人民日报海外版

2026年4月8日 星期三

责编：王慧琼 邮箱：wanghqrmrb@163.com

拉美和加勒比国家共同体第十届峰会通过《波哥大宣言》重申加强区域一体化——

谋合作，反强权，拉共体释放团结信号

本报记者 王慧琼

环球热点

日前，拉美和加勒比国家共同体（以下简称“拉共体”）第十届峰会在轮值主席国哥伦比亚首都波哥大举行，约30个拉美国家的国家元首、政府首脑和代表出席峰会。峰会通过《波哥大宣言》（以下简称“宣言”），表达对区域一体化的坚定承诺。

此次拉共体峰会召开时间特殊，拉共体参会国家和宣言发出的声音关乎地区团结，更是对强权的一次正面回击。此次峰会和宣言释放了哪些一体化新信号？面对长期困扰区域整合的深层障碍，拉共体如何寻求务实合作？未来，拉美一体化如何走得长远？本报记者邀请专家共同解读。



当地时间四月二日，民众在古巴哈瓦那海滨大道参加反对帝国主义的游行活动。 华金·埃尔南德斯摄（新华社发）

集体反干涉与战略自主诉求传递一体化发展愿望

拉共体以高级别、大范围的集体方式表达反干涉政治立场，体现出机制化协作过渡的特征，增强了对外影响力

此次峰会明确要求结束对古巴的封锁，指出将古巴列入所谓“支持恐怖主义国家”名单对该国国际金融交易造成了阻碍；宣言重申对《宣布拉美和加勒比为和平区的公告》的承诺，对违反联合国宪章的武力威胁或使用武力表示关切。

拉美地区具有倡导一体化的历史传统。本次峰会和宣言，有哪些值得关注的新动向和趋势？

“此前拉共体国家反对外部干涉，多为单一国家声明，缺乏协调与持续性；此次峰会约30个成员国参与，让拉共体以高级别、大范围的集体方式表达反干涉政治立场，增强了对外影响力。”中国—拉美和加勒比国家技术转移中心拉美研究院执行院长王萍分析，此次宣言体现出拉美正从被动抗议转向主动构建区域反干涉机制，尤其是明确要求美国结束对古巴封锁，更将反毒、能源、粮食等议题纳入集体议程，让反干涉不再是单国行动，而是成为区域集体共识与机制化安排。

湖北大学拉丁美洲研究院院长吴洪英认为，此次峰会是拉美对美国“新门罗主义”抬头的系统性回应，标志着拉美从个别反抗正式转向制度化的集体反干涉，这样的集体姿态能提升拉美抵御外部干预的能力。

面对外部势力的持续干预，谋求外交与发展的战略自主也成为此次峰会中拉美各国的普遍共识。宣言强调加强拉共体作为地区政治对话、磋商与协作核心空间的作用，并在全球议程中提升拉美地区集体影响力。

中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员周志伟指出，当下拉共体内部分歧仍存，但此次峰会仍传递出多数国家对推进地区一体化的共同愿望。“一体化被拉共体国家视为应对外部压力、提升全球治理参与的重要机制和平台，这有利于拉美凝聚区域共识、应对外部干预”。

“拉共体国家已清晰意识到，唯有实现真正的战略自主，才能摆脱对外部的依附，此次峰会将经济自主、能源粮食安全自主等纳入核心议题，正是拉美追求外交与发展独立，试图打破外部依附格局的具体体现。”吴洪英分析，拉共体合作议题日益广泛，涵盖政治协调、经济联动与社会事务，合作深度不断加强，体现出向机制化协作过渡的特征。

推动“低政治”领域合作，凝聚共识跨越障碍

面对政治、经济等领域的一体化深层障碍，拉共体聚焦粮食安全、公共卫生等“低政治”领域合作，以务实行动积累互信

第二次世界大战结束后不久，拉美地区就开始了一体化道路的探索和实践，是发展中国家中较早尝试一体化的地区之一。数十年来，国际政治经济格局剧烈演变，拉美一体化进程曲折前进。

拉美一体化道路上有哪些深层障碍？

2011年12月，拉共体成立。多年来，拉共体尚未设立秘书处。“过去十多年，拉共体缺乏强有力的常设机构与高效协调机制，加之区域内国家均无力或无意承担区域领导角色，导致执行力较弱。”王萍说，缺少执行机制是拉美一体化的主要障碍之一。

“拉美国家在政治光谱上明显分为左翼与右翼阵营，在政体选择、对外关系等方面存在差异。加上外部势力干涉，加剧了区域内分歧，影响整体团结。”吴洪英指出，政党轮替导致拉美外交政策频繁转向，这种政治上的周期性摇摆影响区域战略的连续性和可信度。

王萍认为，拉美国家经济发展结构的差异也是地区一体化的掣肘，“地区内，资源型国家依赖初级产品出口，诉求是维护资源定价权，工业型国家更关注市场开放与制造业竞争力，中美洲和加勒比小国抗风险能力弱，在地区博弈中易受外部影响而摇摆。”

