

## 观察台

欧盟《工业加速器法案》引发争议——

## 筑墙设垒，“欧盟制造”恐难“加速”

本报记者 李嘉宝

环  
球  
热  
点

欧盟委员会日前公布《工业加速器法案》的立法提案，对外国企业投资电池、电动汽车、光伏、关键原材料四大行业设置了强制技术转让、外资股比、产品本地含量及本地员工等限制条款，且相关限制仅适用于在上述行业全球产能占比超过40%的第三国投资者，并在公共采购领域明确

提出“欧盟制造优先”。

该法案自酝酿阶段起，就因保护主义色彩在欧盟内部及国际社会引发不少争议。分析认为，法案以发展欧盟相关产业和推动绿色转型为由，筑墙设垒，大搞保护主义，不仅适得其反，而且将破坏规则，破坏公平竞争，扰乱全球供应链稳定。

## 保护主义色彩浓厚

欧盟委员会的一份新闻公报说，《工业加速器法案》提出，到2035年将制造业占欧盟国内生产总值（GDP）的比重提升至20%。

中国社科院欧洲研究所欧洲经济研究室主任孙彦红在接受本报记者采访时指出，2012年欧盟就提出“再工业化”战略，当时的目标是：到2020年把制造业占GDP比重提升至20%。但由于欧债危机、英国“脱欧”、新冠疫情、乌克兰危机等一系列冲击，欧盟制造业比重未升反降。

制造业复苏乏力，是近年欧盟经济增长面临的一大挑战。数据显示，2024年制造业占欧盟GDP的比重为14.3%。欧盟统计局近日发布的数据显示，继去年12月下降0.6%之后，今年1月欧元区工业产出环比下降1.5%，为2024年12月以来的最低水平。当月，该地区主要经济体德国、意大利和西班牙的工业产出较上月均有所下降。

荷兰国际集团首席经济学家贝尔特·科莱恩表示，欧元区工业产出1月已降至2024年底以来的最低水平，随着中东冲突推高能源价格并加剧供应链扰动，欧元区工业生产尤其是能源密集型行业面临新风险。

《工业加速器法案》说，制造业是欧盟最大的就业来源和增值贡献者。然而，欧盟工业正在失去优势。

孙彦红分析，欧盟推出该法案，重提制造业在GDP占比20%的目标，是出于提升自身竞争力和维护经济安全的双重考虑。不过，从法案的主要条款看，其实质是通过政府强力干预措施和保护主义政策推动实现产业振兴及“再工业化”。

《工业加速器法案》规定，欧盟及成员国在绿色低碳领域的公共采购和公共补贴机制，须优先选择“欧盟制造”或来自“可信伙伴”的产品，并针对重点行业设定“欧盟原产地”具体比例要求，最高达70%。

该法案还对欧盟战略行业中超过1亿欧元的重大投资设定附加条件：如某单一第三国在电动汽车、电池、太阳能和关键原材料领域的全球产能占比超过40%，投资项目须进行技术与知识转移、遵守本地相关要求，还须保证雇佣的欧盟员工比例不低于50%等。分析普遍认为，中国在上述领域均被欧盟视为主要竞争对手。

## 难以实现预期目标

《工业加速器法案》的保护主义倾向引发诸多批评。德新社称，包括众多非欧盟企业的国际汽车制造商协会对该法案持批评态度。人们原本期待的是一项能够提升欧盟投资吸引力和促进创新的法案，但欧盟委员会却搬出了繁琐的市场准入要求。德国汽车工业协会相关负责人表示，法案中包括本地化率要求的保护主义措施，可能会招致其他国家的强烈反对。还有外媒指出，该法案保护主义色彩浓厚，颠覆了欧盟数十年来奉行的自由贸易和经济理念。

中国商务部新闻发言人近日表示，法案中的相关做法构成了严重的投资壁垒和制度性歧视，涉嫌违反最惠国待遇原则，进一步加大了中国企业投资欧盟的不确定性。

孙彦红分析，从国际贸易规则角度看，该法案内容存在较大争议：其一，明确给予“欧盟制造”优先待遇，涉嫌对进口产品构成歧视，此类措施以

往常被WTO裁定为违反国民待遇原则；其二，若公共补贴只给予“欧盟制造”，还可能构成WTO所禁止的“进口替代补贴”。因此，若欧盟严格执行该法案，被贸易伙伴诉诸WTO的概率较高。

同时，鉴于欧盟产业发展存在诸多结构性障碍，《工业加速器法案》恐难实现预期目标。

孙彦红指出，近年来欧盟“去工业化”趋势加剧、产业竞争力走弱，根源在于制造业投资与创新不足，背后是单一市场深化阻力大、风险投资发展滞后、能源成本高企、高技能人才缺口大等深层问题，导致欧盟内部难以形成有助于绿色低碳与数字经济产业发展的创新生态。

“该法案以政府采购倾斜及公共补贴扶持本土战略产业、简化行政负担，或许能在中短期期为本土产业争取发展空间，却无法破解结构性矛盾，也难以培育有活力的产业创新生态。”孙彦红指出，过度依赖保护主义政策，还将推高供应链成本、削弱企业创新动力，甚至因成员国优先采购本国产品加剧内部市场分裂，长期反而不利于欧盟提升产业竞争力与经济安全。

