

观象台

政府工作报告和“十五五”规划纲要部署经济社会发展全面绿色转型——

17%:一份“降碳增绿”的未来邀约

本报记者 彭训文

全球热点

政府工作报告和“十五五”规划纲要中都提到的一个数字,再次向世界传递出中国绿色发展的坚定决心——“十五五”时期,单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%。

为了实现这一目标,政府工作报告和“十五五”规划纲要在绿色低碳领域作出许多部署,勾勒中国加快推动全面绿色转型的新图景,不仅将赋能经济社会高质量发展,还将为世界各国尤其是发展中国家带来新的增长动能与合作机遇。



基地一角。李花掩映着重庆市黔江区中塘光伏电站的光伏板。杨敏摄(人民视觉)



翁诗杰

国际人士谈“十五五”关键词②

在观察中国“十五五”规划纲要时,我更感兴趣的是这种五年规划所体现出的政策延续性,这正是中国治理方式区别于许多国家的显著特征。过去5年,面对复杂严峻的内外环境,中国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,5年年均增长5.4%,对世界经济增长贡献率保持在30%左右,持续成为全球增长最大引擎,这本身就已在全世界经济中交出了一份亮眼的成绩单。

中国“十四五”时期所取得发展成就的背后原因,我归纳为几个方面:一是全面深化改革与持续性的高水平对外开放;二是治理效能的彰显,这离不开中国政治制度兼备连贯性与可持续性优势;三是复杂多变的国际环境中保持战略定力,以自身发展的确定性来应对外部的不确定性。在这样的治理智慧下,我们有理由对中国“十五五”时期的发展前景保持更大信心。

对于“十五五”规划纲要,我十分关注其中提到的“高质量发展”“新质生产力”“高水平科技自立自强”“投资于人”“扩大内需”等关键词。对中国而言,鲜明的目标是“十四五”“十五五”时期的经济增长,须为“2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平”这一远景目标打好基础。可以预见的是,未来5年的国际形势会愈发严峻,“十五五”的关键在于如何在错综复杂的国际形势中赢取战略主动,以坚实步伐来推动中国式现代化。

对世界而言,中国“十五五”规划纲要释放的积极信号是,中国仍将为世界经济增长提供重要引擎。中国的高质量发展将转向由技术驱动和消费主导。以消费为导向的中国经济将为全球经济,特别是为全球南方国家带来新的机遇。

在开放合作方面,“十五五”规划纲要传递出坚持扩大高水平对外开放的强烈信号,制度型开放迈出新步伐。在这一框架下,中国不仅将继续缩减外资准入负面清单,同时还将以服务业为重点扩大市场准入,同时维护多边贸易体制。这意味着世界将从中国的开放中获得更广阔的服务贸易与投资机会。在推进高质量共建“一带一路”方面,深化发展战略对接、完善立体互联互通网络布局等措施,也势必会引领全球在数字基础设施、绿色能源等领域开拓新的多边合作机遇,以及推广标准的普及。

总体而言,中国式现代化为全球提供了一个全新的现代化模式:以其不同的发展路径,印证现代化建设应该植根于自身文化和社会规范的主张;其进程更需要根据本国的发展阶段来谋划推进。毕竟,世界上没有哪两个国家的发展轨迹是完全相同的。过去几年,中国成功让数亿人摆脱贫困,这是一项非凡成就,不仅比联合国设定的目标提前10年完成,同时更成为众多国家仿效的典范,这本身就是人类发展史上的一大壮举。可以期待的是,中国将在“十五五”规划纲要擘画的蓝图下,全力推动中国式现代化建设,并将取得更多新的成就,同时也给其他国家带来更大更多的发展机遇。

(作者为马来西亚亚太“一带一路”共策会会长 本报记者彭训文采访整理)

中国式现代化,为全球提供了一种全新的现代化模式

翁诗杰

有序实现2030年前碳达峰目标

“十五五”规划纲要阐述了“十五五”时期经济社会发展要实现的目标时提出,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。

政府工作报告在阐述今年发展主要预期目标时提出,单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右,并指出,提出这一目标是综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要,有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

【点评】

生态环境部环境规划院政策研究所所长、研究员董战峰:在“十五五”降碳目标中,相关指标既相互衔接又各有侧重,彰显了我国绿色转型的科学性和坚定性。

作为“十五五”第一年,3.8%的年度降碳幅度体现“开局即攻坚”的导向,较“十四五”年均约3.6%的降碳略有提升,既强化减排约束,又兼顾2026年GDP增速目标,为产业转型和能源安全预留缓冲空间。17%的5年累计降碳是根据国家自主贡献目标提出的,这一目标衔接了前期的碳减排成效,既确保如期实现碳达峰,又为传统产业转型升级和能源结构转型留出了合理空间。

