

2028年底，长期护理保险制度将基本覆盖全国——

社保“第六险”来了

本报记者 汪文正

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》（以下简称《意见》），建立适应中国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。3月26日举行的国新办新闻发布会上，国家医保局、财政部有关负责人介绍了相关情况。

从局部试点向全国推行

作为社会保险新险种，长期护理保险被称为社保“第六险”。长期护理保险制度，是在中国建立起世界规模最大社会保障体系的基础上，专门针对失能人员建立的社会保险制度，为这一群体的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理，提供服务或资金保障。《意见》的出台，标志着这一制度从局部试点转向全国推行。

建立实施长期护理保险制度有哪些好处？国家医保局副局长王文君介绍，长护险通过人人参保筹集资金，为失去正常活动能力的参保人提供基本生活照料和医疗护理，对所发生的护理费用予以报销。长护险可解决失能人员“刚需”，通过社会化、专业化服务，提升失能人员生存质量。同时，长护险能为失能人员家庭“减负”，让家庭其他成员可以投入正常工作和生活，缓解“一人失能，全家失衡”困境。

据介绍，从2016年启动试点，到2026年全面推开，长护险制度经历了“试点—评估—再试点—再评估—启动全面推开”的历程。10年来，试点覆盖地区从最初的15个拓展到2025年底的92个，覆盖3.08亿人，基金累计支出超1000亿元，为超330万失能人员提供护理服务支持、减轻家庭负担。

长期护理保险制度还能促进相关产业发展，催生新业态、新模式，如辅助器具的研发生产和租赁、失能等级评估、社会力量参与经办等。“据初步统计，自2016年试点以来，长期护理保险共拉动社会资本投入相关产业超600亿元。”王文君说。



3月25日，在山东省胶州市一家养老院，护理人员在协助老人进行益智训练。
王昭脉摄（新华社发）

覆盖全民、统筹城乡

保险覆盖面越大、参保人员越多，保险基金抗风险能力就越强。长护险制度坚持“覆盖全民”“统筹城乡”原则。

《意见》明确，用人单位以及单位职工、退休人员、灵活就业人员、未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。在统筹层次上，长护险从市地级统筹起步，市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体，有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。

据介绍，所有职工和居民均参加长期护理保险，不再区分就业人员和非就业人员；同一统筹地区内不区分城乡，参保人无论是来自农村还是城市，都从同一个资金池里报销费用、享受待遇。同时，长护险制度还注重公平统一，不同统筹区间在保障对象、评估标准、缴费费率、服务项目等方面基本一致，以促进统筹地区之间缴费责任和保障水平相对均衡。

在保费方面，《意见》规定，长

期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担。《意见》还明确，各地建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步，用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右。

政策发布后，待遇如何享受？据介绍，长期护理服务主要分为居家护理、社区护理和机构护理。目前，全国定点长护服务机构已达1.2万家，约有37万名从业人员。凡是经过失能等级评估、符合待遇享受条件的参保人，均能享受相应的护理服务并获得报销。基金用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用，不设定起付线。

强化资金支持和基金管理

为将《意见》落到实处，国家医保局、民政部、财政部等8部门已出台配套实施方案，指导各地细化实施路径和工作安排。

根据相关“时间表”，2028年底

前，中国将基本确立统筹城乡的制度安排，逐步健全责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制，基本形成科学规范的管理运行机制，基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。在覆盖面上，《意见》明确，各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

长期护理保险制度的建立实施，离不开资金支持以及对保险基金的科学管理。

《意见》及配套实施方案明确，要建立健全单位、个人、政府、社会的多元筹资渠道。对参保城乡居民，政府按规定给予补助。在此基础上，政府还对特困人群、低保对象等困难人群参保给予分类资助。财政部社会保障司司长郭阳介绍，相关补助资金由中央财政和地方财政共同承担，2026年中央对地方转移支付预算已作出相应安排。

考虑到各地居民参保逐步推开，今年中央财政对地方补助将按各地预计的参保人数预拨，下一个年度再根据实际参保人数据实结算，确保补助资金足额拨付。“今后，随着参保人数增加，财政补助力度还会继续加大。”郭阳说。