“拉美地区国家外资主要来自域外国家，内部经济整合度差，这也削弱了政治共识的基础。”周志伟分析。

面对来自政治、经济等多方面的差异和一体化机制的不完善，拉共体在地区合作和反外部干涉上的作用受到限制。专家一致认为，此次宣言提出要深化在打击跨国犯罪组织、粮食安全、卫生自给、能源一体化等领域的区域合作，这些“低政治”领域合作有潜力凝聚起更多共识。

“当前拉美普遍面临粮食供应压力、气候变化冲击等挑战，相关合作具有现实紧迫性。”吴洪英指出，此类“低政治”领域合作不易触发外部干涉力量警惕，在“新门罗主义”背景下更具可持续性。

“看得见、摸得着的成果，最能增强合作信心。”王萍分析，技术、民生等领域合作直接关乎民众福祉，有助于凝聚社会认同，培育“共同体”意识，实现从“纸面一体化”到“民心一体化”的转变。

“长期以来，拉美地区相对和平，面临的主要安全挑战集中于自然灾害、公共卫生、治安等领域。若能建立有效的集体治理机制，不仅可以降低区域风险，还能削弱外部对地区的干预依据。”周志伟说，在外部干扰短期内难以规避的背景下，强化各国在维护地区发展环境方面的共同利益，通过事务性合作积累互信，有利于构建可持续的一体化基础。

向外借力，向内聚力，巩固拉共体核心地位，推动一体化发展

拉美借力全球南方国家合作推动一体化发展，需巩固拉共体核心地位，完善体制机制，推动多元化外交布局

宣言指出，参加中国—拉共体论坛第四届部长级会议的成员国对其成功举办予以高度评价，并认为《中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2025—2027）》为加强政治对话、南南合作和相互理解指明了方向；在本次峰会同期，首届拉共体—非洲高级别论坛在波哥大举行，论坛围绕发展合作、历史补偿、经贸投资、高级别对话开设主题活动，涵盖生产一体化、能源转型、气候变化、粮食安全、性别平等、脱贫减贫等议题。

面对美西方的战略挤压，拉共体正将目光投向全球南方。

吴洪英指出，拉美与非洲、亚洲的全球南方国家同处发展中阶段，在资源禀赋、市场结构和技术能力上具有互补性。“近年来，中拉合作提供了很好的南南合作借鉴，这种合作不仅在经济层面形成互补，更在技术标准、数据共享、资质互认等方面逐步构建独立的技术生态。”吴洪英说，拉共体若能与更多全球南方国家形成稳定合作机制，有望实现从“资源互补”到“产业链协同”的跃升。

“拉美长期将外交多元布局作为平衡美国影响力的主要策略，而当前强化与全球南方的互动合作是这一策略的自然延伸。全球南方经济增长较快，合作空间广阔，有助于拉动拉美经济社会发展。”周志伟认为，多元化外交有利于拉美国家构建多节点的合作网络，拉共体作为南南合作机制载体，能更有效地凝聚身份认同与共同诉求，提升整体合作效能。

“拉共体与全球南方国家在基础设施建设、能源合作、绿色经济、数字技术等领域拥有广阔的合作空间。尽管存在内部竞争的可能，但差异化发展格局使合作潜力值得挖掘。”吴洪英认为，拉共体可积极参与金砖、G20等多边机制，主动深化与亚太、非洲等全球南方国家的关系，减少对单一市场的过度依赖。

拉美目前存在多个相互重叠的次区域组织，碎片化格局一定程度上削弱了区域整体的谈判力和行动力。“未来要与全球南方形成有效合作，需要确立拉共体在区域内合作的核心地位。”王萍说，拉共体作为覆盖全部33个拉美国家的最广泛组织，具有不可替代的合法性，但长期以来“有峰会无秘书处、有宣言无约束力”的状况必须改变，可借鉴中拉论坛的做法，制定分年度、可追踪的行动计划，形成连续性合作框架。

“此次宣言在强化拉共体作为地区政治对话核心空间的作用上迈出了重要一步，释放出地区一体化的团结信号，但关键在于后续的制度化落实。”王萍说。

观象台

国际人士谈“十五五”关键词⑥



卡尔·费

“十五五”规划纲要作出一系列重要部署，引领中国发展迈上新台阶。其中，加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力的相关举措尤为引人注目。

中国『十五五』规划纲要：高度重视创新驱动高质量发展

卡尔·费

“十五五”规划纲要高度关注新兴产业，明确将量子科技、生物制造、氢能与核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等作为未来重点发展领域，推动其成为新的经济增长点。同时，规划纲要明确提出，要实现国家创新体系整体效能显著提升，全社会研发经费投入年均增长7%以上。

中国正大力推动智能机器人产业发展，已涌现出一大批智能机器人企业，在全球同类市场中占据重要份额。其中，具身智能是发展迅猛的一大方向。制造业数字化转型加速、人口结构深刻变化，都使得发展具身智能、提升生产效率变得日益关键。中国该领域已涌现出多家具有全球竞争力的企业，其人形机器人产品兼具技术优势与价格竞争力，正越来越受到全球市场的关注。

