



今年国家“钱袋”这样用①

2026年，中国将继续实施更加积极的财政政策。一般公共预算支出规模首次达到30万亿元；发行超长期特别国债1.3万亿元，其中2500亿元支持消费品以旧换新；创新设立财政金融协同促内需政策工具，中央财政专门安排

1000亿元；发行特别国债3000亿元，用于国有大型商业银行补充核心一级资本。如何读懂这些国家资金支出的背景及影响？本版推出系列报道，展开分析。——编者

今年全国一般公共预算支出首超30万亿元——

“国家账本”释放民生温度

本报记者 汪文正

民生，一直是中国“国家账本”的鲜明底色。

全国3300万婴幼儿家庭领到育儿补贴；逐步推进免费学前教育，惠及超1200万儿童，提高国家奖学金、助学金标准……过去一年，中国实施更加积极的财政政策，在切实保障和改善民生方面取得了不少实效。

今年，“国家账本”开宗明义，在2026年预算编制和财政工作的总体要求中，明确“把更多资金用在提振消费、投资于人、民生保障等方面”。全国一般公共预算支出规模首次突破30万亿元，其中教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出合计超过了12.4万亿。沉甸甸的“国家账本”，释放着暖融融的民生温度。



▲ 3月13日，湖北省十堰市房县城关镇泉水湾小区，保障房错落有致，部分保障房陆续入住。

张启龙摄（人民视觉）

从大处看，政策力度空前

从大处看“国家账本”，今年一般公共预算支出总量创新高，民生投入力度空前。

2026年，赤字率继续按4%左右安排，加上财政收入、使用存量资金等，全国一般公共预算支出首次迈上了30万亿元的新台阶。如何理解4%和30万亿这两个数据？

北京国家会计学院副院长李旭红表示，今年是“十五五”开局之年，重大项目落地、民生保障升级都需要充足的资金支持，4%的赤字率可以提供足够的财政空间。过去一年，4%的赤字率水平支撑了财政支出强度、推动了经济平稳运行，也让居民切实感受到民生红利。维持这一水平，既是对有效政策的延续，也是基于中国发展实际的科学安排。

全国一般公共预算支出首超30万亿元，这一安排一公布即引起海内外广泛关注。多位专家表示，支出强度大，将确保财政政策聚焦民生福祉。

超30万亿元的一般公共预算支出规模，比上年增加约1.27万亿元；赤字规模比上年增加2300亿元，增量部分全部由中央财政承担，体现了财政政策更加积极、腾出更多空间用于保民生的政策取向。例如，支出增量中将有相当一部分，用于提高城乡居民基础养老金、提高居民医保人均财政补助标准等

惠民生政策。

中央财经大学财税学院教授白彦锋分析，2026年，中国在财政支出规模、政府债务规模和对地方财政的转移支付规模方面呈现“三个新高”，表明财政一方面加强了对当期财政资源的统筹使用，另一方面通过政府债务等工具手段加大了逆周期调节力度。在财政内部结构的分配上，有更多的财政资源向边际消费倾向更大的欠发达地区倾斜，有利于推动区域协调均衡发展。

“国是千万家，民生无小事。2026年，中国财政预算支出当中用于教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障的重点民生支出接近整个财政支出的‘半壁江山’，将使每一个家庭和个人都可以从不同渠道感受到强大国家财政的保障和温暖。”白彦锋说。

往细处看，民生色十足

财政资金取之于民、用之于民。“十四五”时期，中国财政民生投入近100万亿元，民生领域财政投入占全国一般公共预算支出70%以上。民生支出一向是历年“国家账本”的重中之重。

往细处看，今年“国家账本”民生保障色十足，充分显示政策温度。

“例如，为适应中国学前、中学以及高等教育等受教育人口‘排浪式’逐次达峰的特点，2026年的财政教育资金进一步支持学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展，扩大优质本科教育招生规模，体现了中国财政支出的科学管理水平不断提升。”白彦锋说。

