

不到五年两次能源危机

## 能源自主“加速”，欧盟能否如愿？

本报记者 林子涵

## 环球热点

“不到五年内，欧洲人第二次为依赖进口化石燃料付出代价。”这是不久前欧盟委员会公布“加速欧盟”行动方案时，在新闻稿中说的第一句话。

2022年，俄乌冲突爆发后，高度依赖进口石油和天然气的欧洲一度陷入能源危机。2026年春季，中东局势再度推高国际能源价格，欧洲能源市场再次受到冲击。

围绕能源问题，欧盟近来多次提及要“加速”能源自主与能源转型。分析指出，“加速欧盟”等方案，虽能在一定程度上缓解当前能源压力，却难以在中长期彻底解决欧洲能源结构的深层问题。

## “加速欧盟”

受中东战事冲击，国际能源市场持续震荡，原油与天然气价格维持高位波动。作为全球最大的能源净进口地区之一，欧洲能源成本随之飙升。

欧盟委员会在近期发布的新闻公告中指出，自3月以来，欧盟成员国已额外支出超过240亿欧元用于能源进口，但账单增加并未转化为额外的能源供应。

在能源安全压力与价格冲击叠加的背景下，欧盟委员会于4月正式推出名为“加速欧盟”的行动方案。欧盟方面表示，该方案旨在通过短期应急与中长期结构性改革相结合的方式，“保护欧洲家庭和企业免受能源价格冲击，并加速向本土清洁能源体系过渡”。

根据欧盟公布的政策文件，“加速欧盟”有多项措施，包括加强欧盟层面的能源协调机制，强化成员国之间在天然气储存填充、石油库存释放、紧急市场干预以及航空燃油与柴油供应保障等方面的协调能力等。

方案还提出，将保护消费者和行业免受价格冲击，欧盟委员会将协助成员国制定有针对性、及时和临时性的措施来应对危机，例如降低弱势家庭的电力消费税率等。

该方案尤其强调“加快向本土清洁能源转型”，减少欧盟对石油和天然气的进口，并“鼓励制造商提高产能，加大对可再生能源和技术的投资。”此外，该方案还强调加强电网系统建设并尽快完成欧洲电网一揽子计划的谈判。欧盟委员会还表示，将提出关于电力税的立法提案。

方案名称“加速欧盟”，透露了欧盟加快能源自主的政策取向。欧盟委员会主席乌苏拉·冯德莱恩表示：“‘加速欧盟’战略将为欧洲公民和企业带来即时和更具结构性的纾困措施。我们必须加快向本土清洁能源转型。”

欧盟委员会负责气候行动的委员沃普克·胡克斯特拉日前也表示，欧洲能源价格“涨幅惊人”，“唯一的出路”是更多使用核能、太阳能、风能等，在欧盟内部建设更多互联网，而且所有这些都“要加快速度”。

## “软性推进”

分析指出，“加速欧盟”方案针对当前危机的措施较为具体，有望在一定程度上缓解欧盟当前面临的能源困境。

复旦大学经济学院世界经济研究所教授、复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯在接受本报记者采访时表示，方案提出的协调成员国补充天然气储备、要求炼油厂满负荷运转、设立燃油监测机构、储备航空燃油等措施，基本针对当前欧洲能源问题中最为紧迫的环节。

丁纯以航空燃油为例指出，中东战事爆发以来，全



输船。三月二十七日，在西班牙北部毕尔巴鄂港拍摄的一艘油化品运输船。

球航油价格大幅上涨，欧洲航空业正面临“航油困局”。欧洲航油净进口中约75%来自中东地区，其中相当一部分运输需要经过霍尔木兹海峡。“‘加速欧盟’方案要求炼油厂提高负荷，并协调成员国之间的燃料分配机制，在一定程度上可以缓冲进口中断带来的压力。”他说，“这些应急措施在短期内有望发挥作用。”

不过，丁纯同时指出，从供应链角度看，成品油供应仍然存在问题。包括航空燃油在内，欧洲大量成品油产品来自中东，还有一部分通过印度等第三国炼油加工后再出口至欧洲，其源头仍是中东地区。“因此，欧洲对中东能源的实际依赖程度比统计数字反映的要更高。”他说。这意味着，即便短期协调机制发挥作用，一旦霍尔木兹海峡紧张局势长期化，供应缺口仍可能出现。

天然气方面同样存在隐忧。欧盟降低对俄气依赖后，转向进口美国和卡塔尔等国的液化天然气。霍尔木兹海峡封锁后，卡塔尔的液化天然气出口几乎陷入停滞，切断了欧盟约9%的液化天然气气源。丁纯表示，虽然“加速欧盟”提出了针对天然气的应对措施，但液化天然气产业涉及气源开采、液化、运输以及再气化等多个环节，产业链较长，只要其中一环受战事变化影响，供应就可能出现问题。

不少分析还对“加速欧盟”方案提出执行层面的疑问。路透社分析称，欧盟委员会提出通过调整电力消费税率等方式推动能源转型，但修改欧盟收税规则需要成员国一致同意，欧盟近年来的相关尝试“均告失败”。欧盟委员会2021年就曾提出修订电力税的提案，并鼓励从化石燃料转向新能源，但该提案“至今仍处于停滞状态”。

