

创新设立财政金融协同促内需的政策工具——

1000亿元,6个方向扩内需

本报记者 徐佩玉



今年国家“钱袋”这样用③

扩内需，财政金融该如何发力？今年，国家创新设立了财政金融协同促内需的政策工具，中央财政专门安排1000亿元，推出促内需一揽子六项政策，四项定向支持民间投资、两项支持居民消费。

财政部部长蓝佛安表示，这六项政策形成了财政传导、金融放大、市场运作的传导链条，有利于撬动更大规模社会资源流向扩内需重点领域。

抓住居民消费、民间投资两个关键

财政金融协同促内需一揽子六项政策中，支持民间投资的有四项，分别是：中小微企业贷款贴息、民间投资专项担保计划、支持民营企业债券风险分担机制、服务业经营主体贷款贴息政策；支持居民消费的有两项，分别是设备更新贷款贴息政策和个人消费贷款贴息政策。

此前，财政金融政策已多次“联手”发力促内需。例如，去年8月出台了个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息两项政策。“十五五”开局之年围绕内需再次集中发布一揽子政策，有何不同？

据介绍，这六项政策，既有对此前政策的延续，也有创新与优化。

新推出了三项重要政策——

针对企业和市场的实际需要，综合运用贷款贴息、担保补偿等政策工具，新推出中小微企业贷款贴息、民间投资专项担保计划、支持民营企业债券风险分担机制三项重要政策。三项新政策既能降低融资门槛，又有利于降低融资成本，体现了对解决融资难、融资贵问题的总体考量。

优化了原有三项政策——

此次发布的六项政策中，有三项属于“优化实施”，即设备更新贷款贴息政策、服务业经营主体贷款贴息政策、个人消费贷款贴息政策。其中，个人消费贷款贴息政策把覆盖人群多、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入贴息范围；服务业经营主体贷款贴息政策把数字、绿色、零售三类消费领域纳入政策支持范围。专家表示，通过延长实施期限、扩大支持领域、增加经办银行等措施，优化实施存量政策，在保持政策连续性的同时，提升了政策的精准性和有效性。

国家金融与发展实验室副主任杨涛告诉本报记者，财政金融协同促内需政策工具，是由中央财政出资设立专项资金，通过贴息、风险补偿、融资担保、政府引导基金等市场化机制，与金融机构信贷资源深度联动，精准支持民间投资与居民消费的创新政策载体。此工具通过财政增信降低金融风险、金融扩量放大财政效能，实现“1+1>2”的协同效应，既避免大水漫灌，又强化对重点领域的精准滴灌，同时向市场传递稳预期、强信心的明确信号。

财政“引导+兜底”，金融“扩量+提质”

财政和金融协同发力体现在哪儿？

“财政建机制、出资金，金融提供流动性，工信等部门提出项目清单，形成财政引导、金融放大、市场运作的传导链条，撬动更大规模社会资源，流向扩内需重点领域。”蓝佛安表示。

财政政策重在“引导+兜底”。杨涛说，包括设定政策标准、提供风险缓释、设立产业引导基金撬动社会资本，并强化绩效监管确保资金高效使用。

货币金融政策聚焦“扩量+提质”。上海金融与发展实验室副主任、招联首席研究员董希淼介绍，在财政资金降低成本和分担风险的基础上，商业银行等金融机构将加大对重点领域的信贷投放，同时优化产品服务，引导资金精准流向政策支持的领域。

对于经营主体来说，一揽子政策“含金量”十足。民间投资专项担保计划额度达5000亿元，单家企业可享受担保的贷款额度为2000万元，额度大幅提升；服务业经营主



▲近日，在贷款贴息、门店让利等优惠叠加下，陕西省西安市汽车、家电、数码智能产品等领域消费市场热度稳步攀升。图为消费者在西安市一家品牌销售店内选购手机。张成摄（人民视觉）



▲民营企业是此次财政金融协同促内需政策“精准滴灌”的重要对象。图为近日，湖南省永州市冷水滩区一家民营企业生产车间内，工人在赶制订单产品。雷中祥摄（人民视觉）

体贷款贴息政策将单户贷款额度由100万元提高到1000万元；中小微企业贷款贴息为贷款总额的1.5个百分点，最长贴息期2年，单户贴息贷款规模最高可达5000万元，降低了中小微企业融资成本。