今年2月，德国总理默茨访华期间，参观了位于杭州的中国机器人企业宇树科技。在杭州期间，德国代表团还与10家来自人工智能、人形机器人、新能源汽车领域的中企进行交流。事实证明，一旦中国决定聚焦某一产业，便能展现出不容小觑的实力。

中国也十分重视绿色创新。过去10年，中国在绿色转型方面取得了令人瞩目的进展，并持续推进。中国的绿色发展不仅有助于提升中国的国民生活质量，对全球应对气候变化也有重要意义。“十五五”规划纲要进一步明确：美丽中国建设要取得新的重大进展，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%，清洁低碳、安全高效的新型能源体系初步建成。目前，中国已成为全球最大的电动汽车、太阳能电池板和风力发电机组生产国，为上述目标的实现奠定了坚实基础。

推进创新的同时，中国也持续扩大高水平对外开放，为外资企业营造透明、稳定、可预期的制度环境。外资准入负面清单将持续缩减，中国国际进口博览会等助力外资企业深化对华合作的举措也将继续推进。

“十五五”时期，推动高质量发展是中国经济社会发展的主题。从增长模式看，中国已从高度聚焦GDP增速，转向更加重视创新驱动的高质量发展。“十五五”规划纲要明确提出，在结构优化和质量提升基础上，国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。

从“十四五”时期中国发展取得的成就以及“十五五”规划纲要描绘的蓝图来看，中国未来前景十分光明。

（**作者为BI挪威商学院战略学教授**，本报记者**林子涵**采访整理）

环球掠影



近日，墨西哥首都墨西哥城的蓝花楹进入盛花期，紫蓝色的花朵将城市的主要街道和公园装点得如诗如画，是当地春天最具代表性的景观之一。 新华社/路透

烟灰和裂缝：战火夹缝中的母女

一个月内两度逃难后，法蒂玛·哈利法决定冒险回家。

法蒂玛来自叙利亚戈兰高地，对战争并不陌生。叙利亚内战期间她逃到黎巴嫩，并开了一间刺绣工作室。今年3月，黎巴嫩卷入美以伊战事，法蒂玛和女儿嘉娜逃离贝鲁特南郊的布尔杰巴拉季奈难民营，先后投奔贝鲁特东郊和黎巴嫩东部贝卡谷地的朋友，最终还是冒着生命危险回到自己家中。

推开家门那一刻，她愣住了——所有东西都蒙着黑色烟灰。逃离前，她担心轰炸的冲击波会震碎玻璃，特意给窗户留了些缝隙，附近轰炸产生的黑烟便飘了进来。

但回家的喜悦很快盖过了惊愕。“我太想这个家、这间工作室了！所有东西都还原样放着。”法蒂玛说。她的家和工作室位于难民营靠外侧一栋建筑的顶楼。

“我们那天上午10点到家，做的第一件事就是走进卧室，连外套都没脱就睡着了。我搂着嘉娜，一直睡到下午5点。”法蒂玛说，“醒来看到时间，我恍惚地想：我是昏迷了吗？”

3月2日，黎巴嫩真主党宣布打击位于以色列海法地区以南的一处以军导弹防御基地。以色列国防军随后在黎全境打击真主党目标。

贝鲁特南郊首次遭到空袭的时候，法蒂玛正在做手工。被爆炸声惊醒的嘉娜说：“我不想感到害怕，我要死在我的床上，在妈妈身边。”

“我吓坏了——她怎么会说出这种话？她还是个小孩子。”法蒂玛说，“我只能走过去，把她抱在怀里，告诉她：‘我们不会死的，我们好好的。’”

话音刚落，连续的巨响传来，“整栋房子都在剧烈晃动，嘉娜害怕地喊着：‘妈妈，我不想死。’”法蒂玛说，“我只能用被子裹住她，轻声说：‘妈妈在这儿，别怕！’”

3月2日下午，撤离警报响起，法蒂玛拉着嘉娜匆匆逃出家门，挤上面包车，逃到贝鲁特东郊布尔季哈穆德区的朋友泰雷兹家。

“路上我哭得很厉害，感觉失去了一切。”法蒂玛说。

两天后，她们回到难民营，但不久又再次收到撤离警报，不得不匆忙逃往贝卡谷地。泰雷兹所在的布尔季哈穆德区也在3月13日和14日遭到连续轰炸。

说起在朋友家的避难经历，法蒂玛感叹道：“在这世上总有很多善良的人。当一个人从极度恐惧中逃出来时，会感激身处安全的日子。”

此次回家后的第二天，法蒂玛开始清理房子。“几个小时后我放弃了：这里根本不可能清理得像从前一样，永远都不会了。”

“从这次战争开始以来，在梦里我都很疲累。”法蒂玛说，“梦里，我一直在跑，醒来时也筋疲力尽、紧张不安。”

家里墙壁边缘出现了裂缝，大概率是轰炸所致。法蒂玛说：“只要看到这些裂缝，你就会担忧：接下来还有什么事会发生？”

法蒂玛不知道答案。她只知道，现在她和嘉娜还能够暂时回归难得的平静生活。

（**据新华社电** 记者**林建杰**）