丁纯表示，税收政策在欧盟属于高度敏感领域，涉及各国财政收入、社会分配等问题，改革推进难度较大。正因如此，欧盟在相关政策设计上往往采取较为灵活的方式，而非强统一标准。

“从以往经验看，欧盟在许多涉及成员国主权的领域更多采取‘软性推进’的方式，通过指导性框架、经验分享和政策协调等机制，引导成员国逐步向共同目标靠拢。这种做法虽然有助于提高政策的可接受度和执行空间，但也意味着改革推进往往较为渐进，其效果在短期内未必能够迅速显现。”丁纯说。

布鲁盖尔研究所日前发表的文章称，“加速欧盟”计划更多依赖成员国之间的协调。协调一致的行动可以在一定程度上避免突发性能源短缺，但其效果最终仍取决于各国的落实情况。

## 复杂而有难度

在“加速欧盟”行动方案发布前，欧盟已多次推出能源转型相关的政策框架，但能源结构性调整仍面临诸多挑战。

首先，欧盟对外部能源的依赖难以迅速扭转。欧盟委员会数据显示，欧洲目前消耗的化石能源中，约57%依赖进口。2022年，欧盟通过“REPowerEU”计划大力推动天然气进口来源多元化，试图削减对俄罗斯的依赖。然而，这一轮多元化进程并未真正降低欧盟的对外能源依赖，而是改变了依赖的结构。大量俄罗斯管道气缺口被美国液化天然气填补，中东也被欧盟视为能源供应的重要合作对象。今年，随着中东战事延宕，海湾国家的油气生产与运输受到战火波及，欧盟寻求中东能源供应的努力遭遇挫折。在此背景下，欧洲对俄罗斯液化天然气的进口一度出现回升。

英国《金融时报》报道称，今年前3个月，欧洲增加了从俄罗斯旗舰液化天然气项目的进口量。能源研究集团Kpler的数据显示，今年第一季度，从西伯利亚亚马尔液化天然气项目进口的液化天然气数量较2025年同期增长17%，达到500万吨。

其次，在技术与基础设施层面，欧盟大规模推广清洁能源也面临现实瓶颈。丁纯认为，欧盟在清洁能源转型与电气化方面虽然设定了雄心勃勃的目标，但落地却受制于电网建设与并网能力。跨国电网建设涉及审批、司法、供应链与劳动力等多重环节，这是欧盟长期存在的结构性难题。同时，欧洲在风电、光伏、储能和电网等领域仍存在较大投资缺口。由于欧盟财政资源分散，很难通过集中财政投入推动基础设施建设，相关项目往往需要依赖私人资本参与，而私人投资是否进入则取决于市场回报，这也在一定程度上制约了能源转型速度。

其三，清洁能源的产能问题，也给欧盟能源转型带来挑战。近年来，欧盟日益关注自身在电池、光伏、储能及关键原材料等领域的对外依存度。为增强本土产业能力，欧盟委员会于今年3月公布《工业加速器法案》立法提案。但现实情况是，相关产业链在产能、技术与供应链等环节仍离不开域外合作。分析指出，过度受限，或影响欧盟自身绿色转型进程。

欧盟内部在能源转型路径上的协调问题也不容忽视。丁纯表示，欧盟长期在全球气候治理中扮演积极角色，对绿色转型目标设定较为激进。但在能源安全压力下，一些成员国不得不重新审视或改变原有能源政策。不同成员国在能源结构、产业利益以及政治取向上的差异，使政策协调过程更加复杂。欧洲内部政治环境的变化，如民粹主义和右翼政治力量的上升，一定程度上增加了能源政策推进的难度。

总体而言，“加速欧盟”及相关政策为欧洲能源结构调整提供了新动力，但要真正实现能源供应多元化、减少对外依赖、完成清洁能源转型，仍是一个长期过程。丁纯表示，相关目标的实现不仅涉及技术、产业和基础设施问题，还与成员国之间的利益协调、内部政治博弈等密切相关。因此，欧洲能源结构的深层转型很可能需要10年甚至更长时间，其进程也将持续受到国际能源市场和地缘政治变化的影响。

日本政府近日敲定修改自卫队“官阶”名称的方案，并计划于本年度内向国会提交相关修订草案。调整后，主要“官阶”将回归日本战前“皇军”时期的称谓：自卫队陆海空各自的幕僚长对应“官阶”由“陆将”“海将”“空将”改称“大将”，其余将官统称“中将”；现在的校官“1佐”“2佐”“3佐”改称“大佐”“中佐”“少佐”，诸如此类。据日本媒体报道，这是1954年自卫队成立以来首次进行“官阶”名称调整。