据财政部初步匡算，千亿级的财政资金可支持惠及万亿级的信贷，实现“四两拨千斤”的效果。

董希淼分析，这一效果主要通过财政资金的杠杆效应和风险分担机制来实现。比如，财政资金为符合条件的贷款直接补贴部分利息，通过降低融资成本，刺激企业和个人贷款需求，进而带动信贷规模扩大。财政出资设立担保基金或风险补偿金，在贷款发生损失时，承担部分损失，分担银行风险，打消银行“不敢贷”顾虑，提高银行扩大信贷投放的意愿和能力。

对于个人消费者来说，政策赋予了消费者更多选择权。蓝佛安介绍，个人消费贷款贴息政策今年优化升级后，由政府“配餐”向消费者自主“点菜”转变。

一是取消了消费领域的限制。老百姓的日常消费，无论是商品还是服务、大件还是小件、线上还是线下，只要实实在在地消费了，财政都会给予一个百分点的贷款贴息。二是提高单笔贴息的上限。消费者在每家金融机构单笔消费贷款可享受的贴息最高达3000元，相对应的贷款额度为30万元，能够更好地满足购车、家装等消费需求。三是拓展消费新场景新模式，政策贴近大众消费的习惯，花呗等网络消费信贷以及信用卡账单分期业务、汽车金融等都可以享受贴息。

金融资源精准有力服务实体经济

当前，我国经济总体向新向好，但是居民消费活力略显不足，民间投资仍存在堵点，如预期不稳、融资难等。国务院常务会议在部署实施财政金融协同促内需一揽

子政策时指出，实施财政金融协同促内需一揽子政策，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。要加强财政政策与金融政策配合联动，充分发挥政策效应，引导社会资本参与促消费、扩投资。

以政策合力引导更多金融资源流向扩内需意义重大。蓝佛安表示，财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措，是有效政府和有效市场有机结合的生动实践。

多位业内专家认为，当前国际环境复杂多变，金融作为实体经济的血脉连接多方资源，引导金融资源向扩内需倾斜将对冲外需波动风险、增强经济发展韧性，也能有效打通居民消费堵点、畅通经济循环、激活经济增长内生动力。

据了解，在政策的指引与激励下，金融机构近期正密集部署信贷投放、产品创新、服务下沉、环境优化、科技赋能等工作，围绕总体性布局、场景化深耕、基层化触达多点发力，推动金融供给向消费需求精准流动。

国有大行积极响应，商业银行等各类金融机构迅速布局，全面推动政策红利直达消费者。例如，中国银行2026年将继续开展“万千百”惠民行动，围绕商品消费、服务消费、跨境消费、民生保障、财富守护五大维度重点发力，全年计划投放超万亿元贷款支持重点消费领域，投入百亿元消费补贴和减费让利。

董希淼表示，加强财政与金融政策的协同，是2026年提升政策效能的关键。今年国家创新设立财政金融协同促内需的政策工具，并非简单给钱，而是建立一套机制，让财政、金融、产业等多个政策有机结合，引导社会资金流向民间投资和居民消费这两个关键领域，用有限的财政资金撬动更大规模的信贷投放，进一步放大财政资金的乘数效应。下一步，要不断增强宏观政策的协同性和集成效应，让财政资金、金融资源和社会资本形成合力，更精准有力地服务实体经济。

政府采购推动公路向「绿」发展

本报记者 汪文正

资源消耗更节约、能源利用更高效、绿色材料更普及……未来3年，公路绿色发展将迎来政府采购有力支持。

日前，财政部、交通运输部公布第一批25项“政府采购支持公路绿色低碳发展”试点任务，围绕资源循环节约与绿色能源高效利用、全流程智慧监管、新材料应用等方面，探索政府采购支持公路绿色低碳发展模式，推动公路绿色低碳发展水平持续提升。

政府采购是财政政策支持经济高质量发展的一项重要政策工具。政府采购法及其实施条例规定，应当发挥节约能源、保护环境的功能，可通过制定采购需求标准、优先采购等措施落实相关政策目标。

