

内蒙古自由贸易试验区新增入列，我国自贸试验区数量拓展至23个——

# 开放“试验田”版图再扩容

本报记者 李 婕

中国自贸试验区持续“上新”。近日，随着《中国（内蒙古）自由贸易试验区总体方案》发布，我国自贸试验区增至23个，形成覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

此前召开的国务院常务会议提出，要深入实施自由贸易试验区提升战略，改革完善体制机制，进一步优化布局提升能级，更好服务国家发展大局。

23个自贸试验区意味着什么？“十五五”时期将展开哪些新探索？本报记者进行了采访。

## “22+1”，覆盖东西南北中

4月11日，中国（内蒙古）自由贸易试验区正式揭牌，建设大幕随之拉开。

从2013年我国首个自贸试验区在上海揭牌，到如今内蒙古自贸试验区加入，13年间，我国自贸试验区数量已经拓展至23个。

为什么是内蒙古？

“内蒙古地处中国北疆，具有‘内联八省、外通欧亚’的区位优势，是我国向北开放重要桥头堡，同时也是国家重要能源和战略资源基地。至此，我国自贸试验区形成了覆盖东西南北中的格局。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说。

看区位，内蒙古横跨东北、华北和西北，外接俄罗斯、蒙古国，具有发展沿边开放独特优势，是我国向北开放前沿。作为中国的“北大门”，内蒙古拥有20个对外开放口岸，是全国唯一同时拥有中欧班列东通道和中通道的省区，既是支撑我国供应链国际国内合作的“黄金通道”，也是服务保障新时代向北开放的重要支撑。

看产业，内蒙古是国家重要能源和战略资源基地、重要农畜产品生产基地。依托自贸试验区建设，可推动绿色农畜产品加工、乳业等特色产业，新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业，跨境旅游、跨境金融、国际医疗等现代服务业集聚发展。

商务部部长助理袁晓明在国新办近日举行的新闻发布会上介绍，内蒙古自贸试验区地处沿边，具备向北开放天然优势。要充分发挥内蒙古辐射内陆、联通外部的枢纽作用，助力畅通国内国际双循环。

——畅通向北开放国际大通道，服务拓展国际循环。内蒙古是连接中国内陆与北方邻国的重要通道，2025年内蒙古陆路口岸货运量达1.32亿吨，同比增长8.3%，连续3年突破亿吨大关。随着口岸货运量不断增长，现有基础设施、设备功能等亟需扩容升级，智慧通关、检验检疫等方面还有待优化。

——提升开放型经济发展水平，助力做强国内大循环。2025年内蒙古进出境中欧班列9557列，同比增长16.9%，占全国近一半，在服务做强国内大循环、由通道经济向枢纽经济、产业经济升级方面将进一步提升。

——促进区域协同联动发展，实现内外联通互促共进。在国内联动方面，支持内蒙古自贸试验区加快推行陆海联动“铁路快通”模式，加快满洲里口岸与大连港、秦皇岛港等港口共享资源，优化物流通道布局。支持内蒙古自贸试验区有序承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域产业转移。在国际合作方面，支持内蒙古自贸试验区与周边国家在农业、能源、生态治理等领域开展跨境合作，促进境内外园区协同发展，打造跨境跨区域产业链。

## 因地制宜、一区一策

自贸试验区每次“上新”，为何总是格外引人关注？浙江自贸试验区以全省0.25%的面积，贡献了全省18.7%的进出口额、16.1%的实际使用外资、9.1%的税收收入。

在天津自贸试验区，全球最大舱容超大型乙烷运输船、全球最大国内首艘集成式一体化大型海上压裂工程船“海洋石油696”等一批“国之重器”通过“东疆模式”顺利交付。

从东南沿海到渤海之滨，从彩云之南到天山脚下，改革创新带来的，不仅是可喜的数字，更是发展逻辑的变化。

自贸试验区是改革开放的“试验田”，在全面深化改革、扩大高水平开放、促进高质量发展等方面开展积极探索。商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，十多年来，自贸试验区超过480项制度创新成果在国家层面复制推广，成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎。

