

聚焦研发投入、高价值发明专利、数字经济核心产业——

创新驱动，3项指标划定重点

本报记者 邱海峰

20项主要指标，
描绘未来五年中国发展新图景②

全社会研发经费投入年均增长7%以上、每万人口高价值发明专利拥有量到2030年大于22件、数字经济核心产业增加值占GDP比重到2030年达到12.5%……在“十五五”规划纲要

设定的20项指标中，有3项指向创新驱动。

这3项量化指标有着怎样的关联？实现这些指标将如何影响中国自主创新能力与产业发展水平？

年均增长7%以上——
确保研发投入力度不减

“中国‘十五五’规划纲要提出的全社会研发经费投入年均增长7%以上的目标‘非常可观’。”英国《自然》杂志总编辑玛格达莱娜·斯基珀近日对外表示，中国“十五五”关于科技创新的部署让她印象深刻，“既有科技雄心，更有实现途径”。

“十五五”规划纲要发布以来，科技创新相关内容受到国际社会广泛关注，多方普遍认为中国将通过持续稳定的投入增强自主创新能力。但也有境外人士玩起了“数字游戏”：与“十四五”设定的年均增长7%以上目标相比，中国“十五五”设定的增速并无变化，研发投入后劲不足。

事实究竟如何？
全社会研发经费投入，是衡量一个国家和地区对创新重视程度的关键指标。看一组数据：2025年，中国全社会研发经费投入超过3.92万亿元。从2012年突破1万亿元、2019年突破2万亿元，到2022年突破3万亿元，再到2025年接近4万亿元，中国的研发经费不断增长。与此同时，研发投入强度在2025年增至2.8%，首超经济合作与发展组织国家平均水平。

“说中国研发投入后劲不足是完全不成立的。”中国宏观经济研究院副研究员陈曦对本报记者分析，看似没变的增速目标背后是更高的要求 and 更大的增量。仅按7%的年均增速测算，2030年中国研发经费投入规模有望达到5.5万亿元左右，较2025年增长超1.5万亿元。还应看到，在全球经济增长乏力、主要国家研发经费投入增速下滑的背景下，中国依旧设定年均增长7%以上的目标，这是难能可贵的，“可以很有底气地说，未来5年，中国研发投入强度还会提升”。

从实际需求看，年均增长7%以上是足够的。陈曦进一步分析，这一目标充分考虑了研发投入增长趋势和企业投入能力，确保研发投入力度不减。7%以上的持续增长，能保障基础研究、关键核心技术攻关、前沿领域探索的稳定投入，有利于引导资源向周期长、难度大、价值高的领域倾斜并加快科技成果转化应用，也会带动和激励企业加大研发投入、技术创新和产品迭代。

中国研发投入的增长，不仅在于整体规模上，也突出体现在优化结构、提升效能方面。

今年全国两会期间，科技部部长阴和俊透露了一组数据：2025年，基础研究经费投入接近2800亿元，占研发经费投入比重达到7.08%，首次突破7%，创历史新高。

“相较于2012年的约499亿元，基础研究经费增长了4倍多，这充分体现我国研发投入迈向更高质量、更可持续。”陈曦说，“十五五”规划纲要明确提出“实现基础研究经费投入占研发经费投入比重明显提高”的任务要求，这意味着未来5年基础研究经费投



3月17日，在北京市石景山区具身智能感知及多模态感知实训创新中心，工作人员在训练机器人。

新华社记者 张晨霖摄



在安徽省合肥市庐阳区合肥胜脉传感科技有限公司传感器研发生产车间，技术人员在对汽车压力传感器进行生产研发。

赵明摄
(人民视觉)



入将有更多增长，从事基础研究的优势团队和青年科技人才将会获得更大力度的长期稳定支持，新兴领域、交叉融合和跨学科基础研究将会进一步加强，基础研究水平有望得到全面提升。

到2030年大于22件——
持续提升专利的“含金量”

研发经费的多少是创新投入，高价值发明专利则是这一投入所带来的创新产出。“十五五”规划纲要提出，每万人口高价值发明专利拥有量到2030年大于22件。

啥是高价值发明专利？设定这一指标有着怎样的考量？

据有关部门此前介绍，高价值发明专利有5类，包括战略性新兴产业的有效发明专

利、在海外有同族专利权的有效发明专利、维持年限超过10年的有效发明专利、实现较高质押融资金额的有效发明专利、获得国家科学技术奖或中国专利奖的有效发明专利。

“梳理这些专利可以发现，较高的技术含量和市场价格是其显著特点。”陈曦说，从“十四五”规划纲要开始，“每万人口发明专利拥有量”指标调整为“每万人口高价值发明专利拥有量”，这一变化传递了鲜明信号，就是要强调专利的实用价值和技术含量，更加突出质量导向，通过优化政策导向持续提升专利的“含金量”与核心竞争力。