此次试点实施期限为3年，从2026年至2028年。总体看，首批试点任务覆盖面不小。地域上，试点涉及河北、山西、内蒙古、浙江、安徽、福建、江西、山东、广西、重庆、四川、甘肃、宁夏、新疆14个省份；公路等级上，涵盖国道、省道、高速公路等各级公路；项目类别上，涵盖新建、改扩建及养护管理等项目。

试点布置了哪些具体任务？记者梳理任务清单发现，试点结合各地自然地理、区域发展情况，选择了不同类型、地域、阶段的项目，如山区公路、高速公路大桥、农村公路、国道省道隧道、西北干旱带生态脆弱区国道与公路日常养护管理延续性服务、公路穿越天山生态敏感区等，充分体现试点工作的代表性和推广价值。

此外，试点任务还包括政府采购支持公路项目废旧材料再应用、循环施工工艺及建材应用、工业固废规模化应用与全流程智慧监管、绿色低碳煤基固废新材料应用、绿色低碳智能化综合提升、多源固废沥青路面应用、安全智慧综合提升等。项目将突出政策与目标的融合，体现绿色低碳技术、材料、装备、工艺的应用及节能降耗、减排增效成效，同时通过明确采购需求、规范采购程序、强化合同履约等，保障绿色低碳目标落地。

支持重大工程项目使用绿色建材、应用绿色工艺，政府采购大有可为。山西在政府采购工程项目中推广可循环可利用、高强度耐久、绿色装饰装修、节水节能等绿色建材产品和部品部件；上海发布《上海市建设工程材料管理条例》，明确建设工程材料质量管理、新型建设工程材料推广应用管理要求；吉林发布《吉林省建设工程材料应用目录》，搭建产需对接平台，助力建筑行业上下游企业间的沟通与合作……相关部门不久前发布的经验做法清单显示，近年不少地方发挥政府采购引导、扶持作用，实施一系列支持绿色建材促进建筑品质提升政策，推动绿色建材应用落地。

财政部、交通运输部有关负责人表示，试点实施期限原则上为三年，不强制项目三年内完成全部建设，只需在试点工作周期内形成具备验收条件的阶段性成果即可。试点将助力公路行业绿色转型，破解当前工作推进中政策标准体系不完善、协同推进机制不顺畅、支持政策不足、成本过高等突出问题。同时，试点将推动技术创新与产业升级，通过运用政府采购政策引导生产和投资向可持续发展倾斜，为相关绿色技术与产业发展提供支持。此外，试点还将拓宽项目投入渠道，中央层面将符合条件的试点项目纳入交通强国专项试点，打通绿色金融支持路径；地方层面强化政策、人才、科技、资金等要素保障；社会层面引导社会资本、绿色金融资金等多元化力量参与。



3月16日，安徽省芜湖市弋江区峨桥镇丰裕村，蜿蜒的乡村公路穿行于连片油菜花田间。陶海金摄（人民视觉）

将打造全国算力性价比“首选地”——

贵州算力市场化率超90%

本报贵阳电（记者程焕）近日，贵州省政府新闻办召开全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点算力基础设施发展成果新闻发布会。记者从会上获悉：“十四五”时期，贵州在建及投运的重点数据中心已达到50个，算力规模达160EFLOPS（每秒百亿亿次浮点运算），数据中心标准机架达32万架，上架率提升到73%，综合算力水平稳居全国前列。

据了解，贵州算力用户90%以上来自省外，算力市场化率超90%，2025年算力运营服务收入达824亿元。“十五五”时期，贵州将持续建强全国一体化算力网络国家枢纽节点、加快打造面向全国的算力保障

基地、全力打造全国算力性价比最高的省份之一。

新修订的《贵州算力券管理办法》将于2026年4月1日起实施。新版算力券政策将算力服务智算部分由原来的3%调整为30%，对模型服务给予30%的激励，同一需求主体年度累计兑现额度最高不超过200万元；将数据交易由原来的3%调整为30%，对语料采购给予30%的激励，同一需求主体年度累计兑现额度最高不超过100万元。2026年，贵州将安排1.4亿元资金，按照“据实结算、序时兑现”的原则，面向全国用户发放贵州算力券，帮助企业降低用算成本和门槛。



▲位于贵州省贵安新区的东数西算（贵州）智算中心。新华社记者 陶亮摄