## 冲击全球绿色供应链

《工业加速器法案》自酝酿以来，在欧盟内部也引发较大争议。原计划于去年推出的相关措施，因成员国之间立场不一而多次推迟。下一步，新提案将提交欧洲议会和欧盟理事会审议协商。

法国《晚报》称，这项旨在支持“欧盟制造”的法案近来已经在成员国和欧盟委员会内部引发了激烈的争论。该报道援引一家欧洲大型汽车零部件供应商的话说，法案所规定的“欧盟制造”已经包含大量与欧盟签订贸易协定的国家生产的产品，例如摩洛哥、土耳其、印度和南方共同市场，因此所谓“保护欧洲的工业”已经意义不大。路透社分析，欧盟各成员国之间关于“欧盟制造”的认识早有分歧，这将使该法案的落地变得复杂。

孙彦红认为，当前欧盟各成员国及产业界对该法案分歧明显，最终立法文本不排除为平衡各方利益而出现软化调整，如降低“欧盟原产地”相关比例要求、收窄适用范围等。然而，考虑到欧盟的经济规模及其在全球绿色供应链中的重要影响力，即

便法案最终以“温和版本”通过，仍将对全球产业链供应链重构产生显著影响。

《工业加速器法案》构建了一个排他性的“可信伙伴”体系，来自与欧盟签订自贸协定或属于《政府采购协定》缔约方的第三国，其产品在满足特定条件时可被视为“等同于欧盟原产”。分析人士指出，尽管法案尚未落地，鉴于其内容强烈的针对性，中国不会在所谓“可信伙伴”的名单上。

欧盟中国商会近日发表声明说，中国在清洁能源、电动汽车和电池产业链等领域的优势，是长期市场竞争和充分创新的结果，而非不公平竞争的产物，法案中的相关限制性条款反而可能拖累欧盟自身的脱碳进程，导致欧洲失去优质合作伙伴与成本优势。

孙彦红认为，这一安排将推动全球绿色供应链加速走向“阵营化”。从欧盟近年对华所谓“去风险”的政策实践来看，实际效果并不理想。依靠行政干预与保护主义强行切割对华经济联系，完全不符合市场规律，要么推高欧洲企业成本，要么引发供应链短缺，最终与欧盟提升产业竞争力、维护经济安全的目标背道而驰。因此，该法案在实际执行中不排除出现调整与回调的可能。



罗伯特·劳伦斯·库恩

高质量发展，中国迈向二〇三五年宏伟目标

罗伯特·劳伦斯·库恩

## 国际人士谈“十五五”关键词①

中国提出到2035年基本实现社会主义现代化，到2049年新中国成立100周年时建成社会主义现代化强国。在这一宏伟蓝图中，“十五五”是关键5年。在“十五五”开局之年这个时间节点观察中国发展，既要回望，评估过去的成果，也要前瞻，展望未来的道路。

“十三五”“十四五”时期，中国致力于推动经济从高速增长阶段向高质量发展阶段加速转型，核心是科技自立自强水平提升，绿色低碳转型步伐加快，社会保障体系不断完善。

“十五五”规划纲要为中国2026—2030年设定了发展方向，明确了政策导向，将为锚定2035年发展目标的“十六五”规划奠定基础。中国政府已经作出了判断：“十五五”时期，中国发展环境面临深刻复杂变化，发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变——这既展现出应对挑战的紧迫感，又彰显出强大信心。

“十五五”时期，中国将通过高质量发展不断提升国家综合实力，这些领域值得关注：一是建设现代化产业体系，新质生产力成为驱动产业发展的重要引擎。二是加快高水平科技自立自强，发挥新型举国体制优势，加快攻克核心技术攻关，破解“卡脖子”问题。同时，人工智能成为“十五五”规划纲要的关键词之一，中国将深化拓展“人工智能+”，赋能经济社会发展和治理能力提升。三是推进国家安全体系和能力现代化。中国将保障粮食安全、能源安全，提升供应链韧性，同时也会聚焦新兴产业新业态新应用场景，包括网络、数据、人工智能等领域的安全治理。四是完善社会保障体系，推进全体人民共同富裕。中国将其视为拉动内需增长的重要动力。面对老龄化趋势，中国还强调建设“生育友好型”社会，加快发展“银发经济”等。与此同时，“十五五”规划纲要也致力于系统性解决中国当前发展中的问题与挑战。

整体而言，中国的发展雄心令人震撼。中国政府具备以政策引导、支撑相关产业增长的能力，典型案例就是中国在电动汽车、电池、光伏设备等绿色科技领域已取得全球领先地位。

随着“十五五”规划纲要推动中国加速迈向2035年宏伟目标，整个世界都将深受影响。中国国内经济的稳健发展，将为更大规模的国际投资提供坚实支撑，特别是共建“一带一路”倡议将助力更多发展中国家推进基础设施建设，中国提出的全球发展倡议也将持续深化经贸、教育、医疗等领域的国际合作。与此同时，中国将进一步扩大进口，吸纳更多优质的国外商品与服务，为全球增长注入更多动力。