当前，中国的高价值发明专利已经有了一定发展基础。根据国家知识产权局数据，截至2025年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到16件，超额完成了“十四五”规划纲要提出的12件的预期目标。

具体看，截至2025年底，我国国内（不含港澳台）高价值发明专利拥有量达到229.2万件，占国内有效发明专利总量的比重达到

43.1%，较“十三五”末提高2.9个百分点。“这表明我国专利结构正在向优转变，技术含量更高、市场价值更高、权利状态更加稳定的发明专利占比不断提升。”国家知识产权局战略规划司司长梁心新说。

多方分析认为，在目前基础上，利用5年时间，让每万人口高价值发明专利拥有量再增加6件是可以实现的。在此过程中，强化企业科技创新主体地位是关键发力点。

数据显示，截至2025年底，我国共有28万家企业拥有高价值发明专利176.4万件，企业拥有的高价值发明专利占比超过3/4，达到77%，成为创造高价值发明专利的绝对“主力军”。在陈曦看来，应当进一步优化考核评价体系，杜绝唯数量倾向，加强专利申请的前置评估，提升专利审查质量和精准度，同时做好指标的监测统计和分析评价，引导创新主体更加注重专利质量。特别是要打通专利转化运用难点堵点，支持产业链重点企业加强与高校、科研机构间的联合攻关

和协同创新，不断提高专利产业化率和市场价值。

“未来5年，高价值专利的持续积累，带来的将不只是简单的数量变化，而是从筑牢技术根基、优化产业结构、构建竞争优势、加速成果转化、引领未来布局、强化集群生态等多个方面，为加快壮大新兴产业、培育未来产业提供重要动能和技术供给，有助于我国抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，进一步提升国家整体创新能力和竞争力。”陈曦说。

到2030年达到12.5%——
促进实体经济和数字经济深度融合

创新驱动的第三个量化指标聚焦数字经济。“十五五”规划纲要提出，数字经济核心产业增加值占GDP比重到2030年达到12.5%。

根据国家统计局的官方解释，数字经济核心产业，指为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案，以及完全依赖于数字技术、数据要素的各类经济活动。具体看，生产中的工业机器人、智能车载设备制造，生活中的网购、短剧等，都在这一产业范围内。

“可以看到，数字经济核心产业强调创新应用。由此，我们能更好理解创新驱动3个指标设置的内在逻辑。”陈曦说，研发投入是创新的基础支撑，高价值专利衡量创新产出及质量，数字经济核心产业增加值占比则检验创新成果赋能实体经济的成效，从投入到产出再到应用，三者相互衔接，充分展现了国家增强自主创新能力、推动科技创新和产业创新深度融合以及提升创新体系整体效能的鲜明态度。

从创新应用的角度来看，目前成效如何？
国家数据局日前发布的数据显示，“十四五”时期，数字经济核心产业增加值占GDP的比重由2020年的7.8%攀升至2025年的10.5%以上，按当年的GDP核算，核心产业规模由约8.1万亿元增长至超过14.7万亿元，年均复合增长率达到12.8%，远高于同期GDP的增速。“这表明数字经济核心产业在国民经济中的基础性、支柱性作用更加突出。”国家数据局局长刘烈宏说。

由10.5%到12.5%，再提升2个百分点是什么概念？

据相关测算，数字经济核心产业增加值占GDP的比重再提升2个百分点，预计可以带来超8万亿元的增量，数字经济核心产业规模有望超过22万亿元，这超过了大多数国家全年的GDP。

在这一发展过程中，人工智能将成为最关键的一个影响因素。刘烈宏近日对外表示，预计到“十五五”末，中国人工智能相关产业规模将突破10万亿元，迈向更广阔的增长空间。

巴西247新闻网、美国《财富》杂志、路透社等多家外媒近来发文称，“数字部门在中国经济中的地位日益重要，将对生产率、工业现代化以及新价值链的创造产生深远影响”。“在人工智能领域，中国正展现出越来越突出的综合优势”。