近期召开的国务院常务会议指出，要注重因地制宜、稳步有序、务求实效，在科学评估论证基础上，根据各地情况和实际需要，一区一策制定方案，扎实推进相关工作，推动自贸试验区高质量发展。

“建设自贸试验区是中国自主开放的重要举措。通过自贸试验区的探索和创新，不仅辐射带动产业和经济发展，也能为全国制度创新不断蹚出新路子。”陈凤英认为，全国23个自贸试验区建设，重要的是基于资源禀赋，不断探索创新，收获发展动能。

在浙江自贸试验区杭州片区，人工智能发展迅猛，新一代人工智能创新发展试验区正在积极打造。据了解，杭州片区人工智能核心产业企业达到395家，全市总智



▲ 中国（内蒙古）自由贸易试验区近日揭牌成立。图为在内蒙古举行的中国（呼和浩特）演出交易会现场，演员在满洲里市的展位前与参观者互动。丁根厚摄（人民视觉）

▶ 近日，一列装载汽车配件、机械机具等货物的中欧班列从重庆团结村站缓缓驶出。新华社记者 唐奕摄



算规模位居全国第二，带动全市人工智能核心产业营收规模达到4600亿元。

浙江自贸试验区杭州片区管委会主任王永芳介绍，该片区正积极争取落地人工智能改革创新举措，推进数据跨境安全有序流动，探索“清单扩容+区域互认”机制，根据市场需求，适时向人工智能、智能网联等优势领域覆盖。

浙江自贸试验区金义片区，大量外国人在这里做生意，片区就在吸引外国人投资兴业方面开展了新的探索。据介绍，金义片区打造了国际青年创业孵化基地，去年吸引了50多个创业项目入驻，累计销售额超3.9亿元；建成了国际青年创业社区，外国国际青年可以“拎包创业”，企业开办实现市场监管、税务“一件事集成”。

“‘十五五’时期，我们将一如以往地以开放包容的姿态，为国际友人搭建更广阔的舞台、更畅通的渠道、更温暖的港湾。”浙江自贸试验区金义片区管委会主任黄慧说。

## “百花齐放、满园春色”

从1个到23个，历经十余年探索耕耘，中国自贸试验区扩容提质，不仅有力推动高质量发展，也为动荡变革的世界注入更多确定性，展现了中国扩大高水平对外开放的决心与担当。

“当某些国家推行单边主义、保护主义时，中国不断完善自贸试验区布局，持续深化制度型开放，对各方极具示范意义。这也表明，尽管逆全球化暗流涌动，推动贸易投资自由化、便利化，仍是人心所向与世界所需。”陈凤英说。

今年是“十五五”开局之年，商务部部长助理袁晓明近期表示，将全面深入实施自贸试验区提升战略，持续提升创新引领发展能级，打造形态多样的开放高地。

努力做到“百花齐放、满园春色”，为推动“十五五”良好开局贡献“自贸力量”。

探索更多制度型开放试验。深入对接国际高标准经贸规则，开展更广领域、更深层次、更大力度制度型开放试验，探索更多“从0到1”的制度突破。支持自贸试验区在更多领域制定场景化、字段级数据出境负面清单，促进数据高效便捷安全跨境流动，抓好增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域已出台开放举措落地见效，持续扩大服务业高水平开放。

强化新质生产力发展引领。鼓励更多自贸试验区聚焦新技术、新领域、新业态、新模式发展需要，开展系统集成创新，形成更多差异性、特色化创新成果。推动出台支持自贸试验区海洋经济、装备制造、航运物流等重点领域全产业链集成创新的政策文件，因地制宜培育发展新质生产力，打造现代化产业体系建设“自贸样板”。

提升改革开放“试验田”辐射能级。稳步优化调整成熟自贸试验区区域布局范围，结合相关自贸试验区战略定位、发展基础和特色优势，同步赋予新一批改革试点任务，深入推进首创性、集成式探索。支持各地进一步强化自贸试验区联动合作机制，推动创新共享、平台共建、发展共赢，放大发展乘数效应，更好服务国家区域发展战略。