（作者为美国库恩基金会主席 本报记者李嘉宝采访整理）

## 从钱凯到上海：来自秘鲁艺术家的跨洋共鸣

“从钱凯到上海，如今有一条道路，带我们抵达融合的彼岸。”

由秘鲁多名知名艺术家组建的“上-凯”（Shan-Kay）乐队创作的歌曲《从钱凯到上海》，以安第斯音乐为底色，融入中国音乐元素。日前，乐队成员受邀在上海参加一档节目录制时演唱了这首歌。

位于秘鲁首都利马以北约80公里处的钱凯港是中国和秘鲁共建“一带一路”的重要项目，于2024年11月开港，不仅推动两国经贸合作提质增效，也为双方人文交流开辟了新天地。

“秘鲁人、拉美人敬佩中国的发展。”《从钱凯到上海》总制作人、词作者卡洛斯·拉福告诉记者：“我想做的不只是写一首关于钱凯港的歌曲，而是尝试把共建‘一带一路’的更深层理念转化成普通人能够感受、理解的艺术语言。”也正

是出于这个原因，乐队将两座城市的名字相结合，以“上-凯”为名。

作曲胡安·卡洛斯·费尔南德斯介绍，这首歌曲以中国传统乐器二胡开篇，编曲中融入恰朗戈等安第斯地区传统乐器的音色，又结合了现代音乐节奏，与歌词中“跨越海洋，彼此相连”的意象形成呼应。

歌曲演唱者之一、秘鲁民谣歌手阿曼达·波塔莱斯说，“音乐是把各国人民连接在一起的语言”，这首歌体现了“两个历史悠久的文明相互联结、彼此靠近”，让她产生强烈共鸣。

“听别人讲述是一回事，亲身经历又是另一回事。”波塔莱斯对记者说，中国人民的友好与热情给她留下深刻印象，也让她在情感上更加认同此次跨文化合作。

秘鲁青年艺术家、歌曲演唱者之一科里安卡说，在上海录制节目期间，不少当地观众兴致盎然地驻足观看并进行互动，这让她感受到，文化的差异并非隔阂，反而是了解彼此的契机。

“一条团结的纽带，一条和平的道路，通向未来的坦途，由我们携手开创……”这首歌，为跨越太平洋的两座城市赋予新的文化与情感联结，给中秘两国的交流互鉴增添又一生动注脚。

在拉福看来，钱凯港的重要性不体现在物流和贸易功能上，更体现在它所开启的未来。“这首歌只是一个开始。”他说，未来还将从秘中两国友谊中汲取灵感，创作更多音乐作品，“希望能继续通过音乐传递和平、联结与共融的理念”。

（据新华社电 记者廖思维）



近日，2026北京国际人工智能应用与机器人创新博览会在中国国际展览中心朝阳馆开幕。本届博览会共有中国、加拿大、瑞典等国家和地区的200多个品

牌参展，展品涵盖人工智能、机器人、物联网、智能终端、低空经济等产业链，全方位展示人工智能与机器人前沿产品、技术和趋势。

环  
球  
掠  
影

## 联合国报告：性别不平等加剧全球水危机

3月22日是世界水日。近日，联合国教科文组织代表联合国水机制发布题为《人人享有水：平等权利与机会》的世界水发展报告。报告警告，尽管数十年来有所进展，但性别不平等仍在危及全球水安全，对妇女和女童造成的影响尤为严重。

这份报告指出，全球仍有21亿人缺乏安全管理的饮用水，其中妇女和女童处境最为不利。她们通常承担为家庭取水和管理水的责任，因此面临体力消耗、教育和谋生机会丧失及健康风险。这些问题在供水不安全或不稳定的地区尤为

突出。

报告数据显示，全球范围内的妇女和女童每天共花费2.5亿小时取水，这些时间本可用于教育、休闲或创收活动；卫生设施落后对妇女和女童影响尤为严重，特别是在城市贫民窟和农村地区，缺乏厕所和经期卫生用水会导致羞耻感以及缺课、缺勤或缺席社交活动；在水治理、融资、公用事业和决策领域，妇女仍面临系统性的代表性不足问题。

报告还指出，气候变化、水资源短缺和水文气象灾害正在加剧现有的性别

不平等，在缺水和多灾地区尤为严重。

为弥合水资源获取和领导力方面的性别差异，报告提出若干建议，包括消除阻碍女性平等享有水、土地和服务权利的法律、制度和财政障碍；加大对按性别列水资源数据的投入，以揭示不平等现象并指导相关政策；加强妇女的领导力和技术能力，特别是在水资源治理相关科技领域。

联合国水机制是联合国在水和卫生设施领域的协调机制，汇聚了30多个联合国机构和40个国际合作伙伴，确保联合国系统协力应对与水卫生设施相关的挑战，并支持各国实现联合国可持续发展目标。

（据新华社电 记者罗 毓）

上图：博览会上，一名外国观众与机器人握手。  
唐克摄（人民图片）  
右图：博览会上，一名观众与机器人对弈。  
郭俊锋摄（人民图片）