与“十四五”相比,“十五五”贯彻绿色发展理念更突出3个重点:一是更强调目标刚性,将碳排放双控纳入约束性考核,替代“十四五”时期能耗双控为主的管控模式;二是更强调系统协同,推动降碳与减污、扩绿、增长深度融合,不单一追求减排,而是统筹兼顾经济发展与能源安全;三是更强调国际衔接,主动响应国际规则新形势,通过碳足迹管理、碳市场扩容等,提升我国产业绿色竞争力,彰显负责任大国担当。

全国政协委员、天津大学讲席教授杨全红:“十五五”时期提出降碳17%的目标,一方面是按照有序实现2030年前碳达峰目标所需要的节奏来安排的,另一方面也说明前期进展总体顺利,很多节能降碳措施已经见效,为后面继续推进打下基础。还要看到一个规律,就是减排潜力逐渐减少、难度逐渐增加。前期通过提升能效、淘汰落后产能,较快实现一部分的减排目标;越往后期,更多要依靠能源结构调整和技术创新,推进过程更为复杂。所以今年提出降碳3.8%左右的年度目标,是一个积极且稳妥的节奏安排。

“十五五”时期,绿色发展更突出“低碳”导向,不只是强调节能降耗,而是以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,更加强调发展方式的系统性转变。

从能耗双控全面转向碳排放双控

2024年,国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》,提出建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,加快构建碳排放总量和强度双控制度体系。今年是我国从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年。政府工作报告提出,实施碳排放总量和强度双控制度,完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系,进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。

第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产,新型储能装机规模超过1.3亿千瓦,非化石能源消费占比达到21.7%……回顾2025年工作,政府工作报告提到的一些数据彰显了中国能源转型的扎实进展。这些成果为加快构建新型能源体系奠定了坚实基础。

【点评】

杨全红:从能耗双控转向碳排放双控的重要原因在于,推进绿色转型,最终要解决的是“排放问题”。比如同样是用电,用煤电和用绿电在碳排放上的意义是不同的。现在转向碳排放总量和强度双控,本质上是把管理重点从“看用了多少能”,进一步转到“看排了多少碳”,这种转变的意义在于导向更精准,更有利于鼓励可再生能源发展,重点控制化石能源消费。

这项制度转型,有利于形成减污降碳的激励约束机制,树立鼓励可再生能源、重点控制化石能源的鲜明导向。因此,下一步企业竞争,拼的将不仅是成本和产能,也会越来越指向碳管理能力、技术升级能力和绿色认证能力。

董战峰:从能耗双控转向碳排放双控,体现了我国绿色发展模式的重要转变。能耗双控以能源消费总量和强度为核心,随着“双碳”目标推进,直接管控碳排放成为必然,既能聚焦化石能源消费这个碳排放重要来源,又能引导全社会从“节能”向“降碳”转变。这意味着各地将更加注重减少化石能源消费,同时鼓励增加新能源使用。

这一转型的意义重大且深远。一是提升减排精准度,实现“以碳定能”,推动能源结构、产业布局、项目投资全链条衔接碳目标;二是强化制度约束与引导,将碳排放双控纳入约束性考核,倒逼地方和企业主动转型,培育绿色发展新动能;三是完善治理体系,推动碳排放统计核算、碳足迹管理、碳市场建设协同推进,构建全链条绿色治理机制;四是对接国际规则,为我国产业应对国际碳壁垒提供支撑,同时彰显我国应对全球气候变化的决心,提升在全球绿色转型中的话语权和影响力。

【点评】

董战峰:这些部署释放出许多新信号,彰显我国绿色转型从“单点突破”向“系统升级”迈进的坚定决心。

一是非化石能源将进入规模化、高质量发展新阶段。非化石能源十年倍增行动和四大清洁能源基地建设,将推动风电、光伏、核电、水电等产业持续扩容,同时带动装备制造、工程建设等上下游产业链协同发展。

二是新型电力系统建设成为重要抓手。智能电网与新型储能协同布局,破解新能源“间歇性、波动性”难题,为新能源高比例并网提供保障,也将催生

储能技术、智能电网装备等新的产业增长点。

三是低碳技术创新将成为产业竞争重点。完善氢能、绿色氢氨醇、光热发电等新型低碳技术的布局,瞄准高耗能行业深度脱碳需求,推动培育新质生产力产业链。

四是政策与市场协同发力赋能绿色转型。设立国家低碳转型基金,将为绿色产业提供资金支持,降低企业转型成本,同时引导社会资本向绿色领域聚集;培育绿色燃料等新增长点,不仅能完善绿色能源体系,更有望重塑未来能源贸易格局,推动我国在全球低碳产业竞争中占据主动,助力新质生产力发展。

