日电(记者孔德晨)记者17日从国家市场监督管理总局获悉，市场监管总局近日印发《市场监管总局促进民营经济发展壮大2026年工作要点》(以下简称《工作要点》)，提出34项重点工作任务，坚持监管规范与促进发展并重，以更优环境、更实举措、更强支撑，推动民营经济高质量发展。

在强化民营经济法治政策保障方面，《工作要点》明确完善公平竞争法律制度体系与涉企收费监管制度，丰富信用激励手段与技贸强企措施，强化促进个体工商户发展政

策供给，筑牢法治根基。在维护公平竞争市场秩序方面，坚决破除壁垒，纵深推进全国统一大市场建设，强化反垄断合规宣传和指导，深入整治“内卷式”竞争，护航公平竞争。

在提升监管执法效能方面，探索非现场、无接触、“扫码入企”等监管模式，提高行政执法公正文明水平，加大重点领域整治力度，优化治理效能。

在增强服务民营经济发展能力方面，深化个体工商户分型分类精准帮扶，持续打造“信用+服务”品牌，强化质量基础设施支撑。

数字中国发展指标体系发布

本报北京5月17日电(记者邱海峰)记者17日从国家数据局获悉，为更好反映数字中国建设整体情况，在国家数据局指导下，由国家数据发展研究院牵头，联合国家信息中心、中国信通院等7家单位，在去年基础上，修订形成《数字中国发展指标体系》并对外正式发布。

据介绍，《数字中国发展指标体系》包含10个一级指标、26个二级指标和78个三级指标。相关单位还基于国家部门权威数据和少量科研机构及央企数据测算形成数字中

国发展指数并对外发布。以2020年为基期(基期指数值为100)，2025年数字中国发展指数为170.1，增幅较上年扩大2.34个百分点，数字中国建设呈现加速前进的发展态势。

国家数据发展研究院表示，将继续联合相关单位开展数字中国发展监测评估，及时发现数字中国发展新特点新趋势，并通过指标数据采集和指数测算，科学反映数字中国建设进展和成效，支撑数字中国建设决策，助力经济社会高质量发展。

近年来，山东省青岛市即墨区灵山街道以“玫瑰+”为依托，着力打造特色产业，目前已形成了集食用花卉、旅游观光、日化用品于一体的生态玫瑰产业链，有效助力乡村全面振兴。



上图：灵山街道玫瑰产业园内农民晾晒的玫瑰花。
张进刚摄(新华社发)

左图：5月17日，人们在灵山街道玫瑰产业园游玩。
梁孝鹏摄(新华社发)

中国绿证交易规模再创新高

2025年达到9.3亿个、同比增长1.08倍

本报记者 廖睿灵

国家能源局近日发布的《中国绿色电力证书发展报告(2025)》显示，我国绿证交易规模再创历史新高。2025年全国交易绿证9.3亿个，同比增长1.08倍，其中单独交易绿证6.8亿个，绿色电力交易绿证2.5亿个。截至2025年12月底，全国累计交易绿证14.83亿个，其中单独交易绿证9.95亿个，绿色电力交易绿证4.88亿个。

绿证是我国可再生能源电量环境属性的唯一证明，1个绿证单位对应1000千瓦时可再生能源电量。报告显示，2025年1至12月，全国共核发绿证29.47亿个，其中可交易绿证18.93亿个。按项目类型分，常规水

电、风力发电、太阳能发电及生物质发电项目仍是绿证核发主力。2025年核发绿证较多的5省(区)为云南省、四川省、内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、湖北省，核发绿证数量均超1.3亿个，5省(区)均为可再生能源资源较丰富地区，合计核发数量占全国总量的45.25%。

从价格看，2025年绿证交易价格总体呈现上涨趋势，从绿证单独交易情况看，2023年及以前电量绿证均价为0.72元/个，2024年电量绿证均价为2.12元/个，2025年电量绿证均价为5.57元/个，交易价格呈明显梯度递增趋势，这与新增绿证环境价值

认可度高、市场需求旺直接相关。

从交易主体看，随着绿证市场日趋完善、绿色发展理念深入人心，经营主体参与绿证交易积极性持续高涨，参与范围不断扩大，消费主体类型日趋多元。2025年全国参与绿证交易的消费主体约11.11万个，同比增长87.52%，其中企业买家10.79万家、居民个人买家3129名，企业仍是绿证消费的主力军。从行业分布看，制造业购买绿证数量占比最高，约占55.42%，绿证已成为制造业企业兑现绿色发展承诺、降低碳足迹的重要载体；其后是电力、热力、燃气及水生产和供应业占比约18.43%，

科学研究和技术服务业占比约4.37%，信息传输、软件和信息技术服务业占比约4.31%，租赁和商务服务业占比3.32%，其他行业合计占比约14.15%。

国家能源局方面表示，中国将以如期实现碳达峰为目标，不断增强绿色发展内生动力，全力推进新能源增长，着力推动绿证市场高质量发展，持续做好绿证核发全覆盖，加快分布式项目、离网型项目绿证核发，稳定绿证市场供给；健全绿色能源消费促进机制，强化绿证在重点领域行业可再生能源电力消费中的作用；推进将绿证纳入碳排放统计核算体系，推动绿证与碳排放核算衔接；加快推动建立绿色电力消费认证机制，促进认证结果在相关领域的采信和应用；完善绿证标准体系，推动绿证及涉碳规则交流互认，加快绿证“走出去”步伐，使绿证更好服务碳排放双控、支撑可再生能源高质量发展和经济社会绿色转型。



辽宁省沈阳市大东区在商圈打造冰淇淋博物馆，设置冰淇淋历史画卷、超级互动体验区等主题区域。从年代久远的老式冰淇淋制作机器到冰淇淋DIY，当地冰淇淋博物馆吸引不少游客前来打卡体验。图为小朋友在位于大东区的冰淇淋博物馆购买冰淇淋。新华社记者 潘昱龙摄