扩大创新成果复制推广成效。近年来，边试点、边总结、边推广，中国在国家层面复制推广自贸试验区制度创新成果，有效带动各地开放水平、发展动能、经济活力稳步提升。“下一步，我们将加大复制推广力度，及时梳理各地差异化探索实践，会同有关部门甄选推广一批新的自贸试验区改革试点经验和最佳实践案例，让制度创新红利向更大范围释放。”袁晓明说。

图为中国（浙江）自由贸易试验区宁波片区。胡学军摄（人民视觉）

# 为扩大高水平对外开放探索新路径

赵晓雷

自贸试验区设立以来，在深化改革、扩大开放、促进发展等方面积极探索，取得一系列突破性、引领性成果。

开展首创性制度创新，特别是对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放，自贸试验区为全国扩大开放深化改革探索新路径、积累新经验，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

目前，国家层面累计复制推广485项自贸试验区制度创新成果，涵盖贸易便利化、要素流动、产业发展等多个关键领域。2025年7月，国务院将上海自贸试验区推进高水平制度型开放的77项引领性、标志性试点措施在全国及各自贸试验区复制推广，涵盖加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则、加强知识产权保护、推进政府采购领域改革、推动相关“边境后”管理制度改革、加强风险防控体系建设等制度型开放前沿领域，发挥了示范效应。

扩大高水平对外开放，建设开放型经济新体制，自贸试验区为国内国际双循环作出重要贡献。内蒙古自贸试验区成立前，22个自贸试验区以不到千分之四的国土面积，贡献了占全国约1/5的外商投资和进出口总额。新疆自贸试验区2023年成立，2025年全年进出口总额占全自治区外贸总值38.3%，拉动新疆外贸整体同比增长19.9%，增速居全国首位。

以扩大开放、深化改革带动全产业链创新，构建开放型现代化产业体系，自贸试验区带动区域高质量发展。上海自贸试验区深耕科技创新和产业优势，2025年，上海集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破2万亿元。广东自贸试验区积极推动南沙、前海蛇口、横琴3个片区开展差异化探索，3个片区都形成特色鲜明的现代化产业体系，2025年，广东高技术制造业增加值占全省规模以上工业增加值比重达34.7%。北京自贸试验区积极吸引高质量外资，实际使用外资占全市比重从设立之初的不足10%大幅提升至超40%。自贸试验区成为各地培育新质生产力、带动高质量发展的重要动力源。

面对新形势新任务，今后还要深入实施自由贸易试验区提升战略，改革完善体制机制，进一步优化布局提升能级，更好服务国家发展大局。

——形成覆盖东西南北中、统筹沿海内陆沿边的全方位布局。今年4月内蒙古自贸试验区成立，全国自贸试验区达到23个。这一布局从沿海到内陆、从东部到中西部、从发达地区到沿边欠发达地区，对接东北全面振兴、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略，要打造形态多样的开放高地，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

——注重因地制宜、稳步有序、务求实效，在科学评估论证基础上，根据各地情况和实际需要，一区一策制定方案，扎实推进相关工作，推动自贸试验区高质量发展。各地自贸试验区要强化统筹管理、分级负责的管理体制效能，按照区域资源禀赋、发展阶段、区位优势、功能定位，设定相应的指标实施分类评估，加强针对性、先导性、牵引性强的制度创新要素供给，支持在若干重点领域差异化探索，率先突破，提升创新引领发展能级。

——支持上海等自贸试验区立足功能定位，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，探索形成更多可复制可推广的经验做法，更好发挥示范引领和辐射带动作用。坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，进一步对标国际最高标准，高水平建设国家制度型开放示范区。充分发挥全球高端资源要素配置核心功能，从跨国联通维度构建全球资源要素集聚、全球价值链嵌入等新平台新载体，提升数字经济、离岸贸易、离岸金融、离岸科创、跨境技术交易等高端新型产业业态发展能级，更好服务构建新发展格局。

（作者为上海财经大学自由贸易区研究院院长、中国式现代化研究院专家团队首席专家）