在资金管理方面，长护险基金将单独建账、单独管理、专款专用，并纳入社会保险基金预算编制范围，科学编制基金收支预算，强化预算绩效管理。

郭阳介绍，财政部将会同有关部门研究制定长护险基金财务管理办法和财政补助资金管理办法，进一步加强基金财务预算管理，明确财政补助资金分配、下达、使用的具体流程和监督管理要求，为资金安全、规范、高效使用提供制度保障。



2025年末

中国银行业对外金融资产19775亿美元

本报北京3月26日电（记者邱海峰）国家外汇管理局26日公布的数据显示，2025年末，我国银行业对外金融资产19775亿美元，对外负债14110亿美元，对外净资产5665亿美元，其中，人民币净负债1436亿美元，外币净资产7101亿美元。

在银行业对外金融资产中，分工具看，存贷款资产11531亿美元，债券资产5474亿美元，股权等其他资产2770亿美元，分别占银行业对外金融资产的58%、28%和14%。分币种看，人民币资产5843亿美元，美元资

产9704亿美元，其他币种资产4228亿美元，分别占30%、49%和21%。从投向部门看，投向境外银行部门10051亿美元，占比51%；投向境外非银行部门9724亿美元，占比49%。

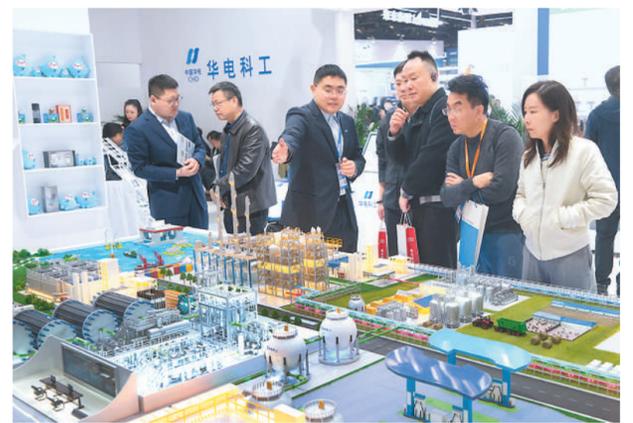
在银行业对外负债中，分工具看，存贷款负债6559亿美元，债券负债2684亿美元，股权等其他负债4867亿美元，分别占银行业对外负债的46%、19%和34%。分币种看，人民币负债7279亿美元，美元负债2647亿美元，其他币种负债4184亿美元，分别占比52%、19%和30%。

截至2月底

全国累计发电装机容量39.5亿千瓦

本报北京3月26日电（记者廖睿灵）国家能源局25日发布的数据显示，截至2月底，全国累计发电装机容量39.5亿千瓦，同比增长15.9%。其中，太阳能发电装机容量12.3亿千瓦，同比增长33.2%；风电装机容量6.5亿千瓦，同比增长22.8%。

1—2月，全国新增发电装机容量6591万千瓦。其中，太阳能发电新增3248万千瓦、风电新增1104万千瓦，合计占新增发电装机容量的66%以上。全国发电设备累计平均利用466小时，比上年同期降低39小时。



3月25日至27日，2026中国氢能展暨国际氢能大会在北京举行。本届大会吸引了来自14个国家和地区的500多家企业和机构参展，集中展示氢能全链条技术创新与产业应用成果。图为3月26日，观众在观看展出的氢交通与民生应用智控平台。
郭俊锋摄（人民视觉）

前2个月

移动互联网累计流量同比增长20.4%

本报北京3月26日电（记者王峻岭）工业和信息化部运行监测协调局25日发布的数据显示，今年前2个月，移动互联网累计流量达666.7亿GB，同比增长20.4%。总体看，电信业务总量保持增长，5G、千兆光网、物联网等网络基础设施建设有序推进，连接用户规模持续扩大，移动互联网接入流量延续较快增长。

分地区看，各地区移动互联网接入流量增速保持两位数水平。前2个月，东、中、西部和东北地区

移动互联网接入流量分别达到285.2亿GB、153.8亿GB、189.5亿GB和38.2亿GB，同比增长22.2%、18.8%、18.4%和23.5%。

同时，5G网络建设稳步推进。截至2月末，5G基站总数达490.9万个，比上年末净增7万个，占移动基站总数的38%，占比较上年末提高0.4个百分点。千兆用户规模持续扩大。截至2月末，3家基础电信企业的固定互联网宽带接入用户总数达6.94亿户，比上年末净增316.7万户。