人员、新就业形态人员参加职工社会保险，建立健全职业伤害保障制度。

看教育，中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%，完善免费学前教育政策，推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，支持增加普通高中学位供给和提升职业学校办学能力，扩大优质本科教育招生规模；落实学生资助政策，对家庭经济困难学生应助尽助。

看医疗，居民医保人均财政补助标准提高24元，达到每人每年724元；强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，健全多层次医疗保障体系；深化以公益性为导向的公立医院改革，支持实施医疗卫生强基工程；推进卫生健康人才队伍建设，实施医学高层次人才计划，支持中医药传承创新发展。

看养老，中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元，支持地方足额发放各类群体养老金；城乡居民基础养老金最低标准再提高20元；健全社会保障体系，加强多层次、多支柱养老保险体系建设。

向深处看，体现科学管理

如何确保民生支出落到实处？今年，中央对地方转移支付创新高，使地方财政对民生领域重点支出的保障能力进一步增强。

财政转移支付，是实现地区间基本公共服务均等化和促进经济社会各项事业协调发展的重要政策工具。2026年中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元。其中，均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金，两项财力性转移支付，增加1100亿元。“这些资金实打实给到地方，让各地有更多财力兜牢‘三保’、改善民生、发展经济。”蓝佛安说。

白彦锋表示，在支持财力下沉、缓解地方财政困难和兜牢基层“三保”底线方面，中央财政对地方财政的转移支付规模已连续4年超过10万亿元，政策的连续性、稳定性、可预期性不断增强。转移支付资金规模进一步增加、结构进一步优化、资金效能进一步提高，将有效增强地方自主可用财力。

政策精度同样是关键。在资金管理方面“横向到边、纵向到底”，将确保民生支出每一分钱花得明白、用得高效。

蓝佛安表示，中国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段，民生保障等刚性支出需求不减，财政呈紧平衡态势，必须在做优增量、盘活存量、优化结构上下更大功夫。

“从中央到地方，各预算部门和单位，都是使用国家财政资金的主体，都要对收支链条、工作各环节加强管理。”蓝佛安表示，要牢固树立预算法定理念，无预算不得开支、有预算不得超支，切实维护人大批准预算的法律权威；加强财政资金使用监管，杜绝“跑冒滴漏”。

全面落实党政机关过紧日子的要求，则从“节流”层面为民生支出护航。

“用党政机关的紧日子，换老百姓的好日子。”蓝佛安介绍，今年中央本级“三公”经费压减了7%以上，会议、培训等经费压减了10%；各地也从严从紧安排预算，其中20个省份节约资金超120亿元，腾挪出更多的钱保障重点领域和关键环节。

据介绍，今年财政部门将深化零基预算改革，向支出要效益。“零基预算就是实行以事定钱，破除基数依赖，科学精准编制预算。特别是要大力压减低效无效支出，对于可花可不花的钱、没有效益的钱，一律不花；花钱要回效，努力用更少的钱办更多的事。我们简单算了个账，今年30万亿元的支出盘子，如果总体效益提升1%，相当于省下3000亿元，可以干很多大事。”蓝佛安说。

白彦锋预计，今年财政支出在民生领域投入资金规模扩大的同时，还将通过零基预算等多种方式加强财政资源统筹，压减无效、低效财政支出，“让财政资金更多用于民生保障关键领域，使同样的财政资金实现更高的效益”。



► “居民医保人均财政补助标准提高24元”写入今年的政府工作报告。从2017年的450元到2026年的724元，居民医保财政补助标准连续10年稳步提高。

南海春作（新华社发）

环比降幅收窄，上涨或持平城市数增加——

70城2月房价释放积极信号

本报记者 张星冉

3月16日，国家统计局发布2026年2月份70个大中城市商品住宅销售价格变动情况。国家统计局城市司首席统计师王中华介绍，2月份70个大中城市商品住宅销售价格环比降幅继续收窄、同比下降；新建商品住宅销售价格环比上涨或持平城市个数比上月增加。