杨全红:中国推进能源体系转型的世界意义在于,它是在一个超大规模经济体中推进的,所以带来的不只是中国自身减排,还会直接影响全球绿色技术的成本、供给和应用速度。我国已经建成全球最大、发展最快的可再生能源体系,并通过风电、光伏产品出口为其他国家减排作出重要贡献。这种大规模实践,会让很多绿色技术更快成熟、更快降本,也让更多发展中国家更容易获得可负担、可复制的绿色方案。

从合作机遇看,下一步空间会更大,有望从单一设备出口走向全链条合作。既包括风电、光伏、储能、智能电网等基础设施合作,也包括绿色燃料等新型能源合作;既有项目建设和装备制造层面合作,也会延伸到绿证、碳足迹等制度型、能力型合作。换句话说,中国未来提供的不只是产品,更是技术、标准、场景和系统解决方案,助力各国特别是发展中国家实现绿色发展。

助力各国实现绿色发展

政府工作报告提出,大力发展绿色低碳经济。完善促进绿色低碳发展政策,实施重点行业提质增效降碳降碳行动,深入推进零碳园区和工厂建设。设立国家低碳转型基金,培育氢能、绿色燃料等新增长点。有力有效管控高耗能高排放项目,加快淘汰落后产能,支持绿色低碳技术装备创新应用。

实施非化石能源十年倍增行动;建设“三北”风光光伏、西南水风光一体化、沿海核电、海上风电等清洁能源基地;布局发展绿色氢氨醇,积极推进光热发电;加快智能电网建设;大力发展新型储能……翻开“十五五”规划纲要,一项项部署释放出诸多产业新信号。

在肯尼亚,有条“蔗糖之路”

望着满载甘蔗的大卡车沿着新建的柏油路缓缓驶向远处的工厂,43岁的肯尼亚蔗农罗斯林·阿布多露出欣慰的笑容。“以前这里没有路,全靠驴车和拖拉机在泥泞的甘蔗田里往外运。”她对记者说。

肯尼亚西南部城市基苏木是地区经济中心和交通枢纽,以盛产甘蔗和加工蔗糖闻名。中国电力建设集团有限公司(中国电建)在当地甘蔗主产区修建了一条40多公里长的沥青公路,连通了制糖厂和甘蔗田,为当地经济社会发展注入新的活力。

随着公路修建到阿布多家所在村庄附近,她每天做好粥和饼,拿到工地旁售卖。她做的食物深受工人们喜爱,也为她增加了一份额外收入。

“我家有2英亩甘蔗田,全部卖完能挣10万先令(约合5400元人民币)。”阿布多说,新修的公路解决了蔗农急难愁盼的问题,修路的过程也为周边村民带来就业机会。

中国电建基苏木项目经理李英涛介绍,这条公路是基苏木至穆霍罗尼公路建设的第二标段项目,全长45公里,当地人称它为“蔗糖之路”。它是肯尼亚西部重要的交通走廊和经济纽带,目前项目进度已完成35%。

“项目大量培训并使用当地雇员,建成后也能在当地留下筑路技术和建设人才。”李英涛说,目前项目中的测绘员、设计师、司机、操作手等都是肯尼亚当地人。

在施工现场,不同颜色的旗帜划分出各个施工区域,当地工人井然有序地进行沥青铺设,两侧的甘蔗田正值采收丰收季,已经有大卡车满载甘蔗在修建好的路段上行驶。

大卫·马甘达是肯尼亚政府派驻项目的监理负责人,从项目开工起,他几乎每天都要到施工现场巡检。“我与中国电建已经合作很多年了,之前的项目建设非常出色,已成为基苏木的地标和标杆工程。”马甘达说,目前的公路项目建成后串联起肯尼亚的“蔗糖带”,并连接肯尼亚和乌干达的边境公路。公路建设过程中还直接创造了200多个工作岗位,为当地农民带来实实在在的益处。

据介绍,截至目前,中国电建已累计在肯尼亚承建31条公路,总里程超过1580公里。这些项目坚持属地化管理,为当地创造了大量就业岗位,并培养了一批技术工人。

(据新华社电 记者严钰景)



▲近日,在英国伦敦诺丁山,人们在樱花树下拍照。

新华社/路透



▶近日,在加拿大温哥华,人们在盛开的樱花树下拍照。

新华社/美联

环球掠影