2025年

中国平安提供乡村产业帮扶资金超570亿元

本报北京3月26日电（记者邱海峰）中国平安保险（集团）股份有限公司26日公布的业绩数据显示，2025年，公司积极服务乡村全面振兴、绿色发展，提供乡村产业帮扶资金571.48亿元，绿色保险原保险保费收入764.74亿元；截至2025年末，公司保险资金绿色投资规模5300.87亿元，绿色贷款余额2664.33亿元。

根据当天公布的数据，2025年，中国平安实现归属于母公司股东的营运利润1344.15亿元，同比增长10.3%。归属于母公司股东的扣非净利润1437.73亿元，同比增长22.5%。归属于母公司股东权益首次

突破万亿，达10004.19亿元，较年初增长7.7%。公司拟派发2025年末股息每股现金人民币1.75元；全年现金分红总额488.91亿元，连续14年保持上涨。

2025年，中国平安深化“综合金融+医疗养老”战略，寿险及健康险业务保持增长态势，新业务价值368.97亿元，同比增长29.3%；保险资金投资业绩优良，实现综合投资收益率6.3%；探索“保险+科技+服务”模式，为293万家小微企业提供373.04万亿元风险保障，承保科技保险保单326万件，提供9.29万亿元风险保障。



近年来，安徽省芜湖市湾沚区构建覆盖研发制造、运营服务、维修保障的通航全产业链，实现飞行器核心部件100%本地配套，为长三角航空产业升级注入新动能。图为3月25日，工作人员在湾沚区一家飞机制造车间内作业。
肖本祥摄（人民视觉）

建好粮仓 端稳饭碗



3月26日，江苏省宿迁市泗洪县归仁镇境内的国家粮食储备库建设工地一片繁忙。施工单位加紧赶工期，确保项目高标准如期竣工，保障区域粮食安全。
张连华摄（人民视觉）

中央部门晒“账本”，有何看点？

本报北京3月26日电（记者汪文正）各部门公开部门收支总表、部门收入总表等9张报表；公开分地区情况表的中央对地方转移支付项目增加至49个；项目绩效目标原则上不低于项目数量的60%……26日，2026年中央部门预算集中向社会公开，财政部有关负责人就相关问题答记者问。

财政部有关负责人表示，预算公开是政府信息公开的重要内容，是财政科学管理的重要方面，也是健全预算制度的必然要求。2026年是“十五五”开局之年，做好预算公开工作意义重大。“财政部依法依规认真做

好2026年中央预算公开工作，并指导中央部门按规定做好中央部门预算公开。”该负责人说。

据介绍，在中央政府预算公开方面，今年公开的内容涵盖中央四本预算情况、中央对地方转移支付分地区预算情况和有关说明，具体包括中央政府预算公开范围拓展至一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算、中央社会保险基金预算等“四本账”。同时，公开分地区情况表的中央对地方转移支付项目增加至49个。

在中央部门预算公开方面，今年各部门均公开了部门收支总表、财政

拨款收支总表等9张报表，全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况；同时，各部门还对预算收支增减变化、机关运行经费安排、“三公”经费、政府采购、国有资产占用、预算绩效管理、提交全国人大审议的项目等情况予以说明，对专业性较强的名词进行解释。此外，为使公众找到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部门门户网站设立的“中央预决算公开平台”集中公开，方便居民监督政府财政工作。

中央预算公开还带动了地方预算

公开取得显著成效。据介绍，2022年以来，地方各级政府预算公开率均为100%，省、市、县级部门预算公开率均达到99%以上，预算公开的深度和广度不断拓展，已基本实现“应公开尽公开”，财政透明度明显提升。

在“花钱问效”方面，绩效目标是提高预算公开易读性、强化公众监督的一项重要举措。2017年，财政部组织中央部门首次向社会公开项目绩效目标，此后逐步加大公开力度，绩效目标公开数量从2017年的10个逐步增至2025年的809个。

财政部有关负责人介绍，今年各中央部门原则上应将一般公共预算一级项目、政府性基金预算项目、国有资本经营预算项目绩效目标按照不低于项目数量60%的比例向社会公开。“下一步，财政部将持续推进绩效目标向社会公开，促进绩效目标质量进一步提升。”该负责人说。