先看环比数据，70个大中城市中，新建商品住宅销售价格环比上涨城市有10个，持平城市有7个，合计比上月增加9个。其中，长春、南京、宜昌三地环比上涨0.3%，增速领跑。一线城市新建商品住宅销售价格环比由上月下降0.3%转为持平。其中，北京和上海均上涨0.2%，广州持平，深圳下降0.3%。二、三线城市新建商品住宅销售价格环比分别下降0.2%和0.3%。

二手房市场的表现同样令人关注。王中华指出，2月份一线城市二手住宅销售价格环比下降0.1%，降幅比上月收窄0.4个百分点。其中，北京和上海分别上涨0.3%和0.2%，广州和深圳分别下降0.5%和0.4%。二、三线城市二手住宅销售价格

环比分别下降0.4%和0.5%，降幅均收窄0.1个百分点。

看同比数据，商品住宅销售价格仍低于去年同期水平。新建商品住宅方面，一线城市的销售价格同比下降2.2%。其中，上海上涨4.2%，北京、广州和深圳分别下降2.3%、5.1%和5.5%。二、三线城市新建商品住宅销售价格同比分别下降3.1%和4.0%。二手住宅方面，一线城市的销售价格同比下降7.6%，降幅与上月相同。二线城市二手住宅销售价格同比下降6.2%，降幅与上月相同。三线城市二手住宅销售价格同比下降6.3%。

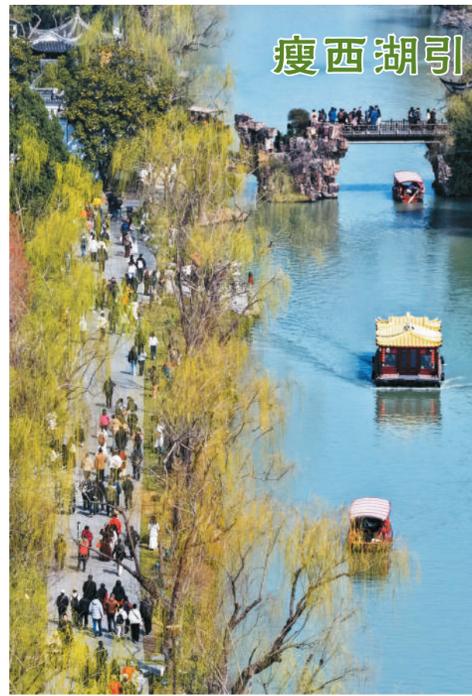
在2月房价数据发布之前，有楼市风向标之称的上海已率先释放政策红利。2月25日，上海市住房和城乡建设管理委员会、市房屋管理局等五部门联合印发《关于进一步优化调整本市房地产政策的通知》，从住房限购、公积金贷款、房产税等7个维度优化购房政策，自2月26日起施行。此次楼市“新七条”中，有3条为调减限购政策，非沪籍家庭及单身人士持有居住证满5年即可购买一套住房，无需再同时

满足社保或个税缴纳要求。

2025年12月，北京市也发布了优化调整本市房地产相关政策的通知，对于非本市户籍居民家庭购买五环内商品住房的，缴纳社会保险或个人所得税的年限，调整为购房之日前连续缴纳满2年及以上；购买五环外商品住房的，缴纳社会保险或个人所得税的年限，调整为购房之日前连续缴纳满1年及以上。

有业内人士指出，新政落地后上海楼市出现积极变化，新房、二手房成交量均呈现较为明显增长。随着春节后市场回归常态，政策效应逐步释放，上海楼市有望成为一线城市中企稳修复的标杆。而2月份京沪两地二手房价格均出现环比上涨，一定程度上表明超大城市居民住宅价格的调整已比较充分。

再考察分类指标，北京市90平方米及以下新建商品住宅价格，环比上涨0.1%；90—144平方米，与上月持平；144平方米以上新建商品住宅价格，环比上涨0.5%，增幅最大，反映出当前改善性需求较为突出。



瘦西湖引客来

近日，江苏扬州瘦西湖风景区桃红柳绿，春色怡人，在蓝天白云的映衬下，构成一幅幅春光美景图，吸引众多游客前来踏青游玩，乐享春光。

孟德龙摄（人民视觉）