听到这些称谓，是不是感到阴云扑面而来？80年前，远东国际军事法庭在东京开庭时，28名被告中，半数以上是日军的大将、中将。最终被判处绞刑的7名甲级战犯中，6人是日军大将或中将，包括侵略战争期间曾任首相的陆军大将东条英机，侵华战争主要头目陆军大将板垣征四郎、土肥原贤二，南京大屠杀首恶、陆军大将松井石根。侵华日军中还有三个臭名昭著的佐官军人，对中国军民犯下累累罪行：一是关东军作战主任参谋石原莞尔，主谋策划了九一八事变，拉开了侵华战争序幕；二是率部参与南京大屠杀的桥本欣五郎；三是关东军防疫给水部队（731部队）头目石井四郎，其细菌战罪行罄竹难书。

日媒报道说，高市政权称上述“改名”旨在为自卫队“营造有荣誉和自豪感的工作环境”，并实现与“国际标准名称”的对接。但此间有识之士批评说，“改名”本质上是高市政权在安保领域系列激进右倾政策的一环，其目的是明确自卫队的“军队”色彩，为进一步掏空宪法第九条有关“不保持战争力量”的和平理念、并为未来将“自卫队”乃至“国防军”入宪做准备。

这些年，随着日本政治和安保路线越走越“右”，自卫队已出现全方位“变质”。组织体系上，自卫队在陆海空部队外，新增太空、网络、情报战等新兵种；指挥体系上，设立“统合作战司令部”并深化日美军事指挥一体化；思想统领方面，这支20多万人的自卫队组织逐渐被历史修正主义渗透。

2024年以来，日本海上自卫队退役将领大塚海夫出任靖国神社宫司（最高责任人），前陆上自卫队幕僚长火箱芳文出任靖国神社决策机构核心成员，自卫队与靖国神社的关系也不再遮遮掩掩。同样令人警惕的是，自卫队部队乃至个体开始出现纪律废弛的“暴走”苗头，近期相继出现自卫队官员村田晃大持刀闯中国使馆、自卫队舰船在中日近代史敏感日子出现在台湾海峡等恶劣挑衅事件。

同时，高市政权在公然扬言武力干涉台海事态以来，继续在“新型军国主义”邪路上狂飙突进。3月，日本宣布首次部署具备“对敌基地攻击能力”的远程导弹；4月，日本政府通过内阁决议，正式解禁杀伤性武器出口；靖国神社春季大祭期间，以高市为首的政客争相向战犯或献祭品、或集体参拜。日本当局还拟于今年年内修改“安保三文件”，包括大幅增加防卫开支、强化先发制人攻击能力、开启新型作战模式等。

历史，是裁判者，也是警示钟。1946年至1948年，远东国际军事法庭对日本侵略战争罪行和部队首恶进行了正义的审判。东条英机、松井石根等“大将”们或在巢鸭监狱、或在绞刑架下迎来了对其罪行的清算。但由于美国占领当局的姑息和庇护，日本战争罪行的清算未能如纽伦堡审判那般彻底。例如，石原莞尔、石井四郎不仅在侵略战争期间升任“中将”，还都躲过了战争罪行的清算和惩罚。东条英机等14名二战甲级战犯的名录则被供奉在靖国神社，鬼魅游荡至今。

而今，随着“大将”“大佐”准备依附高市极右政权借尸还魂，日本“新型军国主义”正扯下最后的遮羞布。

(据新华社电 记者冯武勇)

## 借尸还魂的『大将』『大佐』们

## 多家美国廉价航空公司寻求政府资金纾困

据美国媒体报道，由于中东战事推高国际油价导致航空公司运营成本上涨，美国多家廉价航空运营商正寻求联邦政府提供数十亿美元资金纾困。

美国《华尔街日报》援引匿名消息源报道说，美国边疆航空公司和阿韦洛航空公司等多家廉价航空运营商正“组团”向联邦政府寻求25亿美元资金纾困。作为交换，这些企业将向联邦政府提供可转为股权的认股权证。报道说，这些航空公司按照今年航空燃油支出的最新成本预估测算出25亿美元这一数字。

业内人士认为，因独特的低成本运营模式，当燃油价格显著波动

时，廉价航空公司的财务状况更为脆弱。如果政府未能及时出手救助，美国航空市场可能出现新一轮“破产潮”，进而影响美国国内支线航空竞争格局及旅客的低价出行选择。

受高油价冲击，美国多家廉价航空公司日前致信国会，呼吁暂停征收机票价格7.5%的联邦消费税和每航段5.3美元的航段费。由于油价上涨打乱重组计划，廉价航空斯皮里特航空公司可能在一年内两次申请破产保护后最终进入资产清算流程。目前，联邦政府正在另行考虑向斯皮里特航空公司提供最高5亿美元的资金支持。

(据新华社电 记者刘亚南)



## 环球掠影

“我愿出一袋黄金，只求看一眼希瓦。”这句中亚古语，说的是乌兹别克斯坦古城希瓦。拥有上千年历史的希瓦古城曾是古丝绸之路上的重要节点，1990年被列入世界文化遗产名录。希瓦古城曾因城内部分古建筑年久失修，一度蒙尘。得益于中乌联合修复项目以及中国专家的匠心巧思，如今的希瓦古城恢复了原有风貌，再次绽放光彩。

图为近日，人们在希瓦古城游览。

新华社记者 李任滋摄