陈曦认为，设置数字经济核心产业增加值占GDP比重这一指标，有利于客观反映数字经济核心竞争力，引导数字经济高质量发展。同时该比重的提升，不仅体现在产业规模的变动上，更将促进实体经济和数字经济深度融合，在推进高生产率部门扩张的同时，通过技术外溢、要素重构、组织变革等全面改善效率，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁，推动全要素生产率和经济发展质量提升。

在日前举行的中国发展高层论坛2026年年会上，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示：“经过多年努力，我国自主创新能力已经越过了某个拐点，外部力量难以逆转我们的发展。今后我们还要加倍努力，在尚有差距的领域加紧跟跑、追赶，在具有优势的领域实现并跑、领跑，努力实现更高层次的科技自立自强。”

重庆巫山，县城依山而建。原有的神女大道建于城市中轴线，1136级台阶连接起上下半城，沿步梯得爬1个小时。什么时候能不爬梯？一条更加便利的纵向交通通道，成为当地百姓的期盼。

约80层楼高，山城建起大扶梯

本报记者 沈靖然

今年2月，在步梯基础上再造的神女大扶梯启动试运行。扶梯总长度约905米，纵向提升高度约242米，相当于80层楼高，包含21部自动扶梯、8部电梯、4部自动人行道等，串联起政府、医院、学校、码头等城市功能节点，惠及超5万居民，步行上下城的通行时间从1小时缩短至20分钟。截至目前，神女大扶梯累计接待出行市民、游客132万余人次。

“神女大扶梯”项目真正摆上桌面，得益于这两年城市更新提速。

“县里通过重庆市公共资源交易中心的‘中介超市’选定专业机构进行前期设计，大量调研国内外类似项目，初步筛选出了包括轻轨、齿轨、电动扶梯在内的12种建设方案。”巫山县住建委城乡建设管理科科长李金波介绍。

专家团队对12种方案逐一论证，力求在安全、可行和便民之间找到最佳平衡，最终敲定电动扶梯的方案。县里还组织了多轮民意调查，“大家都非常支持建造大扶梯。”李金波说，“老百姓盼望的，就是上下城出行不再难。”

充分听取民意、周密计算论证，2024年6月，项目土建工程正式开工。

为最大限度保留山城原有的风貌和烟火气，神女大扶梯在设计上花了不少心思。神女大道的中段和上段沿线均有商铺，因此采用连廊架空的方式搭设扶梯，下方依然可以穿行，每个路段均有出入口，为沿线商铺保留了正常经营的空间。沿江段综合考量成本和地形，扶梯贴地建设避免深挖，也确保安全。

扶梯沿原神女大道步梯爬而上，平均坡度达40度，机械设备根本使不上劲，大量建材基本靠工人们一级一级扛上去。“部分路段几乎是纯手工建造，加上施工区域狭窄、地下管线交错密布，每挖一铲子都得格外小心。”项目施工方重庆北新融建公司项目技术负责人张杰说。

大扶梯位于县城核心地段，周边商铺、居民区密集，施工带来的影响在所难免。县住建委专设了一笔资金，用于处理施工中出现的民生问题——无论是排水不畅、门面经营受影响，还是临时出行难题，只要是

工程有关，都有专人跟进协调。“民生工程靠的是人心齐。老百姓心安，工程才真正顺畅。”李金波说。

58岁的曾宪贵是高唐街道集仙社区的调解员，几乎每天都要在神女大道上走两个来回，早一趟，晚一趟，买菜散步的同时，也顺便看看街坊邻居的情况。

“爬步梯确实锻炼人，但我这岁数，眼睛和膝盖都渐渐吃力了。电动扶梯运行以后，出门买菜、办事就不用再为上下下下犯愁喽。”曾宪贵说。

独特的地形地貌，使得巫山县城的各类公共空间分布零散，学校、医院、公园仿佛“挂”在不同高度的山壁上。这部扶梯把这些碎片化的公共空间连接起来，成为串联起整座城市的“主动脉”。它既是城市慢行系统的重要组成部分，也与公交有效接驳，引导居民绿色出行，缓解交通压力。

“城市进入高质量发展阶段，百姓出行已经不再满足于‘有没有’。这项民生工程让居民出行更安全便捷，人与城市的距离更近。”巫山县住建委副主任王习才说。



重庆市巫山县，运行中的巫山神女大扶梯。

刘君风摄（